

GACETA PARLAMENTARIA



DCO
LXX

H. CONGRESO DEL ESTADO

LEGISLATURA 2024-2027

LUNES 16 DE FEBRERO DE 2026

GACETA NO. 168

GACETA PARLAMENTARIA

DIRECTORIO

DIP. ERNESTO ABEL ALANÍS HERRERA
PRESIDENTE DE LA JUNTA DE GOBIERNO Y
COORDINACIÓN POLÍTICA

MESA DIRECTIVA

PRESIDENTA: GABRIELA VÁZQUEZ CHACÓN
VICEPRESIDENTE: FERNANDO ROCHA AMARO
SECRETARIA PROPIETARIA: ANA MARÍA DURÓN
PÉREZ
SECRETARIA SUPLENTE: SUGHEY ADRIANA TORRES
RODRÍGUEZ
SECRETARIO PROPIETARIO: NOEL FERNÁNDEZ
MATURINO
SECRETARIA SUPLENTE: VERÓNICA GONZÁLEZ
OLGUÍN

SECRETARIO GENERAL
LIC. DAVID GERARDO ENRÍQUEZ DÍAZ

RESPONSABLE DE LA PUBLICACIÓN
M.D. MARISOL HERRERA
SECRETARIA DE SERVICIOS LEGISLATIVOS

GACETA PARLAMENTARIA

CONTENIDO

CONTENIDO.....	3
ORDEN DEL DÍA.....	5
LECTURA A LA LISTA DE LA CORRESPONDENCIA OFICIAL RECIBIDA PARA SU TRÁMITE.....	8
INICIATIVA PRESENTADA POR LAS Y LOS DIPUTADOS ALEJANDRO MOJICA NARVAEZ, VERÓNICA GONZÁLEZ OLGUÍN, GABRIELA VÁZQUEZ CHACÓN, JULIÁN CÉSAR RIVAS B NEVÁREZ Y FERNANDO ROCHA AMARO, INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, QUE CONTIENE REFORMAS Y ADICIONES A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO Y A LA LEY DE PLANEACIÓN DEL ESTADO DE DURANGO, EN MATERIA DE INTERÉS SUPERIOR DE FAMILIA Y PERSPECTIVA DE FAMILIA.....	10
INICIATIVA PRESENTADA POR LAS Y LOS DIPUTADOS SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, HÉCTOR HERRERA NÚÑEZ, GEORGINA SOLORIO GARCÍA, ALBERTO ALEJANDRO MATA VALADEZ, OCTAVIO ULISES ADAME DE LA FUENTE, NADIA MONSERRAT MILÁN RAMÍREZ, FLORA ISELA LEAL MÉNDEZ, OTNIEL GARCÍA NAVARRO, BERNABÉ AGUILAR CARRILLO, DELIA LETICIA ENRÍQUEZ ARRIAGA, CYNTHIA MONTSERRAT HERNÁNDEZ QUIÑONES Y JOSÉ OSBALDO SANTILLÁN GÓMEZ, INTEGRANTES DE LA COALICIÓN PARLAMENTARIA “CUARTA TRANSFORMACIÓN”, QUE CONTIENE REFORMAS Y ADICIONES A LA LEY DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DE LOS TRES PODERES DEL ESTADO DE DURANGO.....	23
INICIATIVA PRESENTADA POR LAS Y LOS DIPUTADOS SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, HÉCTOR HERRERA NÚÑEZ, GEORGINA SOLORIO GARCÍA, ALBERTO ALEJANDRO MATA VALADEZ, OCTAVIO ULISES ADAME DE LA FUENTE, NADIA MONSERRAT MILÁN RAMÍREZ, FLORA ISELA LEAL MÉNDEZ, OTNIEL GARCÍA NAVARRO, BERNABÉ AGUILAR CARRILLO, DELIA LETICIA ENRÍQUEZ ARRIAGA, CYNTHIA MONTSERRAT HERNÁNDEZ QUIÑONES Y JOSÉ OSBALDO SANTILLÁN GÓMEZ, INTEGRANTES DE LA COALICIÓN PARLAMENTARIA “CUARTA TRANSFORMACIÓN”, POR LA QUE SE ADICIONA UNA FRACCIÓN V AL ARTÍCULO 23 Y SE ADICIONA EL ARTÍCULO 25 BIS A LA LEY DE DISCIPLINA FINANCIERA Y DE RESPONSABILIDAD HACENDARIA DEL ESTADO DE DURANGO Y SUS MUNICIPIOS, EN MATERIA DE CRECIMIENTO RESPONSABLE DEL GASTO CORRIENTE MUNICIPAL.....	30
INICIATIVA PRESENTADA POR EL DIPUTADO MARTÍN VIVANCO LIRA, REPRESENTANTE DEL PARTIDO MOVIMIENTO CIUDADANO, POR LA QUE SE REFORMA LA LEY DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE DURANGO, EN ESPECÍFICO, SU ARTÍCULO 33 ADICIONANDO UNA FRACCIÓN XVII Y DOS ÚLTIMOS PÁRRAFOS Y, EL PÁRRAFO ÚNICO DEL ARTÍCULO 34 DEL MISMO ORDENAMIENTO, ASÍ COMO, LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO, EN CONCRETO, LA FRACCIÓN II Y LA NUMERACIÓN DE LAS FRACCIONES DEL ARTÍCULO 81 DE DICHA LEY, EN MATERIA DE TAMIZAJE NEONATAL EN BENEFICIO DE LA SALUD INFANTIL.....	38
INICIATIVA PRESENTADA POR LAS Y LOS DIPUTADOS ERNESTO ABEL ALANÍS HERRERA, MARÍA DEL ROCÍO REBOLLO MENDOZA, SUGHEY ADRIANA TORRES RODRÍGUEZ, NOEL FERNÁNDEZ MATURINO, IVÁN SOTO MENDÍA, CELIA DANIELA SOTO HERNÁNDEZ Y ANA MARÍA DURÓN PÉREZ, INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR LA CUAL SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE EDUCACIÓN DEL ESTADO DE DURANGO, EN MATERIA DE ESTUDIANTES ZURDOS.....	51

GACETA PARLAMENTARIA

INICIATIVA PRESENTADA POR LAS Y LOS DIPUTADOS ERNESTO ABEL ALANÍS HERRERA, MARÍA DEL ROCÍO REBOLLO MENDOZA, SUGHEY ADRIANA TORRES RODRÍGUEZ, NOEL FERNÁNDEZ MATURINO, IVÁN SOTO MENDÍA, CELIA DANIELA SOTO HERNÁNDEZ Y ANA MARÍA DURÓN PÉREZ, INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR MEDIO DE LA CUAL SE ADICIONA EL ARTÍCULO 205 BIS AL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN MATERIA DE ROBO DE GANADO.....	59
PRONUNCIAMIENTO DENOMINADO “NUEVO PERIODO ORDINARIO” PRESENTADO POR LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL	67
PRONUNCIAMIENTO DENOMINADO “ACCIONES DE GOBIERNO” PRESENTADO POR LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL	68
PRONUNCIAMIENTO DENOMINADO “ACCIONES DE GOBIERNO” PRESENTADO POR LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA COALICIÓN PARLAMENTARIA “CUARTA TRANSFORMACIÓN”.	69
PRONUNCIAMIENTO DENOMINADO “ADMINISTRACIÓN PÚBLICA” PRESENTADO POR EL DIPUTADO ALBERTO ALEJANDRO MATA VALADEZ, INTEGRANTE DE LA COALICIÓN PARLAMENTARIA “CUARTA TRANSFORMACIÓN”. SE RETIRÓ EN EL TRANCURSO DE LA SESIÓN ORDINARIA.	70
PRONUNCIAMIENTO DENOMINADO “ACONTECER” PRESENTADO POR LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL. SE RETIRÓ EN EL TRANCURSO DE LA SESIÓN ORDINARIA.....	71
PRONUNCIAMIENTO DENOMINADO “GOBIERNO” PRESENTADO POR LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.....	72
CLAUSURA DE LA SESIÓN	73

GACETA PARLAMENTARIA

ORDEN DEL DÍA

Sesión Ordinaria
H. LXX Legislatura del Estado
Segundo Año de Ejercicio Constitucional
Segundo Periodo Ordinario de Sesiones
16 de febrero de 2026

Orden del día

- 10.- **Registro de Asistencia** de las y los señores Diputados que integran la LXX Legislatura Local.

Determinación del Quórum.
- 20.- **Lectura, Discusión y Votación** de las actas de las sesiones anteriores celebradas los días anteriores.
- 30.- **Lectura a la lista** de la correspondencia oficial recibida para su trámite.
- 40.- **Iniciativa** presentada por las y los Diputados Alejandro Mojica Narvaez, Verónica González Olguín, Gabriela Vázquez Chacón, Julián César Rivas B Nevárez y Fernando Rocha Amaro, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, **que contiene reformas y adiciones a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango y a la Ley de Planeación del Estado de Durango**, en materia de interés superior de familia y perspectiva de familia.

(Trámite)
- 50.- **Iniciativa** presentada por las y los Diputados Sandra Lilia Amaya Rosales, Héctor Herrera Núñez, Georgina Solorio García, Alberto Alejandro Mata Valadez, Octavio Ulises Adame de la Fuente, Nadia Monserrat Milán Ramírez, Flora Isela Leal Méndez, Otniel García Navarro, Bernabé Aguilar Carrillo, Delia Leticia Enríquez Arriaga, Cynthia Montserrat Hernández Quiñones y José Osbaldo Santillán Gómez, integrantes de la Coalición Parlamentaria “Cuarta Transformación”, **que contiene reformas y adiciones a la Ley de los Trabajadores al Servicio de los Tres Poderes del Estado de Durango**.

(Trámite)
- 60.- **Iniciativa** presentada por las y los Diputados Sandra Lilia Amaya Rosales, Héctor Herrera Núñez, Georgina Solorio García, Alberto Alejandro Mata Valadez, Octavio Ulises Adame de la Fuente, Nadia Monserrat Milán Ramírez, Flora Isela Leal Méndez, Otniel García Navarro, Bernabé Aguilar Carrillo, Delia Leticia Enríquez Arriaga, Cynthia Montserrat Hernández Quiñones y José Osbaldo Santillán Gómez, integrantes de la Coalición Parlamentaria “Cuarta Transformación”, **por la que se adiciona una fracción V al artículo 23 y se adiciona el artículo 25 Bis a la Ley de Disciplina Financiera y de Responsabilidad Hacendaria del Estado de Durango y sus Municipios**, en materia de crecimiento responsable del gasto corriente municipal.

(Trámite)

GACETA PARLAMENTARIA

- 7o.- **Iniciativa** presentada por el Diputado Martín Vivanco Lira, representante del Partido Movimiento Ciudadano, **por la que se reforma la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Durango, en específico, su artículo 33 adicionando una fracción XVII y dos últimos párrafos y, el párrafo único del artículo 34 del mismo ordenamiento, así como, la Ley de Salud del Estado de Durango, en concreto, la fracción II y la numeración de las fracciones del artículo 81 de dicha Ley**, en materia de tamizaje neonatal en beneficio de la salud infantil.

(Trámite)

- 8o.- **Iniciativa** presentada por las y los Diputados Ernesto Abel Alanís Herrera, María del Rocío Rebollo Mendoza, Sughey Adriana Torres Rodríguez, Noel Fernández Maturino, Iván Soto Mendía, Celia Daniela Soto Hernández y Ana María Durón Pérez, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, **por la cual se reforman diversas disposiciones de la Ley de Educación del Estado de Durango**, en materia de estudiantes zurdos.

(Trámite)

- 9o.- **Iniciativa** presentada por las y los Diputados Ernesto Abel Alanís Herrera, María del Rocío Rebollo Mendoza, Sughey Adriana Torres Rodríguez, Noel Fernández Maturino, Iván Soto Mendía, Celia Daniela Soto Hernández y Ana María Durón Pérez, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, **por medio de la cual se adiciona el artículo 205 Bis al Código Penal del Estado Libre y Soberano de Durango**, en materia de robo de ganado.

(Trámite)

- 10o.- **Asuntos Generales**

Pronunciamiento denominado **“Nuevo Periodo Ordinario”** presentado por las y los Diputados Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

Pronunciamiento denominado **“Acciones de Gobierno”** presentado por las y los Diputados Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

Pronunciamiento denominado **“Acciones de Gobierno”** presentado por las y los Diputados Integrantes de la Coalición Parlamentaria **“Cuarta Transformación”**.

Pronunciamiento denominado **“Administración Pública”** presentado por el Diputado Alberto Alejandro Mata Valadez, Integrante de la Coalición Parlamentaria **“Cuarta Transformación”**.

GACETA PARLAMENTARIA

Pronunciamiento denominado “**Acontecer**” presentado por las y los **Diputados Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional**.

Pronunciamiento denominado “**Gobierno**” presentado por las y los **Diputados Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional**.

11o.- **Clausura de la Sesión**

GACETA PARLAMENTARIA

LECTURA A LA LISTA DE LA CORRESPONDENCIA OFICIAL RECIBIDA PARA SU TRÁMITE.

Documento: Oficio S/N.- Enviado por el H. Congreso del Estado de San Luis Potosí, comunicando Clausura del periodo ordinario, elección e instalación de la diputación permanente.	Trámite: Enterados.
Documento: Circular No. CELSH/LXVI/SSL-18-10/2026.- Enviada por el H. Congreso del Estado de Hidalgo, comunicando, la integración de la Mesa Directiva.	Trámite: Enterados.
Documento: Oficio No. 4507/LXVI.- Enviado por el H. Congreso del Estado de Oaxaca, el cual remite Acuerdo Número 480, que contiene la Convocatoria del XXIV Certamen Estatal y Nacional de Oratoria “Licenciado Benito Juárez García, 2026”	Trámite: Enterados y queda a disposición en la Secretaría de Servicios Legislativos para su divulgación.
Documento: Oficio S/N.- Presentado por Regidores del H. Ayuntamiento de Poanas, Dgo., en el cual solicitan aprobación de nueva propuesta por mayoría calificada para el nombramiento del Titular de Contraloría Municipal.	Trámite: Túrnese a la Comisión de Gobernación
Documento: Oficio S/N.- Presentado por el C. Jaime Soto Ochoa, Presidente Municipal de Coneto de Comonfort, Dgo., mediante el cual remite la Cuenta Pública correspondiente al Ejercicio Fiscal 2025.	Trámite: Procédase en los términos de los artículos 172 de la Constitución Política del Estado y el artículo 22 de La Ley de Fiscalización del Estado.

GACETA PARLAMENTARIA

Documento:

Oficio No. TJA-SA-014-2026.- Presentado por Jason Eleazar Canales García, Magistrado Presidente del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Durango, mediante el cual remite la Cuenta Pública del Ejercicio Fiscal 2025

Trámite:

Procédase en los términos de los artículos 172 de la Constitución Política del Estado y el artículo 22 de La Ley de Fiscalización del Estado.

GACETA PARLAMENTARIA

INICIATIVA PRESENTADA POR LAS Y LOS DIPUTADOS ALEJANDRO MOJICA NARVAEZ, VERÓNICA GONZÁLEZ OLGUÍN, GABRIELA VÁZQUEZ CHACÓN, JULIÁN CÉSAR RIVAS B NEVÁREZ Y FERNANDO ROCHA AMARO, INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, QUE CONTIENE REFORMAS Y ADICIONES A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO Y A LA LEY DE PLANEACIÓN DEL ESTADO DE DURANGO, EN MATERIA DE INTERÉS SUPERIOR DE FAMILIA Y PERSPECTIVA DE FAMILIA.

**CC. DIPUTADOS SECRETARIOS
DE LA LXX LEGISLATURA
DEL H. CONGRESO DEL ESTADO
P R E S E N T E S.**

Los suscritos Diputadas y Diputados **ALEJANDRO MOJICA NARVAEZ, VERONICA GONZALEZ OLGUIN, GABRIELA VAZQUEZ CHACON, JULIAN CÉSAR RIVAS B. NEVÁREZ y FERNANDO ROCHA AMARO**, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, de la LXX Legislatura del Congreso de Durango, en ejercicio de la facultad que nos confieren los artículos 78 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, y 178 fracción I, de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos someter a la consideración de esta Honorable Soberanía Popular, Iniciativa con proyecto de Decreto por el que proponemos reformas y adiciones a la **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango** y a la **Ley de Planeación del Estado de Durango**, en materia de **interés superior de familia y perspectiva de familia**, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La familia es considerada como la unidad básica de la sociedad, cuyo núcleo es indispensable para el desarrollo del ser humano, ya que es ahí donde se educa, se desarrollan las funciones de socialización temprana, se desarrolla la afectividad, se satisfacen las necesidades básicas de los seres humanos y se aprenden los valores que van a conducir a las personas y, como consecuencia, a la sociedad. Es la institución que brinda más confianza y apoyo cuando se presenta cualquier problema, de manera natural se dan los cuidados necesarios a los hijos y los integrantes que viven

GACETA PARLAMENTARIA

con alguna discapacidad, siendo, de esta manera, la principal fuente de apoyo emocional¹, por lo que, contar con “familias fuertes, saludables y sostenibles, derivan en sociedades fuertes, saludables y sostenibles”, por el contrario, “un debilitamiento de las estructuras y dinámicas familiares impacta desfavorablemente en la sociedad, al provocar problemáticas que afectan los indicadores de bienestar en los miembros de los hogares, especialmente de los menores de edad”².

Así, los diversos problemas relacionados con los indicadores de bienestar y la dinámica familiar, ya sean internos o externos, tales como la violencia en la vida de pareja, abusos sexuales contra niños y adolescentes, delincuencia juvenil, deserción escolar, consumo de drogas y depresión, entre otros³, son tan complejos que, al atenderlos de manera individual, los hace más complicados de resolver y, con ello, se dificulta el poder alcanzar los niveles de vida necesarios para que las familias vivan dignamente y alcancen el desarrollo pleno e integral de cada uno de sus integrantes, por lo que se vuelve indispensable enfrentar dichos problemas de manera transversal con las políticas públicas, con acciones coordinadas e involucrando a los tres niveles de gobierno, es decir, que las políticas públicas se diseñen, desarrollen y evalúen con una perspectiva de familia, incidiendo, de esta manera, en el bienestar de la familia como institución y, como consecuencia, de cada uno de sus miembros.

Es tal la importancia de la familia para la sociedad que, a nivel internacional, esta ha sido considerada en diversos instrumentos, tal es el caso la Declaración Universal de los Derechos Humanos⁴, la cual establece, en el numeral 3 de su artículo 16, que “La familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y tiene derecho a la protección de la sociedad y del Estado”. Por su parte, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales⁵, en su artículo 10, numeral 1, dispone que “Se debe conceder a la familia, que es el elemento natural y fundamental de la sociedad, la más amplia protección y asistencia posibles, especialmente para su constitución y mientras sea responsable del cuidado y la educación de los hijos a su cargo. ...”. Además, la Convención

¹ Pliego F. (2013). Tipos de familia y bienestar de niños y adultos. El debate cultural del siglo XXI en 13 países democráticos. México. Consejo Editorial H. Cámara de Diputados.

² Rosales J. (22 de agosto de 2016). Enfoque a la Familia, “La Importancia de la Familia y de su Función en la Sociedad”. Consultado en: <https://www.enfoquealafamilia.com/sin-categoria/la-importancia-de-la-familia-y-de-su-funcion-en-la-sociedad/>

³ Pliego F. (2013).

⁴ OACNUDH. (s/f). Declaración Universal de Derechos Humanos. Consultado en: http://www.ohchr.org/EN/UDHR/Documents/UDHR_Translations/spn.pdf

⁵ OACNUDH. (s/f). Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Consultado en: <http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CESCR.aspx>

GACETA PARLAMENTARIA

Americana Sobre Derechos Humanos⁶ establece, en el numeral 1 de su artículo 17, que “La familia es el elemento natural y fundamental de la sociedad y debe ser protegida por la sociedad y el Estado”.

Además de lo ya señalado, la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), a través de su resolución A/RES/47/237 de 1993, “decidió celebrar el Día Internacional de la Familia cada 15 de mayo, con el fin de dar a conocer la cuestiones relativas a las familias y reflexionar acerca de cómo les afectan los procesos sociales, económicos y demográficos”, estableciendo, de esta manera, la necesidad de que los estados impulsen el sano desarrollo de las familias, a partir de entender cómo los procesos antes mencionados, afectan positiva o negativamente a las mismas, por lo que se vuelve necesario la implementación de políticas familiares integrales que atiendan los efectos negativos que la dañan.

En nuestro país, al igual que en el ámbito internacional, se reconoce a la familia como la célula básica de la sociedad, al señalar, en el primer párrafo del artículo 4º de nuestra Carta Magna, que “La mujer y el hombre son iguales ante la ley. Ésta protegerá la organización y el desarrollo de la familia. ...”, de esta forma, en el texto Constitucional se establece la obligación del Estado Mexicano de defender, procurar, garantizar y promover los derechos de la familia. Por su parte, al igual que la Constitución Federal, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango señala, en su artículo 16, que “El Estado de Durango reconoce a la familia como la base fundamental de la sociedad...”, además, dispone que “El Estado garantiza la protección social y jurídica de la familia” por lo que en nuestra entidad también se reconoce su importancia, y, al ser un precepto constitucional, obliga a las instituciones de nuestro Estado a protegerla y fortalecerla.

Sin embargo, a pesar de que, tanto en tratados internacionales como en nuestras Constituciones, Federal y Local, se reconoce el derecho fundamental a la familia y el interés público de preservarla, aún hace falta establecer que todas las acciones que el Estado emprenda deberán ir encaminadas a proteger su interés superior, no como suma de individuos, sino como una institución, tal como lo reconoció el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) al señalar que “La familia en toda su diversidad debe ser considerada como unidad y eje de las acciones de protección y prevención, superando la atención segmentada sobre algunos de sus miembros”⁷, por ello se vuelve necesario reconocer, como principio de toda acción del Estado, el interés superior que tiene la familia, entendido como “el conjunto de normas jurídicas debe contemplar el interés de que la familia

⁶ IJ. (s/f). Convención Americana Sobre Derechos Humanos (Pacto de San José). UNAM. Consultado en: <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/5/2113/27.pdf>

⁷ INMUJERES. (s/f). 15 de mayo: Día Internacional de las Familias. Consultado en: http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos_download/100552.pdf

sea el mejor y mayor soporte del Estado”⁸, estableciendo, además, que para su atención integral es indispensable implementar políticas públicas con una perspectiva de familia.

En este sentido, el Mtro. Marco Polo Rosas Baqueiro, Magistrado en el Noveno Tribunal Colegiado, en Materia Civil del Primer Circuito, en la Ciudad de México⁹, manifestó, desde el 2019, que debe ser considerado el interés superior de toda la institución familiar; estableciendo que “el Artículo Cuarto Constitucional que habla del interés superior del menor, debería modificarse, para también incluir, el interés superior de la familia” para que “Las políticas del estado entonces en lugar de empoderar a cada individuo por su lado, lo entendería como un conjunto, como una sociedad”.

Referente a la perspectiva de familia, la ONU, a través de su resolución 57/164¹⁰, exhorta “a los órganos de las Naciones Unidas, organismos especializados, comisiones regionales y organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales interesados, en especial las organizaciones relacionadas con la familia”, a integrar a “la perspectiva familiar en los procesos de planificación y adopción de decisiones”.

Así, la definición de perspectiva de familia que más se adapta a la realidad de nuestra sociedad es la que presenta Adrián Rodríguez Alcocer, al establecer que es “una categoría de análisis que parte de la familia como unidad, que busca conocer el papel de la familia en la problemática estudiada, así como el impacto que las decisiones públicas tienen en ésta. Es transversal, integral e integradora y está basada en la inviolabilidad de la intimidad familiar, así como en el papel subsidiario del Estado y de los demás actores con respecto a ella”¹¹.

De esta manera podemos establecer, como objetivos de incluir a la perspectiva familiar en la política, a los siguientes¹²:

⁸ Güitrón J. (5 de enero de 2019). Trascendencia del derecho familiar. Sus elementos e instituciones que lo integran. El Sol de Cuautla, 6 de enero de 2019. Consultado en: <https://oem.com.mx/elsoldecuautla/analisis/trascendencia-del-derecho-familiar-sus-elementos-e-instituciones-que-lo-integran-13490861>

⁹ CDN Noticias. (22 de marzo de 2019). Elevar a Rango Constitucional el Interés Superior de la Familia Propone Magistrado del Noveno Tribunal Colegiado. Consultado en: <https://www.cdnoticias.com.mx/articulos/elevar-rango-constitucional-interes-superior-la-familia-propone-magistrado-del-noveno-tribunal-colegiado>

¹⁰ Sistema DIF Jalisco. (2011). La Perspectiva Familiar y Comunitaria. La familia y la comunidad como ejes estratégicos de la agenda pública y social. Consultado en: https://transparencia.info.jalisco.gob.mx/sites/default/files/editorial_seleccion.pdf

¹¹ Rodríguez A. (2016). Perspectiva de Familia: una posible solución. Catholic.net. Consultado en: <https://es.catholic.net/op/articulos/64742/cat/663/perspectiva-de-familia-una-posible-solucion.html>

¹² Sistema DIF Jalisco. (2011).

GACETA PARLAMENTARIA

I. Ser el sustento de una nueva forma de comprender e interpretar el trabajo por las familias, ya que en ellas se manifiesta gran parte del sentir de la Nación y del acontecer cercano de la persona humana, quien es de manera concomitante, persona comunitaria y persona familiar.

II. Ser punto de encuentro para la tarea que desarrollan otras instancias gubernamentales, civiles y académicas en favor de la familia.

III. Propiciar que los esfuerzos de todos los sectores de nuestra sociedad valoren plenamente el papel de la familia.

IV. Fortalecer la visión humanista en el actuar gubernamental, que pone en primer lugar la trascendencia de la persona como destinatario final de las acciones del Estado.

V. Dar soporte a una serie de elementos clave para la implementación de políticas públicas, orientadas a que las familias asimilen con visión humanista su papel natural y social (en su relación con el Estado), desarrollando y ampliando sus capacidades”.

En este orden de ideas, para lograr la transversalización que se requiere para poder implementar la perspectiva de familia en el diseño, aplicación y evaluación de las políticas públicas de la entidad, esta debe ser incluida, forzosamente, en el proceso de planeación para el desarrollo democrático, tanto del Estado como de los municipios.

Es por todo lo anterior, que la presente iniciativa propone observar a la familia, no como la suma de individuos, sino como una entidad superior cuyo rol es constitutivo de la sociedad, por lo que debe ser apoyada con interés público, al reconocer en nuestra Constitución, el principio del interés superior de familia y con ello, establecer la obligación del Estado de que las leyes y normas que se expidan, así como los programas y políticas públicas que implemente estén encaminadas en garantizar el acceso y pleno goce de los derechos de cada uno de sus integrantes, ya no de manera individual, sino como parte de una familia, incorporando, además, a la perspectiva de familia como un eje fundamental para la planeación democrática de la entidad.

Derivado de lo expuesto y precisado, de manera atenta y respetuosa se presenta ante esta Soberanía, el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

GACETA PARLAMENTARIA

LA SEPTUAGÉSIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTÍCULO PRIMERO. Se reforma el **segundo párrafo**, del **artículo 16**, de la **Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango**, para quedar como sigue:

Artículo 16...

El Estado garantiza la protección social y jurídica de la familia, **para ello, en sus decisiones y actuaciones, velará por el principio del interés superior de la familia, por lo que expedirá leyes y normas, e implementará programas y políticas públicas con perspectiva de familia.**

...

...

ARTÍCULO SEGUNDO. Se reforma el artículo 1; los párrafos primero, segundo y tercero del artículo 2; las fracciones I, II, III y V del artículo 3; las fracciones I, II, III y V del artículo 3; el primer párrafo del artículo 6; el artículo 7; las fracciones II, IV, X, y XII del artículo 9; la fracción I del artículo 10; las fracciones IV, V y VII del artículo 11; las fracciones III y V del artículo 12; el primer párrafo del artículo 19; el segundo párrafo del artículo 21; el segundo párrafo del artículo 27, el artículo 30; el segundo párrafo del artículo 31; el artículo 32; el artículo 35; la fracción I del artículo 41; el artículo 44 y la fracción I del artículo 45, y se adiciona el artículo 3 BIS, y un párrafo segundo al artículo 5, recorriéndose el subsecuente, todos de la **Ley de Planeación del Estado de Durango**, para quedar como sigue:

Artículo 1. Las disposiciones de esta Ley son de orden público e interés social y tienen por objeto establecer las normas y principios básicos, conforme a los cuales se llevará a cabo la planeación para el desarrollo del Estado de Durango **y el impacto que tenga dicha planeación en el bienestar de las familias**, así como el establecimiento de las bases de integración y funcionamiento del Sistema Estatal de Planeación del Desarrollo.

Artículo 2. La planeación deberá llevarse bajo los principios de **interés superior de la familia**, racionalidad, de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres y de optimización de los recursos, deberá mantener en su formulación una visión a largo plazo, de **bienestar de las familias y** desarrollo económico y social de la entidad, una programación con objetivos y metas a mediano y

corto plazo, la identificación de prioridades producto del consenso social, así como los mecanismos que permitan dar seguimiento a su ejecución y la evaluación de resultados con la participación ciudadana.

La planeación es un medio fundamental para imprimir solidez, dinamismo, permanencia y equidad al desarrollo económico, social, político y cultural del Estado **y de las familias**, mediante la participación plural de la sociedad, en la conformación de planes y programas que garanticen una eficiente utilización de los recursos al alcance del Estado y que propicien una más justa distribución del ingreso y la riqueza.

El Estado velará por la estabilidad de las finanzas públicas y del sistema financiero para coadyuvar a generar condiciones favorables para **el bienestar de las familias**, el crecimiento económico y el empleo. El Plan Estatal de Desarrollo y los municipales deberán observar dicho principio.

...

Artículo 3...

I. Transformar racional y progresivamente los recursos de acción del desarrollo económico y social, tomando en cuenta la perspectiva **de familia y** de género.

II. Asegurar la participación activa de la sociedad duranguense en las acciones del Gobierno para fortalecer la democracia como sistema de vida. Fundado en el constante mejoramiento económico, social y cultural de la población duranguense **y sus familias** y su contribución al logro de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres.

III. Lograr el equilibrio económico de la población, poniendo énfasis en la atención de las necesidades básicas **de las familias y** en el mejoramiento de la calidad de vida y en la conformación más adecuada de las relaciones entre las diferentes regiones del Estado y entre los núcleos rurales y urbanos.

IV...

V. Buscar el equilibrio entre los factores de producción e impulsar la productividad, protegiendo y promoviendo el empleo para propiciar la estabilidad y la armonía en el proceso de desarrollo económico y social de la entidad **y de las familias**.

VI...

Artículo 3 bis. Para los efectos de esta Ley se entiende por **Perspectiva de Familia** a la categoría de análisis que parte de la familia como unidad, que busca conocer el papel de la familia en la problemática estudiada, así como el impacto que las decisiones públicas tienen en ésta. Es transversal, integral e integradora y está basada en la inviolabilidad de la intimidad familiar, así como en el papel subsidiario del Estado y de los demás actores con respecto a ella.

Artículo 5...

Compete al Gobernador del Estado determinar las bases para promover el fortalecimiento y protección de la familia y la incorporación de la perspectiva de familia en la planeación para el desarrollo del Estado de Durango.

...

Artículo 6. Los Ayuntamientos del Estado formularán sus planes de desarrollo y sus programas **con perspectiva de familia** y conforme a las disposiciones de esta Ley.

...

Artículo 7. Con el fin de garantizar los derechos económicos y sociales de las personas, **de las familias** y de los grupos organizados de la Entidad, la planeación del desarrollo se estructurará en un sistema de carácter democrático, participativo e incluyente que recogerá las aspiraciones y demandas de la sociedad para incorporarlas en un Plan Estratégico, el cual contendrá objetivos con proyección a largo plazo para lograr el desarrollo sostenido y sustentable, **el bienestar de las familias** y la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres de la entidad.

Artículo 9...

I...

II. Elaborar los Planes Estratégico y Estatal de Desarrollo, los programas que de ellos se deriven y vigilar **el impacto que tienen en el bienestar de las familias** y el seguimiento de su ejecución escuchando la opinión y tomando en cuenta las propuestas de las demás dependencias del Ejecutivo, de las dependencias federales, de los Ayuntamientos, de los grupos y personas interesadas.

III...

GACETA PARLAMENTARIA

IV. Hacer congruente la planeación y el desarrollo estatales con la planeación y conducción del desarrollo nacional, poniendo en práctica mecanismos de control y evaluación del plan y los programas considerando para ello la perspectiva de **familia y de género**.

V a la IX...

X. Validar, dar seguimiento y evaluar los programas presupuestarios, atendiendo **al interés superior de la familia y** a los objetivos y prioridades del Plan y los programas sectoriales, regionales y especiales promoviendo las medidas conducentes a la corrección de las desviaciones localizadas. Así mismo, cuando así lo establezcan los marcos de coordinación coadyuvar con los municipios en el seguimiento de sus programas.

XI...

XII. Prever, en la medida de lo posible, los efectos de los fenómenos económicos y sociales que influyen en el proceso de la planeación estatal; integrando el impacto **que tienen los programas en el bienestar de las familias y el impacto** diferenciado que se ocasiona en mujeres y hombres y su incidencia en las brechas de desigualdad de género; y

XIII...

Artículo 10...

I. Promover la construcción de indicadores que permitan evaluar el impacto de las políticas públicas contenidas en los Planes Estratégico y Estatal de Desarrollo desde una perspectiva de familia para que las acciones de gasto público reflejen la equidad en los beneficios del desarrollo.

II a la V...

Artículo 11...

I a la III...

IV. Considerar el ámbito territorial de las acciones y programas previstos a corto y mediano plazo, así como las condiciones específicas de desarrollo de las distintas regiones del Estado, **la perspectiva de familia** y las desigualdades de género, delimitando los espacios regionales de la planeación nacional.

GACETA PARLAMENTARIA

V. Elaborar la Matriz de Indicadores de Resultados para cada Programa Presupuestario a fin de **conocer su impacto en el bienestar de las familias, así como** asegurar su alineación con las prioridades y objetivos del Plan Estatal de Desarrollo y de los programas sectoriales correspondientes, y

VI...

VII. Verificar periódicamente, la relación que guardan los programas y presupuestos de las dependencias, entidades y organismos estatales que coordinen global o sectorialmente, así como los resultados de su ejecución respecto **a su impacto en el bienestar de las familias y** de las prioridades y objetivos de los programas sectoriales a fin de adoptar las medidas necesarias, para corregir las desviaciones detectadas y reformar, en su caso, los programas de que se trate; y

VIII...

Artículo 12...

I y II...

III. Elaborar la Matriz de Indicadores para Resultados para cada programa presupuestario a fin de **conocer su impacto en el bienestar de las familias, así como** asegurar su alineación con las prioridades y objetivos del Plan Estatal de Desarrollo y de los programas de Gobierno correspondientes;

IV...

V. Verificar periódicamente, por conducto de sus respectivos órganos de gobierno, sus programas y la relación que guardan los resultados de su acción con las prioridades y objetivos de los programas sectoriales **y su impacto en el bienestar de las familias;**

VI y VII...

Artículo 19. El Plan se elaborará **con perspectiva de familia y se** actualizará **con base en los indicadores que para tal efecto se establezcan**, al diagnóstico de la situación económica y social del Estado, considerando **el impacto que tienen los planes y programas en el bienestar de las familias, así como** las desigualdades entre hombres y mujeres y brechas de género; en la misma forma serán establecidas las estrategias, plazos de ejecución, responsabilidades, metas y bases de coordinación.

...

Artículo 21...

Dichos programas especificarán su naturaleza, el ámbito espacial de su operatividad, la dimensión económica y social que han de efectuar, **su impacto esperado en el bienestar de las familias, así como** las bases de coordinación y concertación y los plazos de su ejecución.

Artículo 27...

Dicha actividad implica la programación sectorial, regional e institucional y en ella se incluirán los diversos aspectos de administración política, económica y política-social que impongan las condiciones del desarrollo del Estado, **su impacto en el bienestar de las familias** y la identificación de desigualdades y brechas de género. La programación especial podrá ser de menor duración.

Artículo 30. El Gobernador del Estado enviará por escrito y en archivo digital al Congreso del Estado un informe de resultados de la gestión pública en el Estado de Durango, que dé cuenta de los recursos ejercidos y los resultados obtenidos durante el ejercicio anual anterior en función de los objetivos de la planeación, **su impacto en el bienestar de las familias** y el impacto diferenciado en las desigualdades y las brechas de género.

Artículo 31...

Para los efectos del párrafo anterior, el análisis considerará un apartado específico sobre los programas, acciones, resultados y gasto público determinados para el **bienestar de las familias, el** logro de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres y la erradicación de la discriminación por motivos de género.

Artículo 32. Los titulares de las dependencias del ejecutivo y entidades u organismos que sean convocados por la legislatura para dar cuenta del estado que guardan los asuntos de sus respectivas áreas, informarán sobre el grado de cumplimiento de los programas a su cargo y explicarán, en su caso, las desviaciones ocurridas y las medidas que se hubieren adoptado para corregirlas; así como el impacto **en el bienestar de las familias y el impacto** diferenciado en las desigualdades y las brechas de género.

Artículo 35. Los planes de desarrollo y los programas estatales y municipales harán referencia a los mecanismos de coordinación entre las diferentes instancias de gobierno y a las acciones que pueden concertarse como resultado de la participación democrática de la sociedad en la planeación del

GACETA PARLAMENTARIA

desarrollo, **en el bienestar de las familias** y en la identificación de las desigualdades y brechas de género.

Artículo 41...

I. Sustentarán su validez en los principios ordenadores del sistema de planeación democrática del estado y sus fines se orientarán **al bienestar de las familias, así como** al cumplimiento solidario de las demandas sociales y a impulsar y fomentar el desarrollo de la entidad.

II a la V...

Artículo 44. Los convenios sobre Planeación y Desarrollo que firme el Ejecutivo con los Ayuntamientos, tenderán a fortalecer la capacidad económica administrativa y financiera de los municipios, **el bienestar de las familias** y a impulsar la capacidad productiva y cultural de sus habitantes, de acuerdo con el equilibrio regional del desarrollo del Estado.

Artículo 45...

I. Estimular el desenvolvimiento armónico de las comunidades municipales, integrándolas en un esfuerzo colectivo que propicie **el bienestar de las familias y** el desarrollo integral del Estado.

II a la IV...

TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. La presente reforma entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente decreto.

A t e n t a m e n t e

“Por una Patria Ordenada y Generosa”

Victoria de Durango, Dgo. a 13 de febrero de 2026.

GACETA PARLAMENTARIA

DIP. ALEJANDRO MOJICA NARVAEZ

DIP. VERONICA GONZALEZ OLGUIN

DIP. GABRIELA VAZQUEZ CHACON

DIP. JULIAN CÉSAR RIVAS B. NEVÁREZ

DIP. FERNANDO ROCHA AMARO

GACETA PARLAMENTARIA

INICIATIVA PRESENTADA POR LAS Y LOS DIPUTADOS SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, HÉCTOR HERRERA NÚÑEZ, GEORGINA SOLORIO GARCÍA, ALBERTO ALEJANDRO MATA VALADEZ, OCTAVIO ULISES ADAME DE LA FUENTE, NADIA MONSERRAT MILÁN RAMÍREZ, FLORA ISELA LEAL MÉNDEZ, OTNIEL GARCÍA NAVARRO, BERNABÉ AGUILAR CARRILLO, DELIA LETICIA ENRÍQUEZ ARRIAGA, CYNTHIA MONTSERRAT HERNÁNDEZ QUIÑONES Y JOSÉ OSBALDO SANTILLÁN GÓMEZ, INTEGRANTES DE LA COALICIÓN PARLAMENTARIA “CUARTA TRANSFORMACIÓN”, QUE CONTIENE REFORMAS Y ADICIONES A LA LEY DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DE LOS TRES PODERES DEL ESTADO DE DURANGO.

**CC. DIPUTADAS Y DIPUTADOS
DE LA LXX LEGISLATURA
DEL H. CONGRESO DEL ESTADO**

SECRETARIOS

P R E S E N T E.-

Los suscritos, **DIPUTADAS Y DIPUTADOS CC. SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, HÉCTOR HERRERA NÚÑEZ, GEORGINA SOLORIO GARCÍA, OCTAVIO ULISES ADAME DE LA FUENTE, NADIA MONSERRAT MILÁN RAMÍREZ, FLORA ISELA LEAL, OTNIEL GARCÍA NAVARRO, BERNABÉ AGUILAR CARRILLO, DELIA LETICIA ENRÍQUEZ ARRIAGA, CYNTHIA MONTSERRAT HERNÁNDEZ QUIÑONES, ALBERTO ALEJANDRO MATA VALADEZ Y JOSÉ OSBALDO SANTILLAN**, integrantes de la “Coalición Parlamentaria Cuarta Transformación”, de la LXX legislatura en ejercicio de la facultad que nos confiere los artículos 78 fracción I, de la Constitución Política del estado Libre y Soberano del Estado de Durango, y 178 fracción I, de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos someter a consideración de ésta Honorable Soberanía Popular la siguiente Iniciativa con proyecto de Decreto que contiene reformas y adiciones a la LEY DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DE LOS TRES PODERES DEL ESTADO DE DURANGO, con base en la siguiente;

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La autonomía sindical constituye uno de los pilares fundamentales del derecho laboral moderno y de la democracia en los centros de trabajo, al garantizar que las personas trabajadoras puedan organizarse libremente, elegir a sus representantes y tomar decisiones colectivas sin injerencias indebidas del Estado, de los empleadores o de cualquier autoridad jerárquica. Este principio no es una concesión graciosa, sino un derecho humano reconocido tanto en el orden jurídico nacional como en los instrumentos internacionales de los que el Estado mexicano forma parte, y cuya observancia resulta indispensable para asegurar condiciones laborales justas, relaciones equilibradas y una auténtica representación de los intereses de la base trabajadora.

En el ámbito constitucional, el artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce expresamente el derecho de las y los trabajadores a la libre sindicación, a la negociación colectiva y a la huelga, derechos que se encuentran estrechamente vinculados con la libertad del voto sindical y con la prohibición de cualquier forma de coacción o presión que distorsione la voluntad colectiva. Asimismo, el artículo 1º constitucional impone a todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, conforme a los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, lo que obliga a adecuar el marco normativo local a los estándares más amplios de protección.

A nivel internacional, México ha ratificado instrumentos fundamentales como el Convenio 87 de la Organización Internacional del Trabajo, relativo a la libertad sindical y a la protección del derecho de sindicación, así como el

Convenio 98 sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva, los cuales establecen de manera clara que las organizaciones sindicales deben poder funcionar sin interferencias de las autoridades públicas y que las personas trabajadoras deben estar protegidas contra todo acto de injerencia que tenga por objeto fomentar organizaciones dominadas o controladas por empleadores o autoridades. Estos compromisos internacionales obligan al Estado mexicano, y por ende a las entidades federativas, a adoptar medidas legislativas eficaces para prevenir prácticas que vulneren la libertad y la democracia sindical.

En congruencia con lo anterior, en el ámbito federal se impulsó una profunda reforma laboral que transformó de manera estructural el sistema de relaciones colectivas de trabajo, colocando en el centro la democracia sindical, la transparencia y la rendición de cuentas. Dicha reforma estableció

GACETA PARLAMENTARIA

reglas claras para asegurar que las elecciones sindicales se realicen mediante voto personal, libre, directo y secreto, y prohibió de forma expresa cualquier acto de coacción, intimidación, condicionamiento o uso indebido de recursos para influir en la voluntad de las y los trabajadores. Este nuevo paradigma busca erradicar prácticas históricas de control, simulación y subordinación sindical que durante décadas limitaron la auténtica participación de la base trabajadora.

No obstante, para que estos avances tengan eficacia plena, resulta indispensable que los marcos normativos de las entidades federativas se encuentren debidamente armonizados con la legislación federal y con los estándares constitucionales y convencionales. En el caso del Estado de Durango, la Ley de los Trabajadores al Servicio de los Tres Poderes requiere ser actualizada para incorporar de manera expresa prohibiciones claras y específicas dirigidas a las dependencias públicas y a las personas servidoras públicas que, por razón de su

cargo o jerarquía, puedan influir indebidamente en los procesos sindicales. La ausencia de disposiciones precisas genera vacíos normativos que permiten la persistencia de prácticas contrarias a la libertad sindical, particularmente en contextos donde existe una relación de subordinación laboral frente a la autoridad pública.

La iniciativa que se propone responde, por tanto, a una lógica de armonización legal y de fortalecimiento del Estado de Derecho, al establecer con claridad conductas que deben considerarse prohibidas para las dependencias públicas durante los procesos electorales sindicales. Al delimitar de manera expresa estas conductas, se busca garantizar condiciones de equidad, imparcialidad y neutralidad institucional, evitando que el poder jerárquico, los recursos públicos o los programas institucionales sean utilizados para favorecer o perjudicar a determinadas planillas, dirigencias o corrientes sindicales. De esta manera, se protege no solo la libertad del voto sindical, sino también la dignidad de las personas trabajadoras y la legitimidad de las organizaciones que las representan.

Asimismo, esta reforma tiene una relevancia particular en el servicio público, donde la asimetría de poder entre autoridades y personal subordinado puede generar presiones sutiles o directas que afectan la libre manifestación de la voluntad. Garantizar la autonomía sindical en este ámbito no debilita al Estado; por el contrario, lo fortalece, al propiciar relaciones laborales más transparentes, profesionales y basadas en el respeto mutuo. Un sindicalismo autónomo y democrático contribuye a mejorar la administración pública, a prevenir conflictos laborales y a consolidar instituciones más justas y eficaces al servicio de la ciudadanía.

GACETA PARLAMENTARIA

En este sentido, la iniciativa no crea nuevos derechos, sino que desarrolla y protege derechos ya reconocidos a nivel constitucional, federal e internacional, dotándolos de mecanismos normativos claros en el ámbito local. Su aprobación representa un paso necesario para consolidar la transformación del modelo laboral, cerrar espacios a la injerencia indebida y asegurar que las decisiones sindicales emanen auténticamente de la voluntad libre de las y los trabajadores del Estado de Durango.

Finalmente, el objetivo de la presente reforma es garantizar la autonomía y la democracia sindical en el servicio público del Estado de Durango, mediante la prohibición expresa de toda forma de injerencia, coacción o uso indebido de recursos institucionales en los procesos electorales sindicales, armonizando la legislación local con el marco constitucional, federal e internacional vigente.

Por las razones expuestas, las y los diputados integrantes de la “Coalición Parlamentaria Cuarta Transformación”, nos permitimos someter a consideración de esta Honorable Legislatura la siguiente iniciativa con;

PROYECTO DE DECRETO

LA SEPTUAGESIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLITICA LOCAL, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTICULO UNICO. Se adicionan las fracciones IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI Y XXII al artículo 58 del CAPITULO CUARTO “DE LAS OBLIGACIONES DE LAS DEPENDENCIAS PUBLICAS a la Ley de los Trabajadores al Servicio de los Tres Poderes del Estado de Durango, para quedar como sigue:

ARTICULO 58...

De la I a la III...

IV. Coaccionar, inducir o amenazar a personas trabajadoras o agremiadas para participar o abstenerse de participar en eventos de campaña sindical o para votar por una planilla, dirigente o sindicato determinado.

GACETA PARLAMENTARIA

V. Ejercer presión o intimidación jerárquica sobre sus subordinados para que expresen públicamente su apoyo o rechazo a determinada candidatura sindical.

VI. Obligar o condicionar la asistencia a actos, mítines o reuniones sindicales con fines de proselitismo.

VII. Condicionar la prestación de servicios institucionales, apoyos, licencias o permisos laborales a la emisión del voto o apoyo hacia una planilla sindical.

VIII. Ofrecer beneficios laborales, ascensos, estímulos o promociones a cambio de apoyo o voto sindical.

IX. Negar, suspender o limitar derechos o programas internos, capacitaciones, bonos o reconocimientos como represalia por no apoyar determinada opción sindical.

X. Utilizar programas institucionales o apoyos sociales para inducir o coaccionar el voto sindical.

XI. Destinar, utilizar o permitir el uso de fondos, bienes, servicios o personal institucional para favorecer o perjudicar a determinada planilla, corriente o dirigencia sindical.

XII. Difundir propaganda, mensajes o material institucional que promueve o desacredita a una candidatura o grupo sindical.

XIII. Permitir el uso de instalaciones, vehículos, redes o infraestructura pública para actos de campaña o propaganda sindical.

XIV. Proporcionar apoyo o servicios institucionales para actividades de campaña sindical.

XV. Realizar aportaciones o solicitar contribuciones a subordinados para financiar campañas o actividades sindicales.

XVI. Usar recursos o programas institucionales con la finalidad de posicionar o promover ante la base trabajadora o una persona servidora pública o dirigente sindical.

XVII. Negarse sin causa justificada a entregar información solicitada por la autoridad sindical o laboral competente, relacionada con el desarrollo de elecciones o procesos democráticos sindicales.

XVIII. Omitir colaborar o prestar auxilio en los procesos de verificación, vigilancia o supervisión sindical cuando la autoridad lo requiera.

GACETA PARLAMENTARIA

XIX. Omitir actuar con imparcialidad durante los procesos electorales sindicales, afectando la equidad entre candidaturas.

XX. Actuar con parcialidad o favorecer públicamente a determinada candidatura.

XXI. Intervenir indebidamente en la equidad del proceso sindical, alterando la neutralidad institucional, y

XXII. Utilizar su cargo para influir en la opinión de las personas trabajadoras, afectando la libertad del voto sindical.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente decreto.

Atentamente.

Victoria de Durango, Durango, a la fecha de su presentación.

GACETA PARLAMENTARIA

DIP. SANDRA LILIA AMAYA ROSALES

DIP. GEORGINA SOLORIO GARCÍA

DIP. HÉCTOR HERRERA NÚÑEZ

DIP. OCTAVIO ULISES ADAME DE LA FUENTE

DIP. NADIA MONSERRAT MILÁN RAMÍREZ

DIP. FLORA ISELA LEAL MENDEZ

DIP. OTNIEL GARCÍA NAVARRO

DIP. BERNABÉ AGUILAR CARRILLO

DIP. DELIA LETICIA ENRÍQUEZ ARRIAGA

DIP. ALBERTO ALEJANDRO MATA VALADEZ

DIP. CYNTHIA MONSERRAT
HERNANDEZ QUIÑONES

DIP. JOSÉ OSBALDO
SANTILLAN GOMEZ

GACETA PARLAMENTARIA

INICIATIVA PRESENTADA POR LAS Y LOS DIPUTADOS SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, HÉCTOR HERRERA NÚÑEZ, GEORGINA SOLORIO GARCÍA, ALBERTO ALEJANDRO MATA VALADEZ, OCTAVIO ULISES ADAME DE LA FUENTE, NADIA MONSERRAT MILÁN RAMÍREZ, FLORA ISELA LEAL MÉNDEZ, OTNIEL GARCÍA NAVARRO, BERNABÉ AGUILAR CARRILLO, DELIA LETICIA ENRÍQUEZ ARRIAGA, CYNTHIA MONTSERRAT HERNÁNDEZ QUIÑONES Y JOSÉ OSBALDO SANTILLÁN GÓMEZ, INTEGRANTES DE LA COALICIÓN PARLAMENTARIA “CUARTA TRANSFORMACIÓN”, POR LA QUE SE ADICIONA UNA FRACCIÓN V AL ARTÍCULO 23 Y SE ADICIONA EL ARTÍCULO 25 BIS A LA LEY DE DISCIPLINA FINANCIERA Y DE RESPONSABILIDAD HACENDARIA DEL ESTADO DE DURANGO Y SUS MUNICIPIOS, EN MATERIA DE CRECIMIENTO RESPONSABLE DEL GASTO CORRIENTE MUNICIPAL.

CC. DIPUTADOS SECRETARIOS
DE LA LXX LEGISLATURA
DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO
PRESENTES.

Los suscritos DIPUTADAS Y DIPUTADOS HÉCTOR HERRERA NÚÑEZ, SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, GEORGINA SOLORIO GARCÍA, ALBERTO ALEJANDRO MATA VALADEZ, OCTAVIO ULISES ADAME DE LA FUENTE, NADIA MONSERRAT MILÁN RAMÍREZ, FLORA ISELA LEAL MENDEZ, JOSÉ OSBALDO SANTILLÁN GÓMEZ, BERNABÉ AGUILAR CARRILLO, DELIA LETICIA ENRÍQUEZ ARRIAGA, OTNIEL GARCÍA NAVARRO, CYNTHIA MONTSERRAT HERNÁNDEZ QUIÑONES, integrantes de la “COALICIÓN PARLAMENTARIA CUARTA TRANSFORMACIÓN”, de la septuagésima legislatura, en ejercicio de la facultad que nos confiere los artículos 78 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, y 178 fracción I, de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos someter a consideración de esta Honorable Soberanía Popular la siguiente Iniciativa con proyecto de Decreto que contiene reformas y adiciones al **LEY DE DISCIPLINA FINANCIERA Y DE RESPONSABILIDAD HACENDARIA DEL ESTADO DE DURANGO Y SUS MUNICIPIOS** en materia de **CRECIMIENTO RESPONSABLE DEL GASTO CORRIENTE MUNICIPAL**, en base a la siguiente:

GACETA PARLAMENTARIA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

la presión social por servicios públicos básicos crece más rápido que la capacidad financiera municipal, y el margen de maniobra se reduce cuando el presupuesto se concentra en gasto corriente. En un estado donde la mayoría de los municipios enfrenta rezagos persistentes, cada peso que se “amarra” a nómina, compensaciones, viáticos y operación se convierte en un peso menos para agua, seguridad, alumbrado, bacheo, salud preventiva o mantenimiento de infraestructura. Esa es la tensión de fondo: no es contable, es social.

Desde la óptica constitucional, el municipio es el primer contacto del Estado con la población y el principal responsable de servicios esenciales; por tanto, su presupuesto debe priorizar continuidad y calidad en la provisión de esos servicios.

La Constitución impone, además, principios de eficiencia, economía, transparencia y honradez en el ejercicio del gasto público (**artículo 134**), y exige que la administración se conduzca con racionalidad financiera. En ese marco, no es aceptable que el crecimiento del aparato administrativo sea inercial, desconectado del esfuerzo recaudatorio local y sostenido únicamente por incrementos coyunturales de transferencias.

La Ley de Disciplina Financiera y de Responsabilidad Hacendaria del Estado de Durango y sus Municipios ya contiene reglas relevantes: pide planeación con objetivos e indicadores, congruencia con planes, proyecciones, evaluación de riesgos; exige balance presupuestario sostenible; ordena racionalidad, austeridad y disciplina; y condiciona aumentos de gasto a fuentes de ingreso o compensaciones. Sin embargo, el diseño actual deja un vacío operativo: permite que el gasto corriente crezca aun cuando los ingresos propios del municipio no crezcan en términos reales.

En la práctica, esto incentiva un modelo de presupuesto dependiente, donde el municipio expande estructura administrativa sin fortalecer su base fiscal local, y después corrige con recortes reactivos o con presión financiera acumulada.

GACETA PARLAMENTARIA

Ese vacío tiene consecuencias concretas. Cuando un municipio aumenta gasto corriente sin respaldo de ingresos propios, se amarra a obligaciones rígidas y recurrentes. La nómina y los contratos de operación no se “apagan” fácilmente cuando caen ingresos; entonces el ajuste se hace donde más duele: mantenimiento, obras pequeñas, servicios, apoyos y programas.

El artículo 29 de la propia Ley obliga a ajustar el gasto si disminuyen ingresos, pero ese mecanismo es correctivo, llega tarde y suele trasladar el costo a la población, no a la estructura que generó el problema. La disciplina financiera, para ser real, debe ser preventiva.

Durango tiene, además, un reto estructural de baja independencia financiera. En documentos oficiales de discusión presupuestaria se ha señalado que los ingresos propios representan una proporción reducida respecto de los ingresos totales, por debajo de la media nacional, lo cual refleja una dependencia relevante de recursos federales. En ese contexto, si el municipio usa transferencias para inflar gasto corriente, profundiza la dependencia y reduce la capacidad de responder a emergencias, a ciclos económicos o a variaciones en participaciones. Lo que parece “comodidad” presupuestaria un año, se vuelve fragilidad al siguiente.

Por eso, el objetivo de esta reforma es claro y verificable: incorporar una regla de crecimiento responsable del gasto corriente municipal vinculada al crecimiento real de los ingresos propios. En términos prácticos, la iniciativa propone que el gasto corriente total del municipio no pueda incrementarse en términos reales respecto del ejercicio inmediato anterior, salvo en la proporción en que crezcan en términos reales sus ingresos propios. No se trata de prohibir el gasto ni de castigar a municipios pequeños; se trata de alinear incentivos: primero fortalecer recaudación local, luego expandir estructura. Esto vuelve coherente el presupuesto con la responsabilidad hacendaria y con el mandato constitucional de eficiencia en el uso del dinero público.

La propuesta también fortalece transparencia y control. Para evitar simulaciones o interpretaciones convenencieras, se incorpora en el artículo 23 la obligación de incluir un apartado específico que identifique el monto del gasto corriente propuesto, su variación real, y el monto de ingresos propios

GACETA PARLAMENTARIA

estimados y recaudados del ejercicio previo, también en términos reales. Ese simple requerimiento cambia la conversación en Cabildo y en el análisis legislativo: obliga a justificar con datos, no con narrativa. Así, el debate presupuestario deja de ser una discusión abstracta de “austeridad” y se convierte en una revisión objetiva de sostenibilidad.

La regla se complementa con definiciones técnicas mínimas que reducen margen a malas interpretaciones. “Ingresos propios” se entiende como ingresos de origen local (impuestos, derechos, productos, aprovechamientos y demás ingresos municipales no derivados de participaciones o transferencias), y “términos reales” se calcula descontando inflación con el indicador oficial. Con ello se evita el truco de presumir crecimiento nominal cuando, en realidad, el municipio perdió poder adquisitivo. También se prevén excepciones acotadas y justificadas para casos de obligaciones legales ineludibles, resoluciones firmes, emergencia o desastre debidamente declarados. Es decir: la regla es firme, pero no ciega.

El impacto esperado en Durango es directo. En municipios con rezagos sociales significativos, el presupuesto es una herramienta de igualdad material: define si un camino rural se mantiene transitable, si el alumbrado funciona, si la recolección de basura se sostiene, si la policía municipal tiene condiciones mínimas, si los programas preventivos operan.

Estudios locales sobre condiciones sociales han documentado magnitudes relevantes de rezago educativo y desigualdad territorial, con afectaciones marcadas en la mayoría de los municipios. En ese entorno, sostener un crecimiento del gasto corriente desconectado del esfuerzo recaudatorio significa, en los hechos, consumir el presupuesto en estructura y trasladar el ajuste a la población.

La experiencia comparada subnacional confirma la lógica de la reforma: distintas entidades han incorporado reglas de disciplina que buscan contener el gasto corriente y fortalecer ingresos, especialmente cuando existen problemas de balance o programas de ajuste. En Aguascalientes, por ejemplo, su marco de disciplina financiera prevé que, al formalizar convenios de garantía o esquemas de ordenamiento financiero, se incluyan objetivos como reducción del gasto corriente y aumento de ingresos estatales o municipales, precisamente para recuperar sostenibilidad. En Guanajuato, su

GACETA PARLAMENTARIA

legislación de ejercicio y control de recursos enfatiza el balance presupuestario sostenible y la obligación de observar racionalidad, austeridad y disciplina del gasto como eje del presupuesto municipal.

La propuesta para Durango toma ese mismo espíritu y lo vuelve regla preventiva, simple y medible, centrada en el componente que más presiona: el gasto corriente.

En suma, esta iniciativa no es un gesto político ni un llamado genérico a la austeridad. Es una regla concreta de arquitectura presupuestaria para evitar que los municipios crezcan burocráticamente sin soporte fiscal y terminen ajustando con recortes que deterioran servicios. La reforma fortalece sostenibilidad, incentiva recaudación, reduce dependencia y protege continuidad de servicios públicos.

Y lo hace sin crear estructuras nuevas ni costos adicionales: se limita a ordenar, con técnica jurídica, el crecimiento del gasto corriente para que el presupuesto municipal deje de ser frágil y vuelva a ser socialmente útil.

Por lo anteriormente expuesto, y en congruencia con los principios de legalidad, transparencia, rendición de cuentas, responsabilidad hacendaria y racionalidad en el ejercicio del gasto público que rigen al Estado constitucional de derecho, se somete a la consideración de esta Honorable Soberanía Popular la presente Iniciativa con PROYECTO DE DECRETO que contiene reformas y adiciones a la LEY DE DISCIPLINA FINANCIERA Y DE RESPONSABILIDAD HACENDARIA DEL ESTADO DE DURANGO Y SUS MUNICIPIOS, en materia de **crecimiento responsable del gasto corriente municipal**, a fin de vincular el fortalecimiento de la estructura administrativa al desempeño real de los ingresos propios, promover finanzas públicas sostenibles, prevenir desequilibrios presupuestarios y garantizar la continuidad y calidad de los servicios públicos en beneficio de la población.

PROYECTO DE DECRETO

GACETA PARLAMENTARIA

LA SEPTUAGÉSIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

UNICO: SE ADICIONA LA FRACCION V AL ARTICULO 23 Y SE ADICIONA EL ARTICULO 25 BIS A LA LEY DE DISCIPLINA FINANCIERA Y DE RESPONSABILIDAD HACENDARIA DEL ESTADO DE DURANGO Y SUS MUNICIPIOS PARA QUEDAR DE LA SIGUIENTE MANERA:

ARTÍCULO 23.

...

Los Municipios, en adición a lo previsto en los párrafos anteriores, deberán incluir en las iniciativas de las Leyes de Ingresos y los proyectos de Presupuestos de Egresos:

I a IV ...

...

...

V. Un apartado específico que identifique el monto total del gasto corriente municipal propuesto, su variación en términos reales respecto del ejercicio inmediato anterior, así como el monto de los ingresos propios estimados y recaudados del ejercicio previo y su variación en términos reales, conforme a información verificable.

GACETA PARLAMENTARIA

ARTÍCULO 25 BIS. Para la formulación y aprobación del Presupuesto de Egresos, el gasto corriente total del Municipio no podrá incrementarse en términos reales respecto del ejercicio inmediato anterior, salvo en la proporción en que acreditadamente crezcan en términos reales los ingresos propios municipales.

Para efectos de este artículo, se entenderá por ingresos propios los ingresos de origen local, incluyendo impuestos, derechos, productos, aprovechamientos y demás ingresos municipales no derivados de participaciones o transferencias federales.

La variación en términos reales se calculará descontando la inflación conforme al Índice Nacional de Precios al Consumidor.

Sólo procederán excepciones cuando exista obligación legal, resolución firme, emergencia o desastre debidamente declarado, debiendo justificarse en el proyecto de Presupuesto.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

SEGUNDO. SEGUNDO. Las disposiciones previstas en la fracción V del artículo 23 y en el artículo 25 Bis serán aplicables a partir del siguiente proceso de elaboración y aprobación del Presupuesto de Egresos municipal posterior a la entrada en vigor del presente Decreto..

TERCERO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente decreto.

A T E N T A M E N T E.

DURANGO, DGO. A 13 DE FEBRERO DE 2026

GACETA PARLAMENTARIA

SANDRA LILIA AMAYA ROSALES

HÉCTOR HERRERA NÚÑEZ

GEORGINA SOLORIO GARCÍA

ALBERTO ALEJANDRO MATA VALADEZ

OCTAVIO ULISES ADAME DE LA FUENTE

NADIA MONSERRAT MILÁN RAMÍREZ

FLORA ISELA LEAL MENDEZ

JOSÉ OSBALDO SANTILLÁN GÓMEZ

BERNABÉ AGUILAR CARRILLO

DELIA LETICIA ENRÍQUEZ ARRIAGA

OTNIEL GARCÍA NAVARRO

CYNTHIA MONTSERRAT HERNÁNDEZ QUIÑONES

GACETA PARLAMENTARIA

INICIATIVA PRESENTADA POR EL DIPUTADO MARTÍN VIVANCO LIRA, REPRESENTANTE DEL PARTIDO MOVIMIENTO CIUDADANO, POR LA QUE SE REFORMA LA LEY DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE DURANGO, EN ESPECÍFICO, SU ARTÍCULO 33 ADICIONANDO UNA FRACCIÓN XVII Y DOS ÚLTIMOS PÁRRAFOS Y, EL PÁRRAFO ÚNICO DEL ARTÍCULO 34 DEL MISMO ORDENAMIENTO, ASÍ COMO, LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO, EN CONCRETO, LA FRACCIÓN II Y LA NUMERACIÓN DE LAS FRACCIONES DEL ARTÍCULO 81 DE DICHA LEY, EN MATERIA DE TAMIZAJE NEONATAL EN BENEFICIO DE LA SALUD INFANTIL.

**CC. DIPUTADOS SECRETARIOS DE LA LXX
LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO
DE DURANGO.**

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA LEY DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE DURANGO, EN ESPECÍFICO, SU ARTÍCULO 33 ADICIONANDO UNA FRACCIÓN XVII Y DOS ÚLTIMOS PÁRRAFOS Y, EL PÁRRAFO ÚNICO DEL ARTÍCULO 34 DEL MISMO ORDENAMIENTO, ASÍ COMO, LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO, EN CONCRETO, LA FRACCIÓN II. Y LA NUMERACIÓN DE LAS FRACCIONES DEL ARTÍCULO 81 DE DICHA LEY, EN MATERIA DE TAMIZAJE NEONATAL EN BENEFICIO DE LA SALUD INFANTIL.

Exposición de motivos

Las niñas y niños de Durango nos necesitan. Para atender y protegerlos, hemos de empezar por el principio: el momento del nacimiento y la primera infancia, esta se trata de una etapa de gran vulnerabilidad la cual tiene el potencial de definir el provenir de cada niña y niño. En particular, buscamos la reivindicación del derecho a la salud de las infancias posicionando este derecho en un lugar central dentro de la agenda pública de Durango, pues de su adecuada garantía dependen el desarrollo físico, cognitivo y emocional de las personas desde las primeras etapas de la vida.

GACETA PARLAMENTARIA

En este sentido, el propósito de la presente iniciativa es proteger la salud de las niñas y niños duranguenses mediante la implementación de un tamiz neonatal obligatorio y del establecimiento de estándares para acceder a uno ampliado, cuando las circunstancias del caso así lo justifiquen, de forma que permitan prevenir el desarrollo de enfermedades en recién nacidos dentro del sector público.

Lo anterior importa, pues más allá de fortalecer un derecho humano, impacta positivamente en la cohesión social de nuestro Estado pues, históricamente, en la sociedad mexicana el acceso a una atención médica oportuna y preventiva se ha vuelto únicamente accesible para un sector privilegiado con lo cual, a largo plazo, ha constituido una brecha de desigualdad social. Por ello, con esta reforma se buscará mitigar dicha brecha fortaleciendo la salud pública en la primera infancia y juventud de Durango.

Así, el tamizaje neonatal funge como una herramienta de medicina preventiva que permite la detección temprana de diversos tipos de padecimientos, posibilitando intervenciones médicas oportunas que mejoran significativamente el pronóstico y la calidad de vida de niñas y niños.

Aproximadamente 1 de cada 1,000 niños tamizados presenta una patología (hipotiroidismo, fenilcetonuria, hiperplasia suprarrenal, entre otras).¹³ El hipotiroidismo congénito es la causa más común de problemas mentales prevenible. Estadísticamente, un diagnóstico antes de los 15 días de vida permite un desarrollo neurológico 100% normal. Sin el tamiz, los síntomas suelen aparecer hasta los 6 meses, cuando el daño cerebral ya es irreversible. Tratar a un niño con una enfermedad metabólica detectada a tiempo cuesta una fracción de lo que representa para el Estado y la familia el cuidado de por vida de una persona con discapacidad severa o complicaciones crónica.

La prevención de enfermedades debe ser el principal objetivo de toda política de salud pública, que no se reduce a la razón práctica de minimizar el número de pacientes, sino que atiende al centro

¹³ Zúñiga, D. C., Cemeño, F. J. G., & González, F. M. (2023). Tamiz neonatal como método diagnóstico: una mejor calidad de vida para los recién nacidos. *Revista CONAMED*, 28(1), 4-5. Disponible en: http://www.conamed.gob.mx/gobmx/revista/pdf/vol_28_2023/COMPLETO_1.pdf

GACETA PARLAMENTARIA

mismo del derecho a la salud. El artículo 4°. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce el derecho a la salud de las y los mexicanos, asimismo, este derecho se ha refrendado como un compromiso asumido mediante diversos instrumentos de derecho internacional público como la Declaración Universal de Derechos Humanos y la Convención sobre los Derechos del Niño, por lo tanto, es una obligación del Estado mexicano asegurar y garantizar por todos los medios el acceso de los mexicanos, particularmente de los niños, niñas y adolescentes, a los servicios de la salud.

Asimismo, a nivel nacional, la Ley General de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes reconoce el derecho a la salud. En concreto, tienen derecho a disfrutar del más alto nivel posible de salud, así como a recibir la prestación de servicios de atención médica gratuita y de calidad, con el fin de prevenir, proteger y restaurar su salud, así como a su seguridad social, que permita hacer efectivo su derecho de prioridad, su interés superior, igualdad sustantiva y no discriminación. Pero el derecho a la salud de las niñas, niños y adolescentes no se limita a una prerrogativa de supervivencia, sino que se extiende a la protección de su integridad física y emocional, de manera que se haga valer su dignidad.

En atención al imperativo de garantizar el más alto nivel posible de salud y bajo el principio de progresividad de los derechos humanos, el tamizaje neonatal representa una necesidad crucial del estado. Porque, si bien el tamiz neonatal ya es una realidad en Durango, lo cierto es que existen áreas de oportunidad para mejorar la manera en la que éste se regula y se lleva a cabo en el sector público. En particular, hay una diferencia considerable entre la cantidad de enfermedades que permite detectar este tamizaje en contraposición con los tamices realizados en los hospitales privados. Esta aproximación de mínimos deriva en que quienes nacen en hospitales privados tengan muchas más probabilidades de prevenir una buena cantidad de padecimientos que aquellos bebés nacidos en el sistema de salud público. La brecha no es menor pues determina, desde el momento del nacimiento, la desigualdad en el acceso al derecho a la salud.

Ante este panorama, la presente iniciativa propone reformar: **A)** la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Durango; y, **B)** Ley de Salud del Estado de Durango. Respecto al primer ordenamiento, se busca obligar a las autoridades a: **(i)** emitir y ejecutar programas de tamizaje neonatal, así como, **(ii)** a fortalecer una cultura de salud preventiva, en oposición a reactiva

GACETA PARLAMENTARIA

en el Estado. Con lo anterior, se fortalecerá y mejorará directamente la salud de las infancias en Durango.

Por otra parte, se busca reformar Ley de Salud del Estado de Durango con el objetivo de contemplar la obligatoriedad en la aplicación de un tamiz neonatal para todos los casos, de forma que se aumente el estándar que existe al día de hoy y abarque padecimientos metabólicos, cardíacos, enfermedades congénitas y crónicas. Y, por su parte, los Programas Estatales que emita la Secretaría de Salud contemplarán supuestos concretos en los que sea procedente aplicar un tamiz neonatal ampliado, de forma que incluso en el sector de salud público se tenga acceso a un análisis ampliado.

En este sentido, esta iniciativa amplía la gama de padecimientos contemplados en el tamiz básico obligatorio y contempla la necesidad y posibilidad de realizar tamizajes más específicos para casos extraordinarios que requieran un diagnóstico más preciso. Esto se logrará mediante el impulso a programas ejecutados por la Secretaría de Salud del Estado de Durango en los que se establezca la obligatoriedad del examen clínico en la primera semana de nacimiento. De frente a la necesidad de actualizar las medidas preventivas frente a nuevos avances en los dispositivos clínicos, la presente iniciativa contempla la necesidad de revisar y actualizar los programas cada cinco (5) años.

Atendiendo a su carácter como política de presente y futuro, la iniciativa presenta una perspectiva de prevención y constante actualización en las herramientas necesarias para garantizar el derecho a la salud desde la primera infancia. De esta forma, la iniciativa se inscribe en un proyecto más amplio de la bancada de Movimiento Ciudadano que busca garantizar y ampliar los derechos de las niñas, niños y adolescentes en el estado de Durango y en la República.

En esos términos, se propone:

A) LEY DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE DURANGO

GACETA PARLAMENTARIA

Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Durango	
Texto anterior	Texto reformado
<p>ARTÍCULO 33. Niñas, niños y adolescentes tienen derecho a disfrutar del más alto nivel posible de salud, así como a recibir la prestación de servicios de atención médica gratuita y de calidad de conformidad con la legislación aplicable, con el fin de prevenir, proteger y restaurar su salud. Las autoridades Estatales y Municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, en relación con los derechos de niñas, niños y adolescentes, se coordinarán a fin de:</p> <p>I. al XVI. [...]</p> <p>SIN CORRELATIVO</p> <p>En todos los casos se respetará el derecho a la intimidad de niñas, niños y adolescentes, conforme al artículo 48 de la presente Ley, así como el derecho a la información de quienes detentan la patria potestad, tutela o guarda y custodia o la de sus familiares sobrevivientes en</p>	<p>ARTÍCULO 33. Niñas, niños y adolescentes tienen derecho a disfrutar del más alto nivel posible de salud, así como a recibir la prestación de servicios de atención médica gratuita y de calidad de conformidad con la legislación aplicable, con el fin de prevenir, proteger y restaurar su salud. Las autoridades Estatales y Municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, en relación con los derechos de niñas, niños y adolescentes, se coordinarán a fin de:</p> <p>I. al XVI. [...]</p> <p>XVII. Emitir y ejecutar los programas de tamizaje neonatal con la finalidad de detectar y diagnosticar enfermedades y padecimientos para su atención médica temprana, con el objetivo de fomentar la intervención médica oportuna. Estos programas deberán ser revisados y actualizados cada 5 años.</p> <p>En todos los casos se respetará el derecho a la intimidad de niñas, niños y adolescentes, conforme al artículo 48 de la presente Ley, así como el derecho a la información de quienes detentan la patria potestad, tutela o guarda y custodia o la de sus familiares sobrevivientes en</p>

GACETA PARLAMENTARIA

<p>su caso de niños niñas y adolescentes en relación a su estado de su salud, para cumplir con su obligación constitucional de proteger y exigir el cumplimiento del derecho a la salud de niñas, niños y adolescentes.</p>	<p>su caso de niños niñas y adolescentes en relación a su estado de su salud, para cumplir con su obligación constitucional de proteger y exigir el cumplimiento del derecho a la salud de niñas, niños y adolescentes.</p>
<p>SIN CORRELATIVO</p>	<p>Asimismo, dichas autoridades garantizarán que todos los sectores de la sociedad Duranguense tengan acceso a educación y asistencia en materia de principios básicos de salud y nutrición, ventajas de la lactancia materna exclusiva durante los primeros seis meses y complementaria hasta los dos años de edad, la práctica del tamizaje neonatal, así como, la prevención de embarazos, higiene, medidas de prevención de accidentes y demás aspectos relacionados con la salud de niñas, niños y adolescentes.</p>
<p>SIN CORRELATIVO</p>	<p>Así, el Sistema Estatal de Salud garantizará el pleno cumplimiento del derecho a la salud atendiendo al derecho de prioridad, interés superior de la niñez, la igualdad sustantiva, la no discriminación y la protección de la salud mediante la medicina preventiva, en conjunto con el establecimiento de acciones en favor de niñas, niños y adolescentes.</p>
<p>ARTÍCULO 34. Las autoridades, en el ámbito de sus respectivas competencias y de conformidad con las disposiciones aplicables, deberán garantizar el derecho a la seguridad social, así como desarrollar políticas para fortalecer la salud</p>	<p>ARTÍCULO 34. Las autoridades, en el ámbito de sus respectivas competencias y de conformidad con las disposiciones aplicables, deberán garantizar el derecho a la seguridad social, así como desarrollar políticas para fortalecer la salud</p>

GACETA PARLAMENTARIA

materno infantil y aumentar la esperanza de vida.

materno infantil y aumentar la esperanza de vida, **entre otros, mediante estrategias de prevención, diagnóstico y atención temprana y oportuna.**

B) LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO

Ley de Salud del Estado de Durango	
Texto anterior	Texto reformado
<p>ARTÍCULO 81. La atención materno-infantil tiene carácter prioritario y comprende las siguientes acciones:</p> <p>I. [...]</p> <p>II. La atención del niño y la vigilancia de su crecimiento, desarrollo integral, incluyendo la promoción de la vacunación oportuna, atención prenatal, así como la prevención y detección de las condiciones y enfermedades hereditarias y congénitas, y en su caso atención, que incluya la aplicación de la prueba del tamiz ampliado, y su salud visual;</p> <p>III. al IV. [...]</p> <p>V. ...</p>	<p>ARTÍCULO 81. La atención materno-infantil tiene carácter prioritario y comprende las siguientes acciones:</p> <p>I. [...]</p> <p>II. La atención del niño y la vigilancia de su crecimiento, desarrollo integral, incluyendo la promoción de la vacunación oportuna, atención prenatal, así como la prevención y detección de las condiciones y enfermedades hereditarias y congénitas, y su salud visual. En todos los casos y sin excepción se aplicará la prueba del tamiz neonatal que abarque padecimientos metabólicos, cardíacos, enfermedades congénitas y crónicas. La amplitud específica del tamiz neonatal para casos ordinarios y escenarios particulares estará establecida y justificada en los Programas Estatales que para tal efecto se emitan.</p>

GACETA PARLAMENTARIA

V. ...	III. al IV. [...]
VI. a VII. [...]	V. ...
	V BIS. ...
	VI. a VII. [...]

Por todas las consideraciones aquí expuestas, se propone la siguiente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA LEY DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DEL ESTADO DE DURANGO, EN ESPECÍFICO, SU ARTÍCULO 33 ADICIONANDO UNA FRACCIÓN XVII Y DOS ÚLTIMOS PÁRRAFOS Y, EL PÁRRAFO ÚNICO DEL ARTÍCULO 34 DEL MISMO ORDENAMIENTO, ASÍ COMO, LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO, EN CONCRETO, LA FRACCIÓN II. Y LA NUMERACIÓN DE LAS FRACCIONES DEL ARTÍCULO 81 DE DICHA LEY, EN MATERIA DE TAMIZAJE NEONATAL EN BENEFICIO DE LA SALUD INFANTIL.

ARTÍCULO PRIMERO. Se reforman los artículos 33 y 34 Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Durango; en específico, al artículo 33 se le adiciona una fracción **XVII.** así como dos párrafos finales; y, por cuanto al artículo 34, se reforma su párrafo único, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 33. Niñas, niños y adolescentes tienen derecho a disfrutar del más alto nivel posible de salud, así como a recibir la prestación de servicios de atención médica gratuita y de calidad de conformidad con la legislación aplicable, con el fin de prevenir, proteger y restaurar su salud. Las autoridades Estatales y Municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, en relación con los derechos de niñas, niños y adolescentes, se coordinarán a fin de:

I. Reducir la morbilidad y mortalidad;

II. Asegurar la prestación de la asistencia médica y sanitaria que sean necesarias a niñas, niños y adolescentes, haciendo hincapié en la atención primaria;

GACETA PARLAMENTARIA

III. Promover en todos los grupos de la sociedad y, en particular, en quienes ejerzan la patria potestad, tutela o guarda y custodia, de niños, niñas y adolescentes, los principios básicos de la salud, la nutrición, la higiene y el saneamiento ambiental, las medidas de prevención de accidentes, las ventajas de la lactancia materna, exclusiva dentro de los primeros seis meses y complementaria hasta los dos años;

IV. Adoptar medidas tendentes a la eliminación las prácticas culturales, usos y costumbres que sean perjudiciales para la salud de niñas, niños y adolescentes;

V. Desarrollar la atención sanitaria preventiva, la orientación a quienes ejerzan la patria potestad, tutela o guarda y custodia de niñas, niños y adolescentes, y cuidados en materia de planificación familiar de conformidad con la Ley de Salud del Estado de Durango;

VI. Asegurar la prestación de servicios de atención médica respetuosa, efectiva e integral durante el embarazo, parto y puerperio;

VII. Impulsar programas de prevención e información, así como la asistencia para combatir el sedentarismo, la desnutrición crónica y aguda, la malnutrición, sobrepeso y obesidad, así como otros trastornos de conducta alimentaria mediante la promoción de una alimentación equilibrada y saludable, el consumo de agua potable, así como la activación física, la disciplina deportiva y el fomento del ejercicio físico; así como de medidas preventivas que inhiban o disminuyan el consumo de alimentos o bebidas con bajo contenido nutricional y excesivo contenido graso, de azúcares o sodio.

VIII. Fomentar y ejecutar los programas de vacunación y el control de la niñez y adolescencia sana para vigilar su crecimiento y desarrollo en forma periódica;

IX. Atender de manera especial las enfermedades respiratorias, renales, gastrointestinales, epidémicas, cáncer, VIH, SIDA y otras enfermedades de transmisión sexual e impulsar programas de prevención e información sobre éstas;

X. Disponer lo necesario para que niñas, niños y adolescentes con discapacidad reciban la atención apropiada a su condición, que los rehabilite, mejore su calidad de vida, facilite su interacción e inclusión social y permita un goce igualitario de sus derechos;

GACETA PARLAMENTARIA

XI. Prohibir, sancionar y erradicar la esterilización forzada de niñas, niños y adolescentes y cualquier forma de violencia obstétrica;

XII. Establecer las medidas para que en los servicios de salud se atiendan de manera especial los casos en que niñas, niños y adolescentes sean víctimas de delitos o de cualquier tipo de violencia;

XIII. Establecer medidas tendentes a la prevención, atención, combate y rehabilitación de los problemas de salud pública causados por las adicciones;

XIV. Establecer medidas para la detección temprana de discapacidades a efecto de prevenir y reducir al máximo la aparición de nuevas discapacidades y asegurar los mayores niveles de atención y rehabilitación; y

XV. Establecer programas, acciones y medidas especiales para el cuidado de la salud de niñas, niños y adolescentes en situación de orfandad derivada de la comisión algún delito o la violencia generalizada o de cualquier otra índole; y

XVI. Fomentar acciones y programas para difundir entre la ciudadanía los perjuicios dañinos de la exposición de las niñas y niños al humo de segunda mano derivado del consumo de tabaco.

XVII. Emitir y ejecutar los programas de tamizaje neonatal con la finalidad de detectar y diagnosticar enfermedades y padecimientos para su atención médica temprana, con el objetivo de fomentar la intervención médica oportuna. Estos programas deberán ser revisados y actualizados cada 5 años.

En todos los casos se respetará el derecho a la intimidad de niñas, niños y adolescentes, conforme al artículo 48 de la presente Ley, así como el derecho a la información de quienes detentan la patria potestad, tutela o guarda y custodia o la de sus familiares sobrevivientes en su caso de niños niñas y adolescentes en relación a su estado de su salud, para cumplir con su obligación constitucional de proteger y exigir el cumplimiento del derecho a la salud de niñas, niños y adolescentes.

Asimismo, dichas autoridades garantizarán que todos los sectores de la sociedad Duranguense tengan acceso a educación y asistencia en materia de principios básicos de salud y nutrición, ventajas de la lactancia materna exclusiva durante los primeros seis meses y complementaria hasta los dos años de edad, la práctica del tamizaje neonatal, así como, la prevención de embarazos,

higiene, medidas de prevención de accidentes y demás aspectos relacionados con la salud de niñas, niños y adolescentes.

Así, el Sistema Estatal de Salud garantizará el pleno cumplimiento del derecho a la salud atendiendo al derecho de prioridad, interés superior de la niñez, la igualdad sustantiva, la no discriminación y la protección de la salud mediante la medicina preventiva, en conjunto con el establecimiento de acciones en favor de niñas, niños y adolescentes.

ARTÍCULO 34. Las autoridades, en el ámbito de sus respectivas competencias y de conformidad con las disposiciones aplicables, deberán garantizar el derecho a la seguridad social, así como desarrollar políticas para fortalecer la salud materno infantil y aumentar la esperanza de vida, entre otros, mediante estrategias de prevención, diagnóstico y atención temprana y oportuna.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se reforma la fracción II del artículo 81 de la Ley de Salud del Estado de Durango y se corrige la numeración de las fracciones de dicho artículo, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 81. La atención materno-infantil tiene carácter prioritario y comprende las siguientes acciones:

I. La atención de la mujer, durante el embarazo, el parto y puerperio. En este caso, el personal de salud, pública o privada, deberán evitar la violencia obstétrica.

II. La atención del niño y la vigilancia de su crecimiento, desarrollo integral, incluyendo la promoción de la vacunación oportuna, atención prenatal, así como la prevención y detección de las condiciones y enfermedades hereditarias y congénitas, y su salud visual. En todos los casos y sin excepción se aplicará la prueba del tamiz neonatal que abarque padecimientos metabólicos, cardíacos, enfermedades congénitas y crónicas. La amplitud específica del tamiz neonatal para casos ordinarios y escenarios particulares estará establecida y justificada en los Programas Estatales que para tal efecto se emitan.

III. La revisión de retina y tamiz auditivo al prematuro;

GACETA PARLAMENTARIA

IV. La aplicación del tamiz oftalmológico neonatal, a la cuarta semana del nacimiento, para la detección temprana de malformaciones que puedan causar ceguera, y su tratamiento, en todos sus grados;

V. La vigilancia del crecimiento y desarrollo de los recién nacidos hasta los dos años de edad, así como detectar de manera temprana los problemas de neurodesarrollo y patología que pudieran tener, para lo cual se contará con una Cartilla Estatal de Neurodesarrollo, la cual se entregará de manera gratuita por las instituciones públicas y privadas del sector salud;

V BIS. El diagnóstico oportuno y atención temprana de la displasia en el desarrollo de la cadera, a través del examen clínico en la primera semana del nacimiento, en el primer mes de edad y a los dos, cuatro, seis, nueve y doce meses de edad; así como la toma de ultrasonido de cadera o radiografía anteposterior de pelvis, entre el primer y cuarto mes de vida;

VI. La vigilancia del crecimiento y desarrollo de los recién nacidos hasta los dos años de edad, así como detectar de manera temprana los problemas de neurodesarrollo y patología que pudieran tener, para lo cual se contará con una Cartilla Estatal de Neurodesarrollo, la cual se entregará de manera gratuita por las instituciones públicas y privadas del sector salud; y

VII. La promoción de la integración y el bienestar familiar.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

Artículo primero. El presente Decreto entrará en vigor una vez transcurridos 90 días naturales al día de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

Artículo segundo. La Secretaría de Salud deberá emitir los Programas de tamizaje neonatal a que se refieren los artículos 33 fracción XVII de la Ley de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Durango y el artículo 81 fracción II de la Ley de Salud del Estado de Durango, en materia de tamizaje neonatal, en los mismos deberá establecerse las condiciones de aplicación específica del tamiz neonatal de implementación obligatoria, mismo que abarcará al menos padecimientos metabólicos, cardíacos, enfermedades congénitas y crónicas. Y, establecerán también los casos y condiciones en que deberá de aplicarse un tamiz neonatal ampliado. Estos Programas deberán revisarse y actualizarse cada 5 años, siempre con la finalidad de ampliar cada

GACETA PARLAMENTARIA

vez más la aplicación del tamizaje neonatal, priorizando la detección temprana, su diagnóstico y tratamiento.

Dado en el H. Congreso del Estado de Durango, sede del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Durango a los 13 días del mes de febrero de 2026.

DIPUTADO MARTÍN VIVANCO LIRA

GACETA PARLAMENTARIA

INICIATIVA PRESENTADA POR LAS Y LOS DIPUTADOS ERNESTO ABEL ALANÍS HERRERA, MARÍA DEL ROCÍO REBOLLO MENDOZA, SUGHEY ADRIANA TORRES RODRÍGUEZ, NOEL FERNÁNDEZ MATURINO, IVÁN SOTO MENDÍA, CELIA DANIELA SOTO HERNÁNDEZ Y ANA MARÍA DURÓN PÉREZ, INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR LA CUAL SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE EDUCACIÓN DEL ESTADO DE DURANGO, EN MATERIA DE ESTUDIANTES ZURDOS.

CC. DIPUTADOS SECRETARIOS

DE LA LXX LEGISLATURA DEL

H. CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO

P R E S E N T E S.

Quienes suscriben, los CC. Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXX Legislatura del H. Congreso de Durango, **DIP. ERNESTO ABEL ALANÍS HERRERA, DIP. SUGHEY ADRIANA TORRES RODRÍGUEZ, DIP. NOEL FERNÁNDEZ MATURINO, DIP. CELIA DANIELA SOTO HERNÁNDEZ, DIP. IVÁN SOTO MENDÍA, DIP. MARÍA DEL ROCÍO REBOLLO MENDOZA y DIP. ANA MARÍA DURÓN PÉREZ**; en ejercicio de la facultad que nos confieren los artículos 78 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, y 178 fracción I, de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos someter a la consideración de esta Honorable Soberanía Popular, la presente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO** por medio de la cual se **REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE EDUCACIÓN DEL ESTADO DE DURANGO**, en materia de estudiantes zurdos, con base en la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

El derecho a la educación de niñas, niños y adolescentes constituye uno de los pilares fundamentales para la construcción de una sociedad más justa, equitativa y democrática.

GACETA PARLAMENTARIA

A través de la educación no solo se transmiten conocimientos, sino que se forman personas conscientes de su dignidad, de sus derechos y de su capacidad para transformar su entorno.

Garantizar este derecho implica reconocer la diversidad que existe dentro de las aulas y responder, con sensibilidad y responsabilidad, a las distintas necesidades del alumnado.

La escuela es, para millones de niñas y niños, el primer espacio de convivencia social fuera del ámbito familiar. En ella aprenden a relacionarse, a expresarse, a desarrollar sus habilidades y a construir su identidad.

Por ello, cualquier barrera, por pequeña que parezca, que limite su participación plena en el proceso educativo tiene efectos profundos en su desarrollo personal, académico y emocional.

Dentro de esta diversidad se encuentran las y los estudiantes con lateralidad zurda, es decir, aquellas personas cuya preferencia natural es el uso de la mano izquierda para actividades cotidianas como escribir, dibujar o manipular herramientas.

Diversos estudios estiman que alrededor del diez por ciento de la población mundial es zurda, proporción que se replica de manera similar en nuestro país.

En México, se calcula que existen entre trece y catorce millones de personas zurdas, lo que evidencia que no se trata de un grupo minoritario invisible, sino de una población significativa cuyas necesidades han sido históricamente poco consideradas en el diseño de los entornos escolares.

La evidencia científica es clara: las personas zurdas poseen las mismas capacidades cognitivas, motrices y de aprendizaje que las personas diestras. Su condición no representa una desventaja en sí misma; la desventaja surge cuando el entorno no está pensado para incluirlas.

Cuando los espacios, materiales y herramientas educativas responden exclusivamente a un solo tipo de lateralidad, se generan condiciones de desigualdad que afectan el desempeño, la comodidad y, en muchos casos, la autoestima de las y los estudiantes zurdos.

El acceso efectivo al derecho a la educación no se limita a la existencia de escuelas o a la inscripción en un plantel educativo. Implica también que el proceso de enseñanza-aprendizaje se desarrolle en condiciones dignas, seguras y adecuadas para todo el alumnado.

Una educación verdaderamente inclusiva exige que las autoridades educativas garanticen no solo la cobertura, sino también la pertinencia y calidad de los servicios educativos, atendiendo las particularidades físicas y funcionales de quienes integran la comunidad escolar.

Diversos análisis sobre política social han demostrado que el ejercicio pleno del derecho a la educación requiere, entre otros elementos, de una oferta educativa suficiente en todos los niveles obligatorios, de servicios accesibles para personas con condiciones específicas, de planteles adecuadamente equipados y de contenidos educativos de calidad.

Estos elementos no pueden entenderse de manera aislada; forman parte de un mismo compromiso del Estado con la igualdad de oportunidades.

En este contexto, el mobiliario escolar adquiere una relevancia que a menudo es subestimada. Pupitres, bancas y mesas no son simples objetos; son herramientas esenciales para el aprendizaje.

Cuando estos elementos no se ajustan a las necesidades físicas del alumnado, pueden provocar posturas inadecuadas, cansancio excesivo, dificultades de concentración e incluso afectaciones a la salud a largo plazo.

GACETA PARLAMENTARIA

Para las y los estudiantes zurdos, el uso cotidiano de pupitres diseñados exclusivamente para personas diestras representa un desafío constante. Con frecuencia deben escribir en posiciones incómodas, girar su cuerpo o la libreta de manera antinatural, y adaptarse a herramientas que no responden a su lateralidad.

Tijeras, sacapuntas, cuadernos con espiral, teclados de computadora, instrumentos de laboratorio y materiales para actividades artísticas o extracurriculares suelen estar pensados desde una lógica única que excluye, sin intención expresa, a quienes no se ajustan a ella.

Estas adaptaciones forzadas no solo generan incomodidad; también pueden interferir en el desarrollo de la coordinación motriz fina, afectar el ritmo de aprendizaje y limitar el aprovechamiento escolar.

Con el tiempo, estas dificultades acumuladas pueden traducirse en desventajas académicas y en una percepción de desigualdad que impacta negativamente en la confianza y el desarrollo integral del estudiante.

Por ello, resulta indispensable que los planteles del Sistema Educativo Estatal cuenten con mobiliario y herramientas adecuadas para estudiantes zurdos. No se trata de un privilegio ni de una concesión especial, sino de una acción mínima de justicia educativa que permite a todas y todos aprender en condiciones de equidad.

Garantizar pupitres y bancas adaptadas es reconocer que la diversidad existe y que el sistema educativo tiene la obligación de responder a ella.

GACETA PARLAMENTARIA

La implementación de mobiliario escolar adaptado para personas zurdas es una medida necesaria y urgente para avanzar hacia una educación inclusiva, donde ningún estudiante tenga que modificar su naturaleza para encajar en el aula.

Al contrario, es el entorno el que debe transformarse para acoger a todas las infancias y juventudes con respeto y dignidad.

Esta iniciativa nace del convencimiento de que visibilizar a las y los estudiantes zurdos es un paso fundamental para construir escuelas más humanas, más justas y más conscientes de la diversidad.

Apostar por condiciones equitativas de aprendizaje es invertir en el desarrollo integral de nuestras niñas, niños y adolescentes, y reafirmar que en nuestro Estado la educación es un derecho que se ejerce plenamente, sin exclusiones ni barreras invisibles.

Porque todas y todos merecen aprender en igualdad de condiciones, y porque una educación inclusiva no deja a nadie atrás.

En virtud de lo anterior, quienes integramos el Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXX Legislatura, ponemos a consideración de este Honorable Congreso del Estado para su revisión, análisis y en su caso aprobación, la siguiente iniciativa:

LEY DE EDUCACIÓN DEL ESTADO DE DURANGO	
TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
ARTÍCULO 21. Corresponden a la Secretaría, las siguientes atribuciones: I a LVII . . .	ARTÍCULO 21. Corresponden a la Secretaría, las siguientes atribuciones: I a LV . . . <i>LVI.- Promover la vinculación de las instituciones educativas de nivel medio</i>

GACETA PARLAMENTARIA

superior con el sector productivo de la entidad, por medio de la implementación de la modalidad de formación dual;

LVII.- Llevar a cabo acciones tendientes a garantizar la accesibilidad e inclusión de personas zurdas al proporcionarles mobiliario y herramientas especializadas para la realización de sus actividades académicas; y

LVIII.- Las demás que con tal carácter establezca esta Ley y otras disposiciones aplicables.

Por lo que, derivado de las anteriores consideraciones, quienes integramos el Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXX Legislatura del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos poner a consideración la siguiente iniciativa con:

PROYECTO DE DECRETO

LA SEPTUAGÉSIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforma la fracción LVI, se recorre la fracción LVII y se adiciona una nueva fracción LVII, todas del artículo 21 de la Ley de Educación del Estado de Durango, para quedar como sigue:

Ley de Educación del Estado de Durango

GACETA PARLAMENTARIA

ARTÍCULO 21. Corresponden a la Secretaría, las siguientes atribuciones:

I a LV . . .

LVI.- Promover la vinculación de las instituciones educativas de nivel medio superior con el sector productivo de la entidad, por medio de la implementación de la modalidad de formación dual;

LVII.- Llevar a cabo acciones tendientes a garantizar la accesibilidad e inclusión de personas zurdas al proporcionarles mobiliario y herramientas especializadas para la realización de sus actividades académicas; y

LVIII.- Las demás que con tal carácter establezca esta Ley y otras disposiciones aplicables.

Artículos Transitorios

Primero. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Segundo. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al contenido del presente decreto.

Dado en el Recinto Legislativo del Congreso del Estado Libre y Soberano de Durango, a los 16 días del mes de febrero del dos mil veintiséis.

GACETA PARLAMENTARIA

DIP. ERNESTO ABEL ALANÍS HERRERA

DIP. SUGHEY ADRIANA TORRES
RODRÍGUEZ

DIP. NOEL FERNÁNDEZ MATURINO

DIP. CELIA DANIELA SOTO HERNÁNDEZ

DIP. IVÁN SOTO MENDÍA

DIP. MARÍA DEL ROCÍO REBOLLO
MENDOZA

DIP. ANA MARÍA DURÓN PÉREZ

GACETA PARLAMENTARIA

INICIATIVA PRESENTADA POR LAS Y LOS DIPUTADOS ERNESTO ABEL ALANÍS HERRERA, MARÍA DEL ROCÍO REBOLLO MENDOZA, SUGHEY ADRIANA TORRES RODRÍGUEZ, NOEL FERNÁNDEZ MATURINO, IVÁN SOTO MENDÍA, CELIA DANIELA SOTO HERNÁNDEZ Y ANA MARÍA DURÓN PÉREZ, INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, POR MEDIO DE LA CUAL SE ADICIONA EL ARTÍCULO 205 BIS AL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN MATERIA DE ROBO DE GANADO.

CC. DIPUTADOS SECRETARIOS

DE LA LXX LEGISLATURA DEL

H. CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO

P R E S E N T E S.

Quienes suscriben, los CC. Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXX Legislatura del H. Congreso de Durango, **DIP. ERNESTO ABEL ALANÍS HERRERA, DIP. SUGHEY ADRIANA TORRES RODRÍGUEZ, DIP. NOEL FERNÁNDEZ MATURINO, DIP. CELIA DANIELA SOTO HERNÁNDEZ, DIP. IVÁN SOTO MENDÍA, DIP. MARÍA DEL ROCÍO REBOLLO MENDOZA y DIP. ANA MARÍA DURÓN PÉREZ**; en ejercicio de la facultad que nos confieren los artículos 78 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, y 178 fracción I, de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos someter a la consideración de esta Honorable Soberanía Popular, la presente **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO** por medio de la cual se **ADICIONA EL ARTÍCULO 205 Bis al CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO**, en materia de robo de ganado, con base en la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS:

La ganadería y la agricultura constituyen pilares fundamentales del sector primario y representan una de las bases económicas y sociales más relevantes tanto a nivel nacional como estatal.

GACETA PARLAMENTARIA

Estas actividades comprenden la cría, reproducción y aprovechamiento de animales, así como la siembra, cosecha y recolección de productos agrícolas destinados al consumo humano y a su comercialización, incluyendo los múltiples insumos y derivados que de ellas se generan.

Conscientes de la importancia estratégica de estos sectores, el Estado mexicano, a través de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable, reconoce como productos básicos y estratégicos al maíz, frijol, trigo, arroz, sorgo, huevo, leche y carne de bovinos, porcinos y aves, entre otros, y establece acciones de garantía orientadas a alcanzar la suficiencia y soberanía alimentaria.

En particular, la ganadería no sólo provee alimentos esenciales como la carne y la leche, sino que también genera insumos indispensables como lana, pieles, fertilizantes orgánicos y animales de trabajo.

Su relevancia social es aún mayor en comunidades rurales y de bajos recursos, donde la crianza de ganado representa, en muchos casos, la principal fuente de subsistencia, autoconsumo y generación de ingresos.

Además, el ganado cumple una función económica estratégica al constituirse como un activo productivo que permite a las familias rurales contar con ahorros, bienes intercambiables y garantías para el acceso a crédito, facilitando la diversificación de ingresos y la permanencia de las actividades productivas en el medio rural.

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la actividad ganadera contribuye a cerca del 40 % de la producción agrícola total en los países desarrollados y alrededor del 20 % en los países en desarrollo, proporcionando el 34 % del suministro mundial de proteínas y contribuyendo a la alimentación de más de mil 300 millones de personas a nivel global.

GACETA PARLAMENTARIA

México cuenta con aproximadamente 197 millones de hectáreas aptas para el desarrollo de actividades ganaderas, de las cuales cerca de 108.9 millones se encuentran actualmente en explotación, lo que representa más del 56 % del territorio nacional.

Esta amplia disponibilidad territorial, sumada a la diversidad climática del país, ha permitido que la ganadería se consolide como una de las actividades económicas más relevantes.

Según datos del Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP), en 2023 el valor de la producción agropecuaria nacional ascendió a más de 1.5 billones de pesos, de los cuales el sector pecuario aportó más de 626 mil millones de pesos.

En este contexto, la carne de res se posiciona como uno de los principales productos pecuarios de consumo en el país.

Al cierre de 2023, México contaba con más de 36 millones de cabezas de ganado en pie, además de más de 600 millones de aves, lo que sitúa al país como el sexto productor mundial de carne de bovino y uno de los principales referentes en ganadería primaria a nivel internacional.

Dentro de este panorama nacional, el estado de Durango ocupa un lugar estratégico. La entidad se distingue por su amplia vocación ganadera y por formar parte, junto con Coahuila, de la región de La Laguna, considerada la cuenca lechera más importante del país.

Durango aporta aproximadamente el 10 % de la producción nacional de leche, posicionándose como la tercera entidad productora a nivel nacional, actividad que genera miles de empleos directos e indirectos y sostiene la economía de numerosas comunidades rurales.

GACETA PARLAMENTARIA

Asimismo, la ganadería duranguense no sólo tiene impacto en el mercado interno, sino que participa activamente en cadenas productivas de alcance nacional e internacional, particularmente en la producción de carne y leche, lo que convierte a este sector en un eje estratégico para el desarrollo económico estatal.

En conjunto, la actividad ganadera contribuye con cerca del 40 % del Producto Interno Bruto del sector primario nacional y satisface más del 80 % de la proteína animal que se consume en el país, además de permitir la exportación de carne y ganado en pie a diversos mercados internacionales.

No obstante, los beneficios económicos y sociales de la ganadería se ven seriamente afectados por diversos factores, entre los que destacan los fenómenos climatológicos, las plagas, la inseguridad en zonas rurales y, de manera particularmente grave, el delito de robo de ganado.

El robo de ganado no sólo representa la pérdida de animales, sino también la afectación a cercas, corrales e infraestructura productiva, generando daños económicos que, en muchos casos, resultan irreparables para las familias afectadas.

De acuerdo con datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, tan sólo al mes de mayo de 2024 se registraron más de mil casos de robo de ganado en el país.

Si bien la cifra puede parecer reducida, cada evento implica la sustracción de varias cabezas de ganado, cuyo valor puede oscilar entre los 25 mil y 60 mil pesos por animal, lo que representa pérdidas económicas significativas y, en muchos casos, la desaparición del sustento familiar.

Por ello, la presente iniciativa tiene como objetivo fortalecer la protección penal del sector ganadero en el estado de Durango, mediante la incorporación de agravantes específicas al delito de robo de ganado, atendiendo al número de animales sustraídos, el valor económico del daño, la afectación a

GACETA PARLAMENTARIA

la infraestructura productiva, la participación de grupos organizados y la vulnerabilidad de las víctimas.

El fortalecimiento del marco sancionador no sólo busca inhibir la comisión del delito de abigeato, sino también garantizar condiciones mínimas de seguridad jurídica para los productores, proteger la economía rural y contribuir a la estabilidad del sistema alimentario estatal y nacional.

Finalmente, esta iniciativa se alinea con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 de la Organización de las Naciones Unidas, particularmente con el Objetivo 9, relativo a industria, innovación e infraestructura, al promover un entorno más seguro y propicio para el desarrollo de una actividad económica estratégica, generadora de empleo, ingresos y bienestar social.

CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO	
TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
SIN CORRELATIVO	Artículo 205 Bis. El delito de robo de ganado se considera agravado y se aumentará la pena hasta en una mitad, cuando concorra alguna de las siguientes circunstancias, antes, durante o después de la ejecución del delito: a) Cuando sea cometido por quien tenga una relación laboral, con el propietario del ganado; b) Cuando se dañen cercos, alambre, postes, cadenas, cerrojos o candados; c) Cuando se ejerza violencia física, y/o amenazas con arma de fuego y/o armas blancas y/o violencia moral; d) Cuando se empleen vehículos de carga con licencia de autotransporte público federal aptos para el transporte interestatal y/o internacional del ganado robado;

GACETA PARLAMENTARIA

e) Cuando se utilicen guías de propiedad y tránsito o documentación equivalente falsas o expedidas por terceras personas, o se falsificaren boletas de marca y señal; y
f) Cuando el o los sujetos activos del delito tengan registro de Unidad de Producción Rural de sus predios.

Por lo que, derivado de las anteriores consideraciones, quienes integramos el Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXX Legislatura del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos poner a consideración la siguiente iniciativa con:

PROYECTO DE DECRETO

LA SEPTUAGÉSIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTÍCULO ÚNICO.- Se ADICIONA un artículo 205 Bis al CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, en materia de robo de ganado, para quedar como sigue:

CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO

Artículo 205 Bis. El delito de robo de ganado se considera agravado y se aumentará la pena hasta en una mitad, cuando concurra alguna de las siguientes circunstancias, antes, durante o después de la ejecución del delito:

GACETA PARLAMENTARIA

- a) Cuando sea cometido por quien tenga una relación laboral, con el propietario del ganado;
- b) Cuando se dañen cercos, alambre, postes, cadenas, cerrojos o candados;
- c) Cuando se ejerza violencia física, y/o amenazas con arma de fuego y/o armas blancas y/o violencia moral;
- d) Cuando se empleen vehículos de carga con licencia de autotransporte público federal aptos para el transporte interestatal y/o internacional del ganado robado;
- e) Cuando se utilicen guías de propiedad y tránsito o documentación equivalente falsas o expedidas por terceras personas, o se falsificaren boletas de marca y señal; y
- f) Cuando el o los sujetos activos del delito tengan registro de Unidad de Producción Rural de sus predios.

Artículos Transitorios

Primero. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Segundo. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al contenido del presente decreto.

Dado en el Recinto Legislativo del Congreso del Estado Libre y Soberano de Durango, a los 16 días del mes de febrero del dos mil veintiséis.

GACETA PARLAMENTARIA

DIP. ERNESTO ABEL ALANÍS HERRERA

**DIP. SUGHEY ADRIANA TORRES
RODRÍGUEZ**

DIP. NOEL FERNÁNDEZ MATURINO

DIP. CELIA DANIELA SOTO HERNÁNDEZ

DIP. IVÁN SOTO MENDÍA

**DIP. MARÍA DEL ROCÍO REBOLLO
MENDOZA**

DIP. ANA MARÍA DURÓN PÉREZ

GACETA PARLAMENTARIA

**PRONUNCIAMIENTO DENOMINADO “NUEVO PERIODO ORDINARIO”
PRESENTADO POR LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO
PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.**

GACETA PARLAMENTARIA

**PRONUNCIAMIENTO DENOMINADO “ACCIONES DE GOBIERNO”
PRESENTADO POR LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO
PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.**

GACETA PARLAMENTARIA

**PRONUNCIAMIENTO DENOMINADO “ACCIONES DE GOBIERNO”
PRESENTADO POR LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA
COALICIÓN PARLAMENTARIA “CUARTA TRANSFORMACIÓN”.**

GACETA PARLAMENTARIA

**PRONUNCIAMIENTO DENOMINADO “ADMINISTRACIÓN PÚBLICA”
PRESENTADO POR EL DIPUTADO ALBERTO ALEJANDRO MATA VALADEZ,
INTEGRANTE DE LA COALICIÓN PARLAMENTARIA “CUARTA
TRANSFORMACIÓN”. SE RETIRÓ EN EL TRANCURSO DE LA SESIÓN
ORDINARIA.**

Se retiró en el transcurso de la sesión ordinaria.

GACETA PARLAMENTARIA

PRONUNCIAMIENTO DENOMINADO “ACONTECER” PRESENTADO POR LAS Y LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL. SE RETIRÓ EN EL TRANCURSO DE LA SESIÓN ORDINARIA.

Se retiró en el transcurso de la sesión ordinaria.

GACETA PARLAMENTARIA

**PRONUNCIAMIENTO DENOMINADO “GOBIERNO” PRESENTADO POR LAS Y
LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL
PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL.**

GACETA PARLAMENTARIA

CLAUSURA DE LA SESIÓN