

En diversas fechas, fueron presentadas Iniciativas de Decreto; la primera presentada por los CC. Diputados Christian Alán Jean Esparza, Alejandra del Valle Ramírez, Ofelia Rentería Delgadillo, Eduardo García Reyes, Sandra Lilia Amaya Rosales, Marisol Carrillo Quiroga y Bernabé Aguilar Carrillo, integrantes del Grupo Parlamentario de MORENA de la LXIX Legislatura, por la que se expide la Ley del Primer Empleo para el Estado de Durango; la segunda, presentada por los CC. Diputados Susy Carolina Torrecillas Salazar, José Ricardo López Pescador, Ricardo Fidel Pacheco Rodríguez, Gabriela Hernández López, Sughey Adriana Torres Rodríguez, Sandra Luz Reyes Rodríguez, Luis Enrique Benítez Ojeda y Rosa María Triana Martínez, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXIX Legislatura, por la que se expide la Ley de Fomento al Primer Empleo para el Estado de Durango; y la tercera, presentada por las y los CC. Diputados Alejandro Mojica Narváez, Joel Corral Alcántar, Gerardo Galaviz Martínez, Silvia Patricia Jiménez Delgado, Verónica Pérez Herrera y Fernando Rocha Amaro, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXIX Legislatura, por la que se expide la Ley de Impulso al Primer Empleo del Estado de Durango; mismas que fueron turnadas a la Comisión de Desarrollo Económico integrada por los CC. Diputados Martín Vivanco Lira, Alberto Alejandro Mata Valdez, Alejandro Mojica Narvaez, Octavio Ulises Adame de la Fuente, Ana María Durón Pérez y Celia Daniela Soto Hernández; Presidente, Secretario y Vocales respectivamente, los cuales emitieron su dictamen favorable con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

1. Con fecha 17 de febrero de 2022, la Presidencia de la Mesa Directiva turnó a la Comisión Dictaminadora, para su estudio y análisis, la iniciativa presentada por las y los CC. Diputados Christian Alán Jean Esparza, Alejandra del Valle Ramírez, Ofelia Rentería Delgadillo, Eduardo García Reyes, Sandra Lilia Amaya Rosales, Marisol Carrillo Quiroga y Bernabé Aguilar Carrillo, integrantes del Grupo Parlamentario de MORENA de la LXIX Legislatura, por la que se expide la Ley del Primer Empleo para el Estado de Durango.
2. Con fecha 27 de febrero de 2024, la Presidencia de la Mesa Directiva turnó a la Comisión Dictaminadora, para su estudio y análisis, la iniciativa presentada por las y los CC. Diputados Susy Carolina Torrecillas Salazar, José Ricardo López Pescador, Ricardo Fidel Pacheco Rodríguez, Gabriela Hernández López, Sughey Adriana Torres Rodríguez, Sandra Luz Reyes Rodríguez, Luis Enrique Benítez Ojeda y Rosa María Triana Martínez, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXIX Legislatura, por la que se expide la Ley de Fomento al Primer Empleo para el Estado de Durango.
3. Con fecha 6 de marzo de 2024, la Presidencia de la Mesa Directiva turnó a la Comisión Dictaminadora, para su estudio y análisis, la iniciativa presentada por las y los CC. Diputados Alejandro Mojica Narváez, Joel Corral Alcántar, Gerardo Galaviz Martínez, Silvia Patricia Jiménez Delgado, Verónica Pérez Herrera y Fernando Rocha Amaro, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, por la que se expide la Ley de Impulso al Primer Empleo del Estado de Durango.

CONTENIDO DE LAS INICIATIVAS

1. La primera iniciativa citada en el proemio del presente propone expedir la Ley del Primer Empleo para el Estado de Durango, para regular e incentivar la incorporación de jóvenes de 18 a 25 años a su primer empleo formal, considerando como criterio que no cuenten con registro previo de aseguramiento ante el Instituto Mexicano del Seguro Social. Plantea acciones de vinculación entre servicio social o prácticas profesionales y el sector privado, y prevé un estímulo fiscal consistente en la exención del Impuesto sobre Nóminas respecto del trabajador de primer empleo contratado, sujeto a requisitos para jóvenes y patrones, registro y verificación, así como reglas sobre puestos de nueva creación, coordinación institucional, evaluación anual y disposiciones transitorias para su implementación.
2. La segunda iniciativa propone expedir la Ley de Fomento al Primer Empleo para el Estado de Durango, con el objetivo de promover e incentivar la creación de empleos permanentes para jóvenes, atendiendo el desempleo e informalidad acentuados por la pandemia de COVID-19 que ocurría en ese momento y la falta de experiencia laboral. Define como jóvenes a quienes tienen de 18 a 30 años, regula los puestos de nueva creación y prevé un incentivo fiscal del 100% del Impuesto sobre Nóminas por hasta 24 meses para patrones que contraten trabajadores de primer empleo sin registro previo ante el Instituto Mexicano del Seguro Social en dichos puestos, sujeto a requisitos de elegibilidad, registro empresarial, cumplimiento fiscal y de seguridad social, coordinación institucional, incluyendo entre otras cosas un Sistema de colocación y sanciones por uso indebido del beneficio.

3. La tercera iniciativa propone expedir la Ley de Impulso al Primer Empleo del Estado de Durango, con el fin de estructurar una política estatal de vinculación entre juventudes y sector productivo, atendiendo la dificultad de egresados para insertarse laboralmente por falta de experiencia e informalidad, así como los efectos posteriores a la pandemia.

Establece objetivos como promover nuevos puestos, diseñar políticas de incorporación laboral, fortalecer el vínculo escuelas-empresas-sector público y privado, y brindar orientación y servicios para la empleabilidad. Define conceptos como puesto de nueva creación, persona trabajadora de primer empleo y capacitación; fija requisitos para jóvenes y para patrones; reconoce modalidades de incorporación; prevé constancias de experiencia y reglas de duración; y contempla estímulos fiscales e incentivos sujetos a verificación y padrón de beneficiarios, remitiendo la determinación específica de los subsidios a las leyes fiscales aplicables.

CONSIDERANDOS

PRIMERO.- De la regularidad del procedimiento legislativo, del alcance de la facultad dictaminadora de la Comisión y de la validez de la técnica de integración normativa en la ley vigente. La Comisión Dictaminadora, al conocer de diversas iniciativas que convergen materialmente en el objetivo de incentivar la incorporación de personas jóvenes a su primer empleo formal, estimó jurídicamente procedente construir una solución normativa integrada dentro de la Ley de Fomento Económico para el Estado de Durango, en lugar de expedir un ordenamiento autónomo paralelo.

Tal determinación no responde a una preferencia abstracta e invariable por la ley vigente frente a una nueva ley, sino a una decisión razonada de técnica legislativa adoptada para este caso concreto, atendiendo a la unidad material de las propuestas, a la estructura institucional ya prevista en el ordenamiento y a la necesidad de preservar coherencia sistemática, operatividad administrativa y viabilidad normativa.

La Comisión atiende a que la dictaminación no constituye un acto mecánico de reproducción del texto originalmente presentado, sino una fase deliberativa del procedimiento legislativo en la que la comisión competente, estudia, depura, armoniza, reordena y, en su caso, modifica las iniciativas turnadas para proponer al Pleno una solución normativa integral. Por ello, la regularidad constitucional del dictamen no depende de la identidad literal entre la iniciativa y el texto dictaminado, sino de que exista correspondencia material con el tema sometido a discusión, motivación suficiente de las razones del cambio y respeto a las formalidades esenciales del procedimiento parlamentario.¹

Aunado a ello, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha precisado que la iniciativa legislativa no tiene naturaleza de mandato vinculante para el órgano revisor, sino de detonante del proceso deliberativo; asimismo, ha reconocido que las leyes no son inconstitucionales por apartarse de la exposición de motivos de las iniciativas que les dan origen.²³ En esa misma lógica, la opción integradora encuentra respaldo adicional en la exigencia de seguridad jurídica, en la medida en que insertar el nuevo programa dentro de una ley marco ya operativa permite ofrecer mayor certeza sobre autoridades competentes, instrumentos de apoyo y mecanismos de aplicación.⁴

Ahora bien, para efectos de cualquier cuestionamiento relativo a la regularidad procedimental, la Comisión estimó pertinente precisar que el control constitucional del procedimiento legislativo no se activa frente a cualquier variación formal ocurrida durante la etapa de dictaminación. Para sustentar lo anterior, la Comisión advierte que: El Tribunal Pleno ha sostenido que las violaciones de carácter formal resultan irrelevantes cuando no trascienden de manera fundamental a la norma; de igual forma, ha establecido criterios para evaluar, en cada caso concreto, el potencial invalidatorio de las irregularidades del

¹ Suprema Corte de Justicia de la Nación, Primera Sala, *Amparo en revisión 594/2011*; jurisprudencia 1a./J. 32/2011, de rubro: "PROCESO LEGISLATIVO. LAS CÁMARAS QUE INTEGRAN EL CONGRESO DE LA UNIÓN TIENEN LA FACULTAD PLENA DE APROBAR, RECHAZAR, MODIFICAR O ADICIONAR EL PROYECTO DE LEY O DECRETO, INDEPENDIENTEMENTE DEL SENTIDO EN EL QUE SE HUBIERE PRESENTADO ORIGINALMENTE LA INICIATIVA CORRESPONDIENTE."

² Suprema Corte de Justicia de la Nación, Pleno, tesis P. LXIX/99, de rubro: "INICIATIVA DE LEYES Y DECRETOS. SU NATURALEZA JURÍDICA."

³ Suprema Corte de Justicia de la Nación, Pleno, jurisprudencia P./J. 15/92, de rubro: "LEYES. NO SON INCONSTITUCIONALES PORQUE SE APARTEN DE LA EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LAS INICIATIVAS QUE LES DAN ORIGEN."

⁴ Suprema Corte de Justicia de la Nación, Segunda Sala, jurisprudencia 2a./J. 144/2006, de rubro: "GARANTÍA DE SEGURIDAD JURÍDICA. SUS ALCANCES."

procedimiento legislativo.⁵⁶ Finalmente, también ha reconocido que los vicios derivados del trabajo de las comisiones encargadas del dictamen son, por regla general, susceptibles de purgarse por el órgano legislativo que ejerce la facultad decisoria final mediante la discusión y votación correspondientes.⁷

Desde esa óptica, la deliberación no es un accidente del procedimiento legislativo, sino uno de sus elementos estructurales; por ello, las adecuaciones surgidas del trabajo dictaminador no deben leerse como anomalías en sí mismas, sino como manifestaciones ordinarias de la función parlamentaria, siempre que no se traduzcan en ruptura material del debate, indefensión de las fuerzas legislativas o afectación sustancial a la formación democrática de la voluntad legislativa.

En consecuencia, la decisión de reconducir las iniciativas en estudio hacia una reforma integradora de la ley vigente se considera jurídicamente válida, razonable desde el punto de vista de la seguridad jurídica y congruente con el deber de preservar, perfeccionar y articular los desarrollos normativos que ya ofrecen una base funcional para la implementación de la política pública en debate.

SEGUNDO.- *De la conexidad material, de la práctica parlamentaria de dictaminación conjunta y de la ubicación sistemática de la reforma.* La Comisión consideró que la conexidad material entre las iniciativas en estudio no sólo justifica su análisis conjunto, sino también la adopción de un vehículo normativo único, consistente en adicionar una Sección específica dentro del régimen estatal de incentivos económicos ya previsto por la ley.⁸

La ubicación elegida resulta técnicamente adecuada. El Capítulo I del Título Cuarto de la Ley de Fomento Económico contiene disposiciones sustantivas relacionadas con el sistema de incentivos y concluye en el artículo 73; por su parte, el Capítulo II del mismo Título inicia en el artículo 74 y regula el procedimiento para la obtención de incentivos fiscales. En esa secuencia, la adición del Programa de Primer Empleo como Sección Única al final del Capítulo I permite conservar el orden lógico del ordenamiento: primero se incorpora la definición sustantiva del programa y sus elementos esenciales, y enseguida permanece el bloque procedimental general aplicable a los incentivos fiscales.⁹

La propia ley, además, emplea la técnica de “Sección Única” en otros apartados, por lo que su utilización en este caso no resulta ajena a la sistemática del ordenamiento.¹⁰

TERCERO.- *De la finalidad pública del Programa y de su diseño como instrumento de fomento económico para la inserción laboral juvenil.* El objeto de la reforma consiste en crear un programa orientado a incentivar la contratación formal de personas jóvenes en puestos de nueva creación, a fin de favorecer su inserción laboral, permanencia y desarrollo de experiencia inicial en el empleo formal.

Esta finalidad se encuentra en armonía con el objeto y fines de la Ley de Fomento Económico para el Estado de Durango, que vinculan el desarrollo económico de la entidad con la creación de empleos decentes, con la promoción de nuevas fuentes de empleo y con la implementación de políticas públicas que eleven la productividad, competitividad y bienestar social.¹¹ De igual modo, la ley reconoce expresamente el concepto de empleo decente y prevé acciones afirmativas e instrumentos con perspectiva de género, lo que permite sustentar que el Programa incorpore principios de igualdad sustantiva, no discriminación y criterios de priorización para grupos que enfrentan mayores barreras de acceso al empleo formal.¹²¹³

⁵ Suprema Corte de Justicia de la Nación, Pleno, jurisprudencia P./J. 94/2001, de rubro: “VIOLACIONES DE CARÁCTER FORMAL EN EL PROCESO LEGISLATIVO. SON IRRELEVANTES SI NO TRASCIENDEN DE MANERA FUNDAMENTAL A LA NORMA.”

⁶ Suprema Corte de Justicia de la Nación, Pleno, tesis P. L/2008, de rubro: “PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO. PRINCIPIOS CUYO CUMPLIMIENTO SE DEBE VERIFICAR EN CADA CASO CONCRETO PARA LA DETERMINACIÓN DE LA INVALIDACIÓN DE AQUÉL.”

⁷ Suprema Corte de Justicia de la Nación, Pleno, jurisprudencia P./J. 117/2004, de rubro: “PROCESO LEGISLATIVO. LOS VICIOS DERIVADOS DEL TRABAJO DE LAS COMISIONES ENCARGADAS DEL DICTAMEN SON SUSCEPTIBLES DE PURGARSE POR EL CONGRESO RESPECTIVO.”

⁸ Ley de Fomento Económico para el Estado de Durango, artículos 1, 2, 3, 4, 6 y 18, última reforma publicada en el Periódico Oficial del Estado el 30 de octubre de 2025.

⁹ Ibidem, Título Cuarto, Capítulo I, artículos 54 a 73, y Capítulo II, artículos 74 y 75.

¹⁰ Ibidem, Título Segundo, Capítulo I, Sección Única “Del Registro Estatal de MIPYMES”, y Título Tercero, Capítulo I, Sección Única “Del Emprendimiento Juvenil”.

¹¹ Ley de Fomento Económico para el Estado de Durango, artículos 1, 2, 3, 4, 6 y 18, última reforma publicada en el Periódico Oficial del Estado el 30 de octubre de 2025.

¹² Ley de Fomento Económico para el Estado de Durango, artículos 1, 2, 3, 4, 6 y 18, última reforma publicada en el Periódico Oficial del Estado el 30 de octubre de 2025.

¹³ Ibidem, artículos 19 Bis, 19 Bis I y 19 Bis II.

A diferencia de un diseño rígido y autosuficiente, la configuración adoptada por la Comisión privilegia una técnica normativa compatible con el régimen general ya previsto en la ley, consistente en un componente fiscal anualizable y condicionado por la Ley de Ingresos del ejercicio correspondiente, complementado con instrumentos no fiscales de apoyo a la empleabilidad juvenil.

CUARTO.- *De la síntesis e integración armónica de las iniciativas de origen.* La Comisión Dictaminadora hace constar que el proyecto de decreto no reproduce de manera literal ninguna de las iniciativas sometidas a estudio, sino que integra de ellas los componentes que resultan compatibles con una regulación más sistemática, operable y congruente con la Ley de Fomento Económico para el Estado de Durango.

De la iniciativa presentada por integrantes del Grupo Parlamentario de MORENA se retoma, en esencia, la noción operativa de primer empleo y el énfasis en la vinculación entre juventudes y acceso al empleo formal. De la iniciativa del Grupo Parlamentario del PAN se incorporan elementos de empleabilidad y experiencia inicial, mediante instrumentos no fiscales de acompañamiento y vinculación. De la iniciativa del Grupo Parlamentario del PRI se recoge el eje del incentivo vinculado a la contratación de personas jóvenes en puestos de nueva creación.

No obstante, la Comisión estimó que tales elementos deben quedar integrados a la ley vigente de forma compatible con el régimen general de incentivos, programas y reglas de operación, evitando la duplicación de disposiciones ya previstas por el ordenamiento.¹⁴¹⁵¹⁶

QUINTO.- *De la precisión del supuesto normativo y de la técnica de definición acotada al Programa.* La Comisión advierte que la eficacia de la reforma depende de delimitar con precisión el supuesto de hecho que da lugar al apoyo, así como de emplear una técnica legislativa que no duplique innecesariamente el glosario general de la ley.

Por ello, se opta por incorporar en la Sección del Programa únicamente definiciones funcionales y operativas para su aplicación específica, tales como primer empleo, persona joven, puesto de nueva creación y persona empleadora participante, sin alterar el glosario general contenido en el artículo 4 de la ley.¹⁷ Tal decisión mejora la técnica legislativa, evita la formación de un segundo glosario general dentro del mismo ordenamiento y mantiene la claridad entre los conceptos transversales de la ley y aquellos que sólo resultan necesarios para la operación del Programa de Primer Empleo.

SEXTO.- *Del diseño normativo adoptado y de la necesidad de evitar sobre-regulación.* La Comisión consideró que el Programa debe sujetarse a una regulación legal suficiente para definir su objeto, sujetos, condiciones esenciales de elegibilidad y vínculo con el sistema de incentivos, pero sin reproducir de manera exhaustiva reglas documentales, procedimentales o sancionatorias que la Ley de Fomento Económico ya contempla de forma general.

En ese sentido, la propuesta normativa se construye bajo un criterio de regulación mínima necesaria; ya que la ley fija los elementos sustantivos del Programa y remite a las Reglas de Operación la determinación detallada de documentación, criterios de verificación, topes, priorización, indicadores, seguimiento y evaluación. Tal remisión no debilita la norma, sino que se apoya en el propio artículo 19 Bis de la ley, que ordena que los programas cuenten con justificación, objetivos, cobertura, población objetivo, tipos y modalidades de apoyo, criterios y mecanismos de selección, mecánica de operación, seguimiento, evaluación, transparencia, rendición de cuentas e indicadores; y en el artículo 19 Bis I, que exige incorporar perspectiva de género y acciones afirmativas en las reglas de operación.¹⁸

Asimismo, la propuesta remite expresamente al régimen general de extinción, cancelación y recuperación previsto en el Capítulo III del Título Cuarto, en virtud de que los artículos 79 y 80 ya contemplan causas y condiciones generales suficientemente amplias, incluyendo información falsa, incumplimiento de obligaciones patronales o fiscales y simulación para aparentar una nueva empresa a efecto de obtener beneficios.¹⁹ Por ello, no resulta necesario replicar de forma íntegra ese catálogo dentro del nuevo Programa.

¹⁴ Ibidem, artículos 19 Bis, 19 Bis I y 19 Bis II.

¹⁵ Ibidem, Título Cuarto, Capítulo I, artículos 54 a 73, y Capítulo II, artículos 74 y 75.

¹⁶ Ibidem, Capítulo III del Título Cuarto, artículos 79 y 80.

¹⁷ Ley de Fomento Económico para el Estado de Durango, artículos 1, 2, 3, 4, 6 y 18, última reforma publicada en el Periódico Oficial del Estado el 30 de octubre de 2025.

¹⁸ Ibidem, artículos 19 Bis, 19 Bis I y 19 Bis II.

¹⁹ Ibidem, Capítulo III del Título Cuarto, artículos 79 y 80.

SÉPTIMO.- *Del análisis costo-beneficio, de la viabilidad hacendaria y de la configuración fiscal adoptada.* De conformidad con lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley de Disciplina Financiera y de Responsabilidad Hacendaria del Estado de Durango y sus Municipios, así como por los artículos 167 Sexies, fracción I, y 184 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, esta Comisión, por conducto de la Unidad de Estudios Económicos y de Finanzas Públicas, solicitó a la Secretaría de Finanzas y de Administración la estimación del impacto presupuestario de las iniciativas en estudio. Al respecto, se recibió respuesta mediante oficio SFA/PF/6286/2023, en la que se determinó la existencia de impacto presupuestario respecto de la iniciativa que contiene la Ley del Primer Empleo para el Estado de Durango, derivado de que el Gobierno del Estado dejaría de percibir ingresos necesarios para la ejecución de programas en beneficio de la sociedad duranguense. Asimismo, mediante oficio HCE/CIEL/023/2024, se solicitó a la misma Secretaría la estimación del impacto presupuestario respecto de las iniciativas de Ley de Fomento al Primer Empleo para el Estado de Durango y Ley de Impulso al Primer Empleo del Estado de Durango, sin que a la fecha se haya recibido respuesta; por ello, se toma en consideración el análisis técnico emitido por la Unidad de Estudios Económicos y de Finanzas Públicas para efectos de la dictaminación.

La Comisión Dictaminadora, con apoyo en dicho análisis técnico, estimó que la alternativa normativa más viable consiste en crear el Programa dentro de la Ley de Fomento Económico, pero sujetando el estímulo fiscal en materia del Impuesto sobre Nóminas al marco anual de la Ley de Ingresos del Estado y a la disponibilidad presupuestaria correspondiente. Tal determinación se estimó jurídicamente prudente y financieramente responsable, toda vez que la propia ley establece que su aplicación corresponde al Gobernador del Estado, por conducto de la Secretaría y de la Secretaría de Finanzas y de Administración; que los incentivos fiscales forman parte del sistema de incentivos regulado por el Título Cuarto; y que en el otorgamiento de los incentivos fiscales concurren ambas dependencias, correspondiendo a la Secretaría recibir solicitudes y emitir dictamen técnico previo, y a la Secretaría de Finanzas y de Administración emitir la resolución que corresponda.²⁰²¹

En consecuencia, la Comisión consideró adecuado que la ley habilite el programa y el tipo de estímulo, pero que los porcentajes, límites, vigencia, topes y demás condiciones se definan en cada ejercicio fiscal a través de la Ley de Ingresos del Estado, con lo cual se disminuye rigidez presupuestaria y se preserva la viabilidad hacendaria de la medida. De igual forma, la Comisión advierte que el procedimiento general previsto en el artículo 75 de la Ley de Fomento Económico para el Estado de Durango, fue diseñado para solicitudes vinculadas al inicio de operaciones de nuevas empresas o ampliaciones, por lo que, tratándose del Programa de Primer Empleo, resulta procedente prever una regla especial de solicitud asociada al alta de la persona beneficiaria ante el Instituto Mexicano del Seguro Social.²²

OCTAVO.- *De los ajustes de técnica legislativa realizados al proyecto normativo.* Con el objeto de mejorar la claridad, coherencia y operatividad del decreto, la Comisión estimó procedente realizar ajustes de técnica legislativa sin alterar el fondo de la propuesta.

En particular, se adecua la iniciativa para insertarla como Sección Única del Capítulo I del Título Cuarto, después del artículo 73, con la numeración correlativa correspondiente; se acota el ámbito de las definiciones al Programa de Primer Empleo; se armoniza el nuevo diseño con el procedimiento general previsto en los artículos 74 y 75; se remite a las Reglas de Operación la regulación detallada que la propia ley ya exige para los programas; y se hace aplicable al Programa el régimen general contenido en el Capítulo III del mismo Título en materia de extinción, cancelación y recuperación de apoyos, incentivos y estímulos.²³²⁴²⁵ Todo ello fortalece la congruencia interna del ordenamiento y evita sobre-regulación innecesaria.

Por lo anteriormente expuesto y considerado, la Comisión que dictaminó, estimó que las iniciativas son procedentes, atendiendo lo dispuesto por el artículo 189 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango.

Con base en los anteriores Considerandos, esta LXX Legislatura del Estado, expide el siguiente:

²⁰ Ley de Fomento Económico para el Estado de Durango, artículos 1, 2, 3, 4, 6 y 18, última reforma publicada en el Periódico Oficial del Estado el 30 de octubre de 2025.

²¹ Ibidem, Título Cuarto, Capítulo I, artículos 54 a 73, y Capítulo II, artículos 74 y 75.

²² Ibidem, Título Cuarto, Capítulo I, artículos 54 a 73, y Capítulo II, artículos 74 y 75.

²³ Ibidem, artículos 19 Bis, 19 Bis I y 19 Bis II.

²⁴ Ibidem, Título Cuarto, Capítulo I, artículos 54 a 73, y Capítulo II, artículos 74 y 75.

²⁵ Ibidem, Capítulo III del Título Cuarto, artículos 79 y 80.

DECRETO No. 375

LA SEPTUAGÉSIMA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, A NOMBRE DEL PUEBLO, DECRETA:

ARTÍCULO ÚNICO. Después del artículo 73 se adicionan” al CAPÍTULO I DEL TÍTULO CUARTO: una SECCIÓN ÚNICA, denominada “DEL PROGRAMA DE PRIMER EMPLEO que contiene los artículos 73 Bis, 73 Ter, 73 Quáter, 73 Quinquies, 73 Sexies, 73 Septies y 73 Octies, a la Ley de Fomento Económico para el Estado de Durango, para quedar como sigue:

**SECCIÓN ÚNICA
DEL PROGRAMA DE PRIMER EMPLEO**

Artículo 73 Bis. Se crea el Programa de Primer Empleo, cuyo objeto es incentivar la contratación formal de personas jóvenes en puestos de nueva creación, a fin de favorecer su inserción y permanencia en el empleo formal, así como la adquisición de experiencia laboral inicial.

El Programa tendrá carácter temporal y su operación estará sujeta a la disponibilidad presupuestaria, a la autorización correspondiente en la Ley de Ingresos del Estado y a los techos y cupos anuales que determine la Secretaría de Finanzas y de Administración.

En el diseño, ejecución y evaluación del Programa se observarán los principios de adicionalidad, no sustitución de plazas, igualdad sustantiva, no discriminación, transparencia y evaluación por resultados.

Artículo 73 Ter. Para efectos de esta Sección, se entenderá por:

- I. Primer empleo: la primera relación laboral formal con alta ante el Instituto Mexicano del Seguro Social para una persona que no haya estado previamente afiliada como persona trabajadora;
- II. Persona joven: quien tenga de dieciocho a veintinueve años al momento de su contratación;
- III. Puesto de nueva creación: espacio de trabajo que no haya existido en la plantilla de la persona empleadora durante los doce meses previos y que se mantenga, al menos, veinticuatro meses; y
- IV. Persona empleadora participante: la persona física o moral legalmente establecida en el Estado que cree y mantenga puestos de nueva creación ocupados por personas en primer empleo y cumpla con esta Ley, su Reglamento y las Reglas de Operación del Programa.

Artículo 73 Quáter. Podrán recibir apoyo en el marco del Programa las contrataciones que cumplan con los siguientes requisitos:

- I. Que correspondan a puestos de nueva creación;
 - II. Que la persona contratada sea considerada de primer empleo en términos de esta Sección;
 - III. Que exista alta ante el Instituto Mexicano del Seguro Social desde el inicio de la relación laboral;
 - IV. Que la contratación conste en contrato por tiempo determinado o indeterminado y, en el primer caso, tenga una duración mínima de seis meses;
 - V. Que se otorgue a la persona contratada un salario no inferior al de otras personas trabajadoras que realicen funciones iguales o equivalentes en el mismo centro de trabajo;
 - V. Que la persona empleadora acredite cumplimiento de sus obligaciones fiscales, patronales y de seguridad social;
- y

- VI. Que no se acredite despido o simulación con el propósito de sustituir plazas preexistentes por plazas sujetas al Programa.

Las Reglas de Operación precisarán la documentación y los medios de verificación necesarios para acreditar el cumplimiento de los requisitos y condiciones previstos en el presente artículo, así como los criterios de priorización, procurando favorecer a mujeres jóvenes, personas con discapacidad y personas residentes en zonas de alta o muy alta marginación.

Artículo 73 Quinquies. Las personas empleadoras participantes podrán acceder a un estímulo fiscal en materia del Impuesto sobre Nóminas por cada puesto de nueva creación ocupado por una persona en primer empleo.

Dicho estímulo se otorgará en los términos, modalidades, porcentajes, límites, vigencia, topes y condiciones que establezca la Ley de Ingresos del Estado correspondiente al ejercicio fiscal de que se trate.

El otorgamiento del estímulo se sujetará a lo dispuesto en esta Ley, su Reglamento, la Ley de Hacienda del Estado de Durango, el Código Fiscal del Estado y demás disposiciones aplicables.

El estímulo será intransferible y no acumulable con otros beneficios fiscales otorgados por el mismo concepto.

Artículo 73 Sexies. El Programa comprenderá, además, instrumentos no fiscales de apoyo a las personas jóvenes, entre los que podrán incluirse:

- I. Acciones de vinculación entre instituciones educativas y sector productivo;
- II. Mecanismos de tutoría o acompañamiento inicial en el puesto;
- III. Constancias de experiencia laboral inicial; y
- IV. Acciones de difusión, intermediación y vinculación laboral que favorezcan el acceso de personas jóvenes al empleo formal.

La Secretaría promoverá la coordinación con la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, instituciones educativas, ayuntamientos, cámaras y organismos empresariales para la ejecución de estos instrumentos.

Artículo 73 Septies. En el otorgamiento del estímulo fiscal previsto en esta Sección intervendrán, en el ámbito de sus respectivas competencias, la Secretaría y la Secretaría de Finanzas y de Administración, en términos del artículo 74 y demás disposiciones aplicables de esta Ley.

No obstante lo previsto en el artículo 75 de esta Ley, tratándose exclusivamente del Programa de Primer Empleo, las solicitudes podrán presentarse dentro de los treinta días hábiles siguientes al alta de la persona joven contratada ante el Instituto Mexicano del Seguro Social, acompañando la documentación que determinen las Reglas de Operación.

La Secretaría emitirá el dictamen técnico correspondiente con base en la verificación del carácter de primer empleo, la existencia del puesto de nueva creación y el cumplimiento de los requisitos legales, reglamentarios y administrativos aplicables.

Artículo 73 Octies. El Programa se registrará por las Reglas de Operación que expida la Secretaría, en términos de esta Ley y su Reglamento.

Dichas reglas establecerán, al menos, la población objetivo, los requisitos, la documentación, los criterios de priorización, los topes por empresa y por ejercicio fiscal, los indicadores, los mecanismos de verificación, así como las bases para el seguimiento y la evaluación del Programa.

La Secretaría publicará en su página oficial de internet la información relevante del Programa y sus resultados, en términos de las disposiciones aplicables en materia de transparencia, protección de datos personales y rendición de cuentas. Sin perjuicio de lo previsto en esta Sección, al Programa le serán aplicables las disposiciones contenidas en el Capítulo III del presente Título en materia de extinción, cancelación y recuperación de los apoyos, incentivos y estímulos.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

Primero. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Segundo. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Tercero. La Secretaría de Desarrollo Económico, en coordinación con la Secretaría de Finanzas y de Administración, emitirá o adecuará las Reglas de Operación del Programa de Primer Empleo y realizará las acciones administrativas necesarias para su implementación dentro de los noventa días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto.

Cuarto. La procedencia, porcentaje, límites, vigencia, topes, cupos y demás condiciones del estímulo fiscal previsto en el artículo 73 Quinquies deberán establecerse expresamente en la Ley de Ingresos, atendiendo a la disponibilidad presupuestaria y a la política hacendaria aplicable.

Quinto. Los beneficios previstos en el presente Decreto no tendrán efectos retroactivos y sólo serán aplicables a contrataciones efectuadas con posterioridad a su entrada en vigor.

El Ciudadano Gobernador del Estado, sancionará, promulgará y dispondrá se publique, circule y observe.