

SESIÓN ORDINARIA DE LA H. LXVIII LEGISLATURA DEL CONGRESO DEL ESTADO. PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES. TERCER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL. NOVIEMBRE 24 DE 2020.

PRESIDENTE: MUY BUENOS DÍAS A TODAS Y A TODOS, VAMOS A DAR INICIO CON LA SESIÓN. VAMOS A DAR INICIO CON ESTA SESIÓN ORDINARIA DE LA LXVIII LEGISLATURA, TERCER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL, PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES, NOVIEMBRE 24 DEL AÑO 2020.

EN LA CIUDAD DE VICTORIA DE DURANGO, DGO., SIENDO LAS (11:00) ONCE HORAS, DEL DÍA (24) VEINTICUATRO DE NOVIEMBRE DEL AÑO (2020) DOS MIL VEINTE, REUNIDOS EN EL RECINTO LEGISLATIVO DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, LAS Y LOS DIPUTADOS QUE INTEGRAN LA HONORABLE SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA LOCAL, BAJO LA PRESIDENCIA DEL DIPUTADO RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO, ASISTIDO POR LA C. DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA Y EL C. DIPUTADO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA, DIO INICIO LA SESIÓN ORDINARIA DE LA SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA, DEL PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES, CORRESPONDIENTE AL TERCER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL, REGISTRANDO PRESENTE LOS SIGUIENTES: DIP. LUIS IVÁN GURROLA VEGA, DIP. SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, DIP. JOSÉ ANTONIO OCHOA RODRÍGUEZ, DIP. CINTHYA LETICIA MARTELL NEVÁREZ, DIP. KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA,



DIP. MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA, DIP. PABLO CESAR AGUILAR PALACIO, DIP. ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO, DIP. RAMÓN ROMÁN VÁZQUEZ, DIP. PEDRO AMADOR CASTRO, DIP. DAVID RAMOS ZEPEDA,# DIP. FRANCISCO JAVIER IBARRA JÁQUEZ, DIP. GABRIELA HERNÁNDEZ LÓPEZ, DIP. ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTÍNEZ, DIP. OTNIEL GARCÍA NAVARRO, DIP. MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA, DIP. NANCI CAROLINA VÁSQUEZ LUNA, DIP. ALEJANDRO JURADO FLORES, DIP. JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA, DIP. SONIA CATALINA MERCADO GALLEGOS, DIP. GERARDO VILLARREAL SOLÍS Y EL DIP. ESTEBAN ALEJANDRO VILLEGAS VILLARREAL.

PRESIDENTE: HAGO DE SU CONOCIMIENTO QUE ESTA SESIÓN SE LLEVA A CABO CON FUNDAMENTO EN LOS ARTÍCULOS 55 FRACCIÓN V DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO Y EN BASE AL ACUERDO PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN DE FECHA 24 DE MARZO DEL AÑO 2020, POR LO QUE SE ESTABLECEN LAS MEDIDAS PREVENTIVAS QUE SE DEBERÁN IMPLEMENTAR PARA LA MITIGACIÓN Y CONTROL DE LOS RIESGOS PARA LA SALUD QUE IMPLICA LA ENFERMEDAD COVID-19.

PRESIDENTE: SE INSTRUYE A LA DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA DOMÍNGUEZ, PASE LISTA DE ASISTENCIA DE LAS Y LOS DIPUTADOS QUE INTEGRAN LA SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA, VERIFIQUE EL RESULTADO E INFORME A ESTA PRESIDENCIA SI EXISTE EL QUÓRUM LEGAL PARA INICIAR LA SESIÓN.



DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: CON SU PERMISO, PRESIDENTE. LISTA DE ASISTENCIA DE LAS Y LOS SEÑORES DIPUTADOS QUE INTEGRAN LA HONORABLE SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA LOCAL.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO LUIS IVÁN GURROLA VEGA.

DIPUTADO LUIS IVÁN GURROLA VEGA: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO.

DIPUTADO RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADA SANDRA LILIA AMAYA ROSALES.

DIPUTADA SANDRA LILIA AMAYA ROSALES: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: LA DE LA VOZ, DIPUTADA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA, PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO JOSÉ ANTONIO OCHOA RODRÍGUEZ.



DIPUTADO JOSÉ ANTONIO OCHOA RODRÍGUEZ: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA:
DIPUTADA CINTHYA LETICIA MARTELL NEVÁREZ.

DIPUTADA CINTHYA LETICIA MARTELL NEVÁREZ: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA:
DIPUTADA KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA.

DIPUTADA KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA.

DIPUTADO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA.

DIPUTADO MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO RAMÓN ROMÁN VÁZQUEZ.



DIPUTADO RAMÓN ROMÁN VÁZQUEZ: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO PABLO CÉSAR AGUILAR PALACIO.

DIPUTADO PABLO CÉSAR AGUILAR PALACIO: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADA ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO PEDRO AMADOR CASTRO.

DIPUTADO PEDRO AMADOR CASTRO: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO DAVID RAMOS ZEPEDA.

DIPUTADO DAVID RAMOS ZEPEDA: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADA GABRIELA HERNÁNDEZ LÓPEZ.

DIPUTADA GABRIELA HERNÁNDEZ LÓPEZ: PRESENTE.



DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA:
DIPUTADA ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTÍNEZ.

DIPUTADA ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTÍNEZ: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO OTNIEL GARCÍA NAVARRO.

DIPUTADO OTNIEL GARCÍA NAVARRO: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADA MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA.

DIPUTADA MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA:
DIPUTADO FRANCISCO JAVIER IBARRA JÁQUEZ.

DIPUTADO FRANCISCO JAVIER IBARRA JÁQUEZ: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO ALEJANDRO JURADO FLORES.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA.



DIPUTADO JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADA SONIA CATALINA MERCADO GALLEGOS.

DIPUTADA SONIA CATALINA MERCADO GALLEGOS: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADA NANCI CAROLINA VÁSQUEZ LUNA.

DIPUTADA NANCI CAROLINA VÁSQUEZ LUNA: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO GERARDO VILLARREAL SOLÍS.

DIPUTADO GERARDO VILLARREAL SOLÍS: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO ESTEBAN ALEJANDRO VILLEGAS VILLARREAL.

DIPUTADO ESTEBAN ALEJANDRO VILLEGAS VILLARREAL: PRESENTE.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: CLARO QUE SÍ, DIPUTADA.



DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: ¿LA DIPUTADA NANCI?

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: SÍ, DIPUTADO RAMÓN ROMÁN VÁZQUEZ.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: LA DIPUTADA NANCI TAMBIÉN LE ACABAMOS DE PONER ASISTENCIA.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: LA DIPUTADA KAREN TAMBIÉN.

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: DIPUTADO PRESIDENTE, LE INFORMO QUE SE RECIBIÓ TARJETA DE LOS CIUDADANOS DIPUTADOS ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO Y ALEJANDRO JURADO FLORES, EN LA CUAL DE CONFORMIDAD CON EL ARTÍCULO 44 FRACCIÓN XIII DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, SOLICITAN A LA PRESIDENCIA DE LA MESA DIRECTIVA, LES SEAN JUSTIFICADAS SUS INASISTENCIAS.

Quorúm		23
Diputado	Asistencia	
KAREN FERNANDA PEREZ HERRERA	Si	
PEDRO AMADOR CASTRO	Si	
CLAUDIA JULIETA DOMINGUEZ ESPINOZA	Si	
FRANCISCO JAVIER IBARRA JAQUEZ	Si	
GABRIELA HERNANDEZ LOPEZ	Si	
ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTINEZ	Si	
SONIA CATALINA MERCADO GALLEGOS	Si	
PABLO CESAR AGUILAR PALACIO	Si	
ALEJANDRO JURADO FLORES	JUSTIFICAD	Α
JOSE LUIS ROCHA MEDINA	Si	



MARIA ELENA GONZALEZ RIVERA Si JOSE ANTONIO OCHOA RODRIGUEZ Si MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA Si CINTHYA LETICIA MARTELL NEVAREZ Si RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO Si **JUSTIFICADA** ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO RAMON ROMAN VAZQUEZ Si SANDRA LILIA AMAYA ROSALES Si ESTEBAN A. VILLEGAS VILLARREAL Si GERARDO VILLARREAL SOLIS Si LUIS IVAN GURROLA VEGA Si OTNIEL GARCIA NAVARRO Si NANCI CAROLINA VASQUEZ LUNA Si DAVID RAMOS ZEPEDA Si JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA Si

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: HAY
23 DIPUTADAS Y DIPUTADOS PRESENTES, POR LO TANTO, HAY
QUÓRUM, DIPUTADO PRESIDENTE, ES CUÁNTO.

PRESIDENTE: MUCHAS GRACIAS, DIPUTADA SECRETARIA.

PRESIDENTE: HABIENDO QUÓRUM, SE DA INICIO CON LA SESIÓN.

PRESIDENTE: ANTES DE COMENZAR, ENVIAMOS NUESTRO MÁS SENTIDO PÉSAME A NUESTRO COMPAÑERO DIPUTADO ALEJANDRO JURADO FLORES, ASÍ COMO A SU FAMILIA, POR EL SENSIBLE FALLECIMIENTO DE SU HERMANO, EL SR. ANTONIO JURADO FLORES, DESEANDO UNA PRONTA RESIGNACIÓN POR TAN IRREPARABLE PÉRDIDA. A SU VEZ, LAMENTAMOS EL FALLECIMIENTO DEL SR. DON PEDRO ÁVILA NEVÁREZ, QUIEN FUERA UNA PERSONA RECONOCIDA EN EL ESTADO POR SU LABOR ALTRUISTA Y POR HABER DESEMPEÑADO DIFERENTES CARGOS POLÍTICOS EN LA ENTIDAD, ENVIAMOS NUESTRO

PODER LEGISLATIVO

H. CONGRESO
DEL ESTADO DE DURANGO
LXVIII
2018 2021

SECRETARIA GENERAL
SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS
SESIÓN ORDINARIA DE LA
H. SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA
DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO
PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES
TERCER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL
24 DE NOVIEMBRE DE 2020
11:00 HORAS

MÁS SENTIDO PÉSAME A SU FAMILIA, Y ASÍ MISMO, EXTENDEMOS NUESTRAS CONDOLENCIAS A TODAS LAS FAMILIAS DURANGUENSES QUE HAN SUFRIDO LA PERDIDA DE ALGÚN SER QUERIDO EN ESTAS FECHAS, POR LO QUE SOLICITO EN SU HONOR, GUARDEMOS UN MINUTO DE SILENCIO.

PRESIDENTE: MUCHAS GRACIAS, PUEDEN OCUPAR SUS LUGARES.

PRESIDENTE: INFORMO A LA ASAMBLEA QUE LOS ASUNTOS A TRATAR EN ESTA SESIÓN, SE DAN A CONOCER MEDIANTE LA GACETA PARLAMENTARIA QUE PUEDE SER CONSULTADA DESDE SUS LUGARES, A TRAVÉS DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN PARLAMENTARIA Y EN MEDIOS ELECTRÓNICOS.

PRESIDENTE: ESTA PRESIDENCIA SOLICITA LA DISPENSA DE LA LECTURA DEL ACTA DE LA SESIÓN ANTERIOR CELEBRADA EL DÍA 18 DE NOVIEMBRE DEL AÑO 2020.

PRESIDENTE: SE SOMETE A VOTACIÓN PARA SU APROBACIÓN EN FORMA ECONÓMICA, PARA LO CUAL SOLICITO A LAS Y A LOS DIPUTADOS MANIFIESTEN EL SENTIDO DE SU VOTO LEVANTANDO SU MANO.

PRESIDENTE: LOS QUE ESTEN A FAVOR.

PRESIDENTE: MUCHAS GRACIAS. LOS QUE ESTEN EN CONTRA.



PRESIDENTE: EN ABSTENCIÓN.

PRESIDENTE: SE INSTRUYE AL DIPUTADO SECRETARIO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA, PARA QUE DE A CONOCER EL SENTIDO DE LOS VOTOS A ESTA PRESIDENCIA, POR FAVOR.

Diputado	Sentido del voto
MARIA ELENA GONZALEZ RIVERA	A Favor
LUIS IVAN GURROLA VEGA	A Favor
RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO	A Favor
SANDRA LILIA AMAYA ROSALES	A Favor
CLAUDIA JULIETA DOMINGUEZ ESPINOZA	A Favor
JOSE ANTONIO OCHOA RODRIGUEZ	A Favor
CINTHYA LETICIA MARTELL NEVAREZ	A Favor
KAREN FERNANDA PEREZ HERRERA	A Favor
JOSE LUIS ROCHA MEDINA	A Favor
MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA	A Favor
RAMON ROMAN VAZQUEZ	A Favor
PABLO CESAR AGUILAR PALACIO	A Favor
ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO	
PEDRO AMADOR CASTRO	A Favor
DAVID RAMOS ZEPEDA	A Favor
GABRIELA HERNANDEZ LOPEZ	A Favor
ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTINEZ	A Favor
OTNIEL GARCIA NAVARRO	A Favor
FRANCISCO JAVIER IBARRA JAQUEZ	A Favor
ALEJANDRO JURADO FLORES	
JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA	A Favor
SONIA CATALINA MERCADO GALLEGOS	A Favor
NANCI CAROLINA VASQUEZ LUNA	A Favor
GERARDO VILLARREAL SOLIS	
ESTEBAN A. VILLEGAS VILLARREAL	

DIPUTADO SECRETARIO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA: LE INFORMO, DIPUTADO PRESIDENTE, QUE SON 21 VOTOS A FAVOR, 0 EN CONTRA Y 0 ABSTENCIONES.

PRESIDENTE: MUCHAS GRACIAS, DIPUTADO SECRETARIO.

PODER LEGISLATIVO

H. CONGRESO
DEL ESTADO DE DURANGO
LXVIII
2018 - 2021

SECRETARIA GENERAL
SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS
SESIÓN ORDINARIA DE LA
H. SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA
DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO
PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES
TERCER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL
24 DE NOVIEMBRE DE 2020
11:00 HORAS

PRESIDENTE: SE APRUEBA LA SOLICITUD DE LA DISPENSA DE LA LECTURA DEL ACTA DE LA SESIÓN ANTERIOR, CELEBRADA EL DÍA 18 DE NOVIEMBRE DEL AÑO 2020.

PRESIDENTE: SOLICITO A SERVICIO PARLAMENTARIOS PUEDA REGISTRAR LA ASISTENCIA DE LAS Y LOS DIPUTADOS QUE EN ESTOS MOMENTOS SE ESTÁN CONECTANDO A TRAVÉS DE LAS PLATAFORMAS DIGITALES Y QUIENES HAN LLEGADO DE MANERA FÍSICA A ESTE RECINTO.

PRESIDENTE: PREGUNTO A LAS DIPUTADAS Y A LOS DIPUTADOS SI DESEAN HACER ALGUNA ACLARACIÓN O MODIFICACIÓN AL ACTA CUYA LECTURA SE HA DISPENSADO.

PRESIDENTE: AL NO HABER INTERVENCIONES SE SOMETE A VOTACIÓN PARA SU APROBACIÓN EN FORMA ECONÓMICA EL ACTA DE LA SESIÓN ANTERIOR, PARA LO CUAL SOLICITO A LAS Y LOS DIPUTADOS MANIFIESTEN EL SENTIDO DE SU VOTO LEVANTANDO SU MANO.

PRESIDENTE: LOS QUE ESTEN A FAVOR.

PRESIDENTE: MUCHAS GRACIAS. LOS QUE ESTEN EN CONTRA.

PRESIDENTE: EN ABSTENCIÓN.



PRESIDENTE: SE INSTRUYE A LA DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA DOMÍNGUEZ, PARA QUE DE A CONOCER EL SENTIDO DE LOS VOTOS A ESTA PRESIDENCIA.

Diputado	Sentido del voto
MARIA ELENA GONZALEZ RIVERA	A Favor
LUIS IVAN GURROLA VEGA	A Favor
RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO	A Favor
SANDRA LILIA AMAYA ROSALES	A Favor
CLAUDIA JULIETA DOMINGUEZ ESPINOZA	A Favor
JOSE ANTONIO OCHOA RODRIGUEZ	A Favor
CINTHYA LETICIA MARTELL NEVAREZ	A Favor
KAREN FERNANDA PEREZ HERRERA	A Favor
JOSE LUIS ROCHA MEDINA	A Favor
MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA	A Favor
RAMON ROMAN VAZQUEZ	A Favor
PABLO CESAR AGUILAR PALACIO	A Favor
ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO	
PEDRO AMADOR CASTRO	A Favor
DAVID RAMOS ZEPEDA	A Favor
GABRIELA HERNANDEZ LOPEZ	A Favor
ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTINEZ	A Favor
OTNIEL GARCIA NAVARRO	A Favor
FRANCISCO JAVIER IBARRA JAQUEZ	A Favor
ALEJANDRO JURADO FLORES	
JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA	A Favor
SONIA CATALINA MERCADO GALLEGOS	A Favor
NANCI CAROLINA VASQUEZ LUNA	A Favor
GERARDO VILLARREAL SOLIS	A Favor
ESTEBAN A. VILLEGAS VILLARREAL	A Favor

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: LE INFORMO, DIPUTADO PRESIDENTE, QUE TENEMOS 23 VOTOS A FAVOR, 0 EN CONTRA Y 0 ABSTENCIONES, ES CÚANTO.

PRESIDENTE: MUCHAS GRACIAS, DIPUTADA SECRETARIA.

PRESIDENTE: SE APRUEBA EL ACTA DE LA SESIÓN ANTERIOR CELEBRADA EL DÍA 18 DE NOVIEMBRE DEL AÑO 2020.



PRESIDENTE: SOLICITO AL DIPUTADO SECRETARIO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA, DAR LECTURA A LA LISTA DE LA CORRESPONDENCIA OFICIAL RECIBIDA.

DIPUTADO SECRETARIO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA: CON SU PERMISO, DIPUTADO PRESIDENTE.

DIPUTADO SECRETARIO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA: OFICIO NO. C/098/LIX.- ENVIADO POR EL H. CONGRESO DEL ESTADO DE QUERÉTARO, POR EL CUAL SE EXHORTA AL TITULAR DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL Y AL TITULAR DEL INSTITUTO FEDERAL DE TELECOMUNICACIONES, PARA QUE INSTRUYAN LA IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS TENDIENTES A LA CONSTANTE CAPACITACIÓN Y VERIFICACIÓN DEL DESEMPEÑO DE LOS INTÉRPRETES DE LENGUA DE SEÑAS MEXICANA, A FIN DE GARANTIZAR LA TRADUCCIÓN FIDEDIGNA Y EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD AUDITIVA.

PRESIDENTE: TÚRNESE A LA COMISIÓN DE ATENCIÓN A PERSONAS DISCAPACITADAS, ENFERMOS TÉRMINALES Y ADULTOS MAYORES.

DIPUTADO SECRETARIO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA: CIRCULAR S/N.-ENVIADA POR EL H. CONGRESO DEL ESTADO DE HIDALGO, COMUNICANDO ELECCIÓN DE SU MESA DIRECTIVA, QUE FUNGIRÁ DURANTE EL PRESENTE MES.



PRESIDENTE: ENTERADOS.

DIPUTADO SECRETARIO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA: ES CUÁNTO, DIPUTADO.

PRESIDENTE: MUCHAS GRACIAS, DIPUTADO SECRETARIO.

PRESIDENTE: EN RAZÓN DE QUE EL CONTENIDO DE LA INICIATIVA PRESENTADA POR LOS CC. DIPUTADOS JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA, MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA, JOSÉ ANTONIO OCHOA RODRÍGUEZ, JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA Y DAVID RAMOS ZEPEDA, INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, QUE CONTIENE REFORMA AL ARTÍCULO 182 BIS DEL CÓDIGO PENAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN MATERIA DE ACOSO SEXUAL, LA CUAL SE ENCUENTRA INSERTADA EN LA GACETA PARLAMENTARIA.

CC. DIPUTADOS SECRETARIOS DE LA LXVIII LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO P R E S E N T E S.

La Diputada y Diputados JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA, MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA, JOSÉ ANTONIO OCHOA RODRÍGUEZ, JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA y DAVID RAMOS ZEPEDA, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, de la LXVIII Legislatura, en ejercicio de la facultad que nos confieren los artículos 78 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, y 178 fracción I, de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos someter a la consideración de esta Honorable Soberanía Popular, Iniciativa con proyecto de Decreto por el que proponemos reformas y adiciones al Código Penal del Estado del Estado Libre y Soberano de Durango, en materia de Acoso Sexual, con base en la siguiente:



FOR SSP 03

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

De igual manera que ante otros delitos de naturaleza sexual, las víctimas de acoso llegan a experimentar emociones significativas para con ellas mismas pero que impactan en su ámbito social y familiar, por las consecuencias que le llega a ocasionar el asedio y presión en su mundo interno. Como efecto de ello, llegan a sentirse desvalorizadas, humilladas, degradadas, avergonzadas o incluso culpa por lo que les ocurre, pues consideran que lo que experimentan se pudo haber derivado de su propio actuar; lo que provoca una alteración notable en su vida cotidiana.

Por otro lado, además de la carga que significa para muchas mujeres el presentar una denuncia por acoso sexual, se le impone la obligación de comprobar que la conducta de asedio con fines lascivos que se realizó en su contra no solo ocurrió en una ocasión, sino que tiene que esperar a que el acosador lo haga en numerosas ocasiones para cumplir con el concepto de asedio reiterado y se configure el tipo delictivo, lo que produce una significativa desventaja de esta en relación con el denunciado, pues para considerar que una conducta es reiterativa tendrá que haberse realizado en más de tres ocasiones o incluso más que eso si a criterio e interpretación de la autoridad así se determina.

Por lo anterior, se entiende que la conducta de acoso sexual, para que se considere como tal y sea sancionable, según el artículo 182 bis de nuestro Código Penal local, tendrá que ser insistente, repetitiva y constante para que una víctima de dicho delito pueda, por lo menos, interponer una denuncia ante el Agente del Ministerio Púbico que propicie una averiguación previa, independientemente de que prospere y se llegue a judicializar.

Además de lo mencionado, el verbo asediar por sí mismo implica la reiteración de un acto, como se puede observar en la definición de dicho concepto por la Real Academia Española pues, según esta, asediar significa presionar insistentemente a alguien, por lo que la frase asediar reiteradamente implica un pleonasmo, una demasía o redundancia viciosa de palabras y en lo material una imposición excesiva para las víctimas de acoso.

A manera de ejemplo, se transcribe el tipo delictivo para el acoso sexual descrito en los Códigos Penales de diversas Entidades Federativas, en las que no existe la condición de la reiteración en las conductas de acoso sexual, para ser considerado como delito y por lo tanto sea sancionable:

Artículo 212 bis 1. Comete el delito de acoso sexual quien asedie sexualmente a una persona de cualquier sexo y la ponga en riesgo o que lesione su dignidad. (Código Penal del Estado de Sonora).

Artículo 176- Bis...



Comete el delito de acoso sexual el que con fines o móviles lascivos asedie o acose sexualmente a otra persona de cualquier sexo, al responsable se le impondrá sanción de uno a cuatro años de prisión. (Código Penal para el Estado libre y Soberano de Jalisco).

Artículo 233. Comete el delito de acoso sexual, quien lleve a cabo conductas verbales, no verbales, físicas o varias de ellas, de carácter sexual y que sean indeseables para quien las recibe, con independencia de que se cause o no un daño a su integridad física o psicológica; se le sancionará con seis meses a dos años de prisión y de cincuenta a trescientas veces la Unidad de Medida y Actualización diaria en el momento de la comisión del delito. (Código Penal para el Estado de Zacatecas).

Artículo 271 bis 2. Comete el delito de acoso sexual quién por cualquier medio, asedie, acose, se exprese de manera verbal o física de términos, conceptos, señas, imágenes que tengan connotación sexual, lasciva o de exhibicionismo corporal o se aproveche de cualquier circunstancia de necesidad o de desventaja de la víctima, a una o más personas de cualquier sexo, sin que la víctima haya otorgado su consentimiento, se le impondrá una pena de dos a cuatro años de prisión y multa hasta de cincuenta cuotas. (Código Penal para el Estado de Nuevo León).

Por lo anterior, a través de la presente iniciativa se propone suprimir del tipo delictivo del acoso sexual, contenido en el artículo 182 bis del Código Penal vigente el concepto "reiteradamente" y de esa manera disminuir la carga probatoria de las víctimas de dicho ilícito y que no sea indispensable el esperar a que se lesione o se atente contra su integridad por variadas o muchas ocasiones, para tener la posibilidad de acceder a la impartición de justicia y al respeto de su dignidad.

La propuesta materia de la presente iniciativa si bien incluye una mínima modificación en la redacción, pero que en los hechos y de fondo significa tiene una gran relevancia en favor de los derechos de las posibles víctimas de acoso sexual en nuestro Estado.

REDACCIÓN VIGENTE	REDACCIÓN PROPUESTA



FOR SSP 03

Artículo 182 bis. Comete el delito de acoso sexual, quien con fines de lujuria asedie reiteradamente a una persona con la que no exista relación de subordinación, mediante conductas verbales, físicas, y/o por medio de las tecnologías de la información y telecomunicaciones (TICs), redes sociales, correo electrónico o cualquier espacio digital relacionadas con la sexualidad que la ponga en riesgo o le cause un daño o sufrimiento psicoemocional que lesione su dignidad; al responsable se le impondrá de seis meses a tres años de prisión y multa de treinta y seis a doscientas dieciséis veces la Unidad de Medida y Actualización.

Artículo 182 bis. Comete el delito de acoso sexual, quien con fines de lujuria asedie a una persona con la que no exista relación de subordinación, mediante conductas verbales, físicas, y/o por medio de las tecnologías de la información y telecomunicaciones (TICs), redes sociales, correo electrónico o cualquier espacio digital relacionadas con la sexualidad que la ponga en riesgo o le cause un daño o sufrimiento psicoemocional que lesione su dignidad; al responsable se le impondrá de seis meses a tres años de prisión y multa de treinta y seis a doscientas dieciséis veces la Unidad de Medida y Actualización.

. . . .

El delito de acoso sexual se puede configurar en contra, tanto de hombres como mujeres, son estas últimas quienes en la gran mayoría de los casos resultan ser las víctimas de dicha conducta ilícita, por lo que se puede decir que con la actual reforma se alcanza también una impartición de justicia más equitativa y libre de discriminación, al menos en materia de acoso sexual.

Derivado de todo lo aquí mismo expuesto y manifestado, de manera respetuosa se propone a esta Soberanía el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

LA SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTÍCULO ÚNICO: Se reforma el artículo 182 bis del Código Penal del Estado del Estado Libre y Soberano de Durango, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 182 bis. Comete el delito de acoso sexual, quien con fines de lujuria asedie a una persona con la que no exista relación de subordinación, mediante conductas verbales, físicas,



y/o por medio de las tecnologías de la información y telecomunicaciones (TICs), redes sociales, correo electrónico o cualquier espacio digital relacionadas con la sexualidad que la ponga en riesgo o le cause un daño o sufrimiento psicoemocional que lesione su dignidad; al responsable se le impondrá de seis meses a tres años de prisión y multa de treinta y seis a doscientas dieciséis veces la Unidad de Medida y Actualización.

. . .

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Atentamente

Victoria de Durango. Dgo. a 23 de octubre de 2020

DIP. JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA

DIP. MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA

DIP. JOSÉ ANTONIO OCHOA RODRÍGUEZ

FECHA DE REV. 26/10/2017 NO. DE REV. 02 FOR SSP 03



DIP. JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA

DIP. DAVID RAMOS ZEPEDA

PRESIDENTE: EN ESTE SENTIDO, PREGUNTO A LAS Y LOS AUTORES SI DESEAN AMPLIAR LOS MOTIVOS DE SU PROPUESTA.

PRESIDENTE: TIENE EL USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA, HASTA POR 10 MINUTOS.

DIPUTADA MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA: CON EL PERMISO DE LA PRESIDENCIA, COMPAÑERAS Y COMPAÑEROS DIPUTADOS. ES UN CONSENSO ENTRE LOS ESPECIALISTAS DEL COMPORTAMIENTO HUMANO, QUE LAS PERSONAS VÍCTIMAS DE ACOSO SEXUAL LLEGAN A EXPERIMENTAR EMOCIONES SIGNIFICATIVAS EN CONTRA DE ELLAS MISMAS Y QUE ESTÁS IMPACTAN NEGATIVAMENTE EN SU INDIVIDUALIDAD, EN SU ÁMBITO SOCIAL Y FAMILIAR POR LAS CONSECUENCIAS QUE LE OCASIONAN EL ASEDIO Y LA PRESIÓN EN SU MUNDO INTERNO. COMO EFECTO DE LO ANTERIOR, LLEGAN A SENTIRSE DESVALORIZADAS, HUMILLADAS, DEGRADADAS, AVERGONZADAS E INCLUSO CULPABLES POR LO QUE LES OCURRE, PUES CONSIDERAN QUE LO QUE EXPERIMENTAN SE PUDO HABER DERIVADO DE SU PROPIO ACTUAR, LO QUE PROVOCA UNA



ALTERACIÓN NOTABLE EN SU PERSONALIDAD Y EN SU VIDA COTIDIANA. POR OTRO LADO, ADEMÁS DE LA CARGA QUE SIGNIFICA PARA MUCHAS MUJERES EL PRESENTAR UNA DENUNCIA POR ACOSO SEXUAL, SE LES IMPONE LA OBLIGACIÓN DE COMPROBAR QUE LA CONDUCTA DE ASEDIO CON FINES LASCIVOS QUE SE REALIZÓ EN SU CONTRA NO SÓLO OCURRIÓ EN UNA OCASIÓN, SINO QUE TIENE QUE ESPERAR A QUE EL ACOSADOR LO HAGA EN NUMEROSAS OCASIONES PARA CUMPLIR CON EL CONCEPTO DE ASEDIO REITERADO Y SE CONFIGURE EL TIPO DELICTIVO, ESTA PREMISA LEGAL PRODUCE UNA SIGNIFICATIVA DESVENTAJA DE LA PERSONA ACOSADA EN RELACIÓN CON EL DENUNCIADO, PUES PARA CONSIDERAR QUE UNA CONDUCTA ES REITERATIVA TENDRÁ QUE HABERSE REALIZADO MÁS DE TRES OCASIONES, SI ASÍ SE AJUSTA AL CRITERIO DEL JUEZ. POR LO ANTERIOR, SE ENTIENDE QUE LA CONDUCTA DE ACOSO SEXUAL PARA QUE SE CONSIDERE COMO TAL Y SEA SANCIONABLE SEGÚN EL ARTÍCULO 182 BIS DE NUESTRO CÓDIGO PENAL LOCAL, TENDRÁ QUE SER INSISTENTE, REPETITIVA Y CONSTANTE PARA QUE UNA VÍCTIMA DE DICHO DELITO PUEDA, POR LO MENOS, INTERPONER UNA DENUNCIA ANTE EL AGENTE DEL MINISTERIO PÚBLICO QUE PROPICIE UNA AVERIGUACIÓN PREVIA, INDEPENDIENTEMENTE DE QUE PROSPERE Y SE LLEGUE A JUDICIALIZAR. ADEMÁS DE LO MENCIONADO, EL VERBO ASEDIAR POR SÍ MISMO IMPLICA LA REITERACIÓN DE UN ACTO, COMO SE PUEDE OBSERVAR EN LA DEFINICIÓN DE DICHO CONCEPTO POR LA REAL ACADEMIA DE LA LENGUA ESPAÑOLA, PUES SEGÚN ESTA, ASEDIAR SIGNIFICA PRESIONAR INSISTENTEMENTE A ALGUIEN, POR LO QUE LA FRASE



ASEDIAR REITERADAMENTE IMPLICA UN PLEONASMO, UNA DEMASÍA O REDUNDANCIA VICIOSA DE PALABRAS Y EN LO MATERIAL UNA IMPOSICIÓN EXCESIVA PARA LAS VÍCTIMAS DE ACOSO. A MANERA DE EJEMPLO, EL TIPO DELICTIVO PARA EL ACOSO SEXUAL DESCRITA EN LOS CÓDIGOS PENALES DE DIVERSAS ENTIDADES FEDERATIVAS, EN LAS QUE NO EXISTE LA CONDICIÓN DE LA REITERACIÓN EN LAS CONDUCTAS DE ACOSO SEXUAL, PARA SER CONSIDERADO COMO DELITO Y POR LO TANTO SEA SANCIONABLE: ARTICULO 212 BIS 1. COMETE EL DELITO DE ACOSO SEXUAL QUIEN ASEDIE SEXUALMENTE A UNA PERSONA DE CUALQUIER SEXO Y LA PONGA EN RIESGO O QUE LESIONES SU DIGNIDAD, CÓDIGO PENAL DEL ESTADO DE SONORA. ARTÍCULO 176 BIS, COMETE EL DELITO DE ACOSO SEXUAL EL QUE CON FINES O MOVILES LASCIVOS ASEDIE O ACOSE SEXUALMENTE A OTRA PERSONA DE CUALQUIER SEXO, AL RESPONSABLE SE LE IMPONDRA SANCIÓN DE UNO A CUATRO AÑOS DE PRISIÓN, CÓDIGO PENAL PARA EL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE JALISCO. ARTÍCULO 233, COMETE EL DELITO DE ACOSO SEXUAL, QUIEN LLEVE A CABO CONDUCTAS VERBALES, NO VERBALES, FÍSICAS O VARIAS DE ELLAS DE CARÁCTER SEXUAL Y QUE SEAN INDESEABLES PARA QUIEN LA RECIBE, CON INDEPENDENCIA DE QUE SE CAUSE O NO UN DAÑO A SU INTEGRIDAD FÍSICA O PSICOLÓGICA; SE LE SANCIONARÁ CON SEIS MESES A DOS AÑOS DE PRISIÓN Y DE CINCUENTA A TRESCIENTAS VECES LA UNIDAD DE MEDIDA Y ACTUALIZACION DIARIA EN EL MOMENTO DE LA COMISION DEL DELITO, CÓDIGO PENAL PARA EL ESTADO DE ZACATECAS. ARTÍCULO 271 BIS 2, COMETE EL DELITO DE ACOSO SEXUAL QUIEN POR CUALQUIER MEDIO ASEDIE, ACOSE, SE EXPRESE DE MANERA VERBAL



O FÍSICA DE TÉRMINOS CONCEPTOS SEÑAS, IMÁGENES QUE TENGAN CONNOTACIÓN SEXUAL, LASCIVA O DE EXHIBICIONISMO CORPORAL O SE APROVECHE DE CUALQUIER CIRCUNSTANCIA DE NECESIDAD O DE O DE DESVENTAJA DE LA VÍCTIMA, A UNA O MÁS PERSONAS DE CUALQUIER SEXO, SIN QUE LA VÍCTIMA HAYA OTORGADO SU CONSENTIMIENTO, SE LE IMPONDRÀ UNA PENA DE DOS A CUATRO AÑOS DE PRISIÓN Y MULTA DE HASTA DE CINCUENTA CUOTAS, CÓDIGO PENAL PARA EL ESTADO DE NUEVO LEÓN. POR LO ANTERIOR, EL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, A TRAVÉS DE LA PRESENTE INICIATIVA, SE PROPONE SUPRIMIR DEL TIPO DELICTIVO DEL ACOSO SEXUAL CONTENIDO EN EL ARTÍCULO 182 BIS DEL CÓDIGO PENAL VIGENTE EL CONCEPTO "REITERADAMENTE" Y DE ESA MANERA DISMINUIR LA CARGA PROBATORIA DE LAS VÍCTIMAS DE DICHO ILICITO Y QUE NO SEA INDISPENSABLE EL ESPERAR A QUE SE LESIONE O SE ATENTE CONTRA SU INTEGRIDAD POR VARIAS O MUCHAS OCASIONES PARA TENER LA POSIBILIDAD DE ACCEDER A LA IMPARTICIÓN DE JUSTICIA Y EL RESPETO DE SU DIGNIDAD. LA PROPUESTA MATERIA DE LA PRESENTE INICIATIVA, SI BIEN, INCLUYE UNA MÍNIMA MODIFICACIÓN EN LA REDACCIÓN, PERO QUE EN LOS HECHOS Y DE FONDO SIGNIFICA TIENE UNA GRAN RELEVANCIA EN FAVOR DE LOS DERECHOS DE LAS POSIBLES VÍCTIMAS DE ACOSO SEXUAL EN NUESTRO ESTADO. EL DELITO DE ACOSO SEXUAL SE PUEDE CONFIGURAR EN CONTRA, TANTO DE HOMBRES COMO MUJERES, SON ESTAS ÚLTIMAS QUIÉNES EN LA GRAN MAYORÍA DE LOS CASOS RESULTAN SER LAS VÍCTIMAS DE DICHA CONDUCTA ILÍCITA, POR LO QUE SE PUEDE DECIR QUE CON LA ACTUAL REFORMA SE



ALCANZA TAMBIÉN UNA IMPARTICIÓN DE JUSTICIA MÁS EQUITATIVA Y LIBRE DE DISCRIMINACIÓN, AL MENOS EN MATERIA DE ACOSO SEXUAL. POR SU ATENCIÓN, MUCHAS GRACIAS. ES CUÁNTO, DIPUTADO PRESIDENTE.

PRESIDENTE: LA INICIATIVA SEÑALADA SE TURNA A LA COMISIÓN DE JUSTICIA.

PRESIDENTE: EN RAZÓN DE QUE EL CONTENIDO DE LA INICIATIVA PRESENTADA POR LOS CC. DIPUTADOS SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, LUIS IVÁN GURROLA VEGA, PABLO CÉSAR AGUILAR PALACIO, KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA, RAMÓN ROMÁN VÁZQUEZ, ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO, PEDRO AMADOR CASTRO, NANCI CAROLINA VÁSQUEZ LUNA, ALEJANDRO JURADO FLORES, OTNIEL GARCÍA NAVARRO, RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO, CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA, CINTHYA LETICIA MARTELL NEVÁREZ Y MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA, INTEGRANTES DE LA COALICIÓN PARLAMENTARIA "CUARTA TRANSFORMACIÓN", POR EL QUE SE ADICIONA LA FRACCIÓN VIII AL ARTÍCULO 122; SE REFORMA LA FRACCIÓN I DEL ARTÍCULO 123; SE ADICIONA LA FRACCIÓN VII AL ARTÍCULO 124 Y SE REFORMA LA FRACCIÓN II DEL ARTÍCULO 142 DE LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO, LA CUAL SE ENCUENTRA INSERTADA EN LA GACETA PARLAMENTARIA.

CC. DIPUTADOS SECRETARIOS DE LA LXVIII LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO



PRESENTES.

Los suscritos diputados, Sandra Lilia Amaya Rosales, Luis Iván Gurrola Vega, Pablo Cesar Aguilar Palacio, Karen Fernanda Pérez Herrera, Ramón Román Vázquez, Elia del Carmen Tovar Valero, Pedro Amador Castro, Alejandro Jurado Flores, Otniel García Navarro y Nanci Carolina Vásquez Luna, Rigoberto Quiñonez Samaniego, Claudia Julieta Domínguez Espinoza, Cinthya Leticia Martell Nevares y Mario Alfonso Delgado Mendoza integrantes de la Coalición Parlamentaria Cuarta Transformación de la LXVIII Legislatura, en ejercicio de la facultad conferida por el artículo 78, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango; así como por el artículo 178, fracción I de la Ley Orgánica de Congreso del Estado de Durango, me permito someter a consideración del Honorable Pleno, la presente iniciativa que reforma diversos artículos de la Ley de Salud del Estado de Durango con base en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El coronavirus es una amplia familia de virus que pueden causar diversas afecciones, desde el resfriado común hasta enfermedades más graves, que ocasiona un síndrome respiratorio agudo severo. El coronavirus es una nueva cepa que no se había encontrado antes en el ser humano.

Esta infección suele cursar fiebre y síntomas respiratorios como tos y disnea o dificultad para respirar y en los casos más graves, pueden causar neumonía, síndrome respiratorio agudo severo, insuficiencia renal e, incluso, la muerte.

Las recomendaciones habituales para no propagar la infección son la buena higiene de manos y respiratoria es principalmente cubrirse la boca y la nariz al toser y estornudar. Asimismo, se debe evitar el contacto estrecho con cualquier persona que presente signos de afección respiratoria, como tos o estornudos.

El COVID-19 es una enfermedad que sorprendió al mundo, pues el virus no había sido identificado nunca antes en humanos. Se tiene registro que, en nuestro país, el virus SARS-CoV-2 llegó el 27 de febrero de este año, situación que llevo al Gobierno Federal a implementar una serie de medidas sanitarias con el fin de prevenir, mitigar y controlar los riesgos de la enfermedad COVID19, estas medidas contenidas en Decretos suscritos por el Secretario de Salud Federal y publicados en el Diario Oficial de la Federación y acordados por el Consejo Nacional de Salubridad establecieron la Jornada Nacional de Sana Distancia.

Las medidas sanitarias para la mitigación del virus se basan principalmente en el cierre temporal de todas las escuelas de todos los niveles educativos en todo el país y la suspensión temporal de las actividades NO esenciales de los sectores público, social y privado que involucren la concentración física, transito o desplazamiento de personas. Todas las medidas de mitigación implementadas han tenido como único fin salvaguardar la salud de la población.



Desde el surgimiento de este virus se ha comprobado que el Distanciamiento Social es la mejor fórmula para prevenir y mitigar el contagio y a pesar de ello se siguen sin aplicar muchas de estas medidas y por consiguiente siguen aumentando los índices de contagios y muertes, entre muchos otros elementos es, tal vez el más importante, la carencia de educación, la educación específica para prevenir las enfermedades transmisibles y en especial la de COVID-19.

En atención a la pandemia, se han implementado una gran diversidad de políticas públicas en los distintos niveles de gobierno encaminadas a la prevención de la transmisión y propagación de la Covid-19; una de las más conocidas, sin duda alguna, ha sido la política de Quédate en casa, que si bien funciono los primeros meses, a la fecha es por todos conocido que no se ha respetado en su totalidad.

Esta pandemia nos ha obligado a adoptar medidas sanitarias, sociales y económicas para combatirla. Sus consecuencias han sido más devastadoras incrementando los procesos de vulnerabilidad o exclusión social, mientras que los sistemas de salud están siendo claves para mitigar los efectos de esta enfermedad.

En la llamada nueva normalidad, nuestro hogar ha pasado, en muchos casos, a ser lugar de descanso, oficina o lugar de trabajo de uno o varios integrantes del hogar, y con el nuevo ciclo escolar funge también como centro escolar.

En México hasta el pasado 22 de noviembre de acuerdo a la última cifra presentada por la Secretaria de Salud, se tienen un millón, 41 mil 875 casos de personas confirmadas a la enfermedad COVID-19, y 101 mil 676 fallecimientos.

Con respecto a nuestro Estado, de acuerdo a las cifras del informe de la secretaría de salud del estado sobre el estatus de la enfermedad, el 22 del presente mes, se reportaron 19 mil 512 casos confirmados y 1, 131 defunciones.

En las últimas semanas se han registrado más casos de COVID-19 que en los últimos seis meses de la pandemia, lo que nos ha llevado a regresar a semáforo rojo de acuerdo al semáforo de riesgo epidemiológico

Por otro lado, se han vuelto a tener buenas noticias sobre ensayos de vacunas, por lo que se mantienen nuestras esperanzas de que termine la pandemia y hasta que eso ocurra, debemos seguir utilizando los instrumentos de los que disponemos para interrumpir las cadenas de transmisión y salvar vidas.

Ante esta situación, es todavía más importante luchar contra la pandemia con todos los instrumentos que tenemos a nuestra disposición: para salvar vidas ahora y dar a nuestros hijos un futuro mejor.



Es de reconocer el trabajo de todos y cada uno de los profesionales de la salud, que día a día son el frente de batalla de esta pandemia y que sin importar el riesgo personal anteponen su profesionalismo para atender a los enfermos de COVID 19.

Así mismo se deben destacar las acciones emprendidas por las autoridades de salud del estado, por lo que nos sumamos a estas con una iniciativa que permitirá a futuro, la prevención de las enfermedades transmisibles en especial la de COVID-19 desde la base, con educación para la salud o una vida saludable, desde el fondo, con la difusión, coordinación y a la altura que requiere esta realidad insólita por la que estamos pasando y que nos da la oportunidad para organizarnos y replantearnos como sociedades y definir hacia dónde queremos ir.

En ese sentido la coalición parlamentaria Cuarta transformación somete a consideración de esta legislatura esta iniciativa la cual tiene por objeto la prevención de las enfermedades trasmisibles por medio de programas para la prevención permanente de estas enfermedades destinados a la población escolar de los niveles de educación básico medio superior y superior, por lo que sometemos a consideración de esta honorable legislatura la siguiente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO

LA HONORABLE SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN USO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

UNICO: Se adiciona la fracción VIII al art. 122; se reforma la fracción I del art.123; se adiciona la fracción VII al art.124 y se reforma la fracción II del art. 142 de la Ley de Salud del Estado de Durango para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 122. La promoción de la salud comprende:

De la I. a la VI....

VIII. Educación para prevenir enfermedades transmisibles

ARTÍCULO 123. La educación para la salud tiene por objeto:

I. Fomentar en la población el desarrollo de actitudes y conductas que le permitan participar en la prevención de enfermedades individuales, colectivas, **enfermedades transmisibles** y accidentes, y protegerse de los riesgos que pongan en peligro su salud;



De la II. a la IV....

ARTÍCULO 124. La Secretaría y el Organismo, en coordinación con las autoridades competentes, llevarán a cabo las siguientes acciones de educación para la salud: De la I a la VI....

VII. Formular un programa para la prevención permanente de enfermedades transmisibles, destinado a la población escolar en los niveles de educación básico, medio superior y superior.

ARTÍCULO 142. La Secretaría y el Organismo realizarán actividades de vigilancia epidemiológica, de prevención y control de las siguientes enfermedades transmisibles: I....

II. Influenza epidémica, otras infecciones agudas del aparato respiratorio, infecciones meningocóccicas y enfermedades causadas por estreptococos **y el covid 19**De la III. a la XIII...

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

PRIMERO. - El presente decreto entrará en vigor en día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado.

SEGUNDO. - Se derogan todas las disposiciones que contravengan lo establecido en el presente decreto.

Victoria de Durango, Dgo a 23 de Noviembre de 2020

DIP. SANDRA LILIA AMAYA ROSALES.

DIP. LUIS IVAN GURROLA VEGA.

DIP. PABLO CESAR AGUILAR PALACIO.

DIP. KAREN FERNANDA PEREZ HERRERA.

DIP. RAMON ROMAN VAZQUEZ.

DIP. ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO.

DIP. PEDRO AMADOR CASTRO.



DIP. NANCI CAROLINA VASQUEZ LUNA.

DIP. ALEJANDRO JURADO FLORES.

DIP. OTNIEL GARCIA NAVARRO.

DIP. RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO.

DIP. CLAUDIA JULIETA DOMINGUEZ ESPINOZA.

DIP. MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA.

DIP. CINTHYA LETICIA MARTELL NEVAREZ.

PRESIDENTE: EN ESTE SENTIDO, PREGUNTO A LAS Y LOS AUTORES SI DESEAN AMPLIAR LOS MOTIVOS DE SU PROPUESTA.

PRESIDENTE: TIENE EL USO DE LA PALABRA EL DIPUTADO RAMÓN ROMÁN VÁZQUEZ, HASTA POR 10 MINUTOS.

DIPUTADO RAMÓN ROMÁN VÁZQUEZ: BUENOS DÍAS A TODOS. CON EL PERMISO DE LA PRESIDENCIA, COMPAÑERAS Y COMPAÑEROS DIPUTADOS. EL MUNDO ENFRENTA UNA SITUACIÓN COMPLEJA EN MATERIA TECNOLÓGICA Y PARA LOGRAR LA CONTENCIÓN DEL CONTAGIO O TRANSMISIÓN DEL CORONAVIRUS, NO EXISTEN MEDIDAS ÚNICAS NI AISLADAS. EN ESTE SENTIDO, ES NECESARIA LA APLICACIÓN DE UN CONJUNTO DE ACCIONES PREVENTIVAS Y DE PROTECCIÓN EN LAS QUE INTERVENGAN DE MANERA DECIDIDA INDIVIDUOS Y SECTORES QUE PERMITAN CONTRARRESTAR LA ENFERMEDAD QUE CAUSA EL COVID-19. EN CONCORDANCIA CON LA INFORMACIÓN QUE DÍA A DÍA OFRECE EL GOBIERNO DE MÉXICO Y EL GOBIERNO ESTATAL



A TRAVÉS DE LAS RESPECTIVAS SECRETARÍAS DE SALUD, ESTA PANDEMIA HA PROVOCADO UNA PÉRDIDA IMPORTANTE DE VIDAS Y A DESTRUIDO MEDIOS DE SUBSISTENCIA, LO QUE GENERA UN DESCONOCIMIENTO DE LA DURACIÓN QUE TENDRÁ LA ENFERMEDAD Y EL TIEMPO QUE DEBEMOS ESPERAR PARA TENER UNA VACUNA Y ASÍ LOGRAR SU MITIGACIÓN. EN MÉXICO, DE ACUERDO A LA ÚLTIMA CIFRA PRESENTADA POR LA SECRETARÍA DE SALUD, SE TIENE 1,041,875 CASOS DE PERSONAS CONFIRMADAS A LA ENFERMEDAD DE COVID-19 Y 101,676 FALLECIMIENTOS. CON RESPECTO A NUESTRO ESTADO, DE ACUERDO A LAS CIFRAS DEL INFORME DE LA SECRETARÍA DE SALUD DEL ESTADO SOBRE EL ESTATUS DE LA ENFERMEDAD, SE REPORTAN 19,512 CASOS CONFIRMADOS Y 1,131 DEFUNCIONES. ES IMPORTANTE DESTACAR QUE EN LAS ÚLTIMAS SEMANAS SE HAN REGISTRADO MAS CASOS DE CONTAGIOS Y DEFUNCIONES POR COVID QUE, EN LOS ÚLTIMOS SEIS MESES DE LA PANDEMIA, LO QUE NOS HA LLEVADO A REGRESAR A SEMÁFORO ROJO, DE ACUERDO AL SEMÁFORO DE RIESGO EPIDEMIOLÓGICO. EN LA LLAMADA NUEVA NORMALIDAD, NUESTRO HOGAR HA PASADO, EN MUCHOS CASOS, A SER LUGAR DE DESCANSO, LUGAR DE OFICINA O LUGAR DE TRABAJO, O DE UNO O VARIOS INTEGRANTES DE LUGAR Y CON EL NUEVO CICLO ESCOLAR, FUNGE TAMBIÉN COMO CENTRO ESCOLAR. ES NECESARIO RECALCAR QUE LA EDUCACIÓN DEBE SER UN FACTOR FUNDAMENTAL, EN EL CUAL, SE DEBEN SENTAR LAS BASES EN QUIENES SE ENFRENTARAN UN FUTURO QUE, DE ACUERDO A LAS CONDICIONES, SE AVIZORA INCIERTO. POR ELLO, ES DE SUMA IMPORTANCIA GENERAR LOS MEDIOS Y CONOCIMIENTOS NECESARIOS PARA QUE QUIENES ESTÉN



EN FORMACIÓN, PUEDAN, EN CASO DE QUE ASÍ SEA REQUERIDO, ENFRENTAR LAS CONDICIONES EN EL FUTURO POR MÁS ADVERSAS QUE ÉSTAS SEAN. POR ESTA RAZÓN, BUSCAMOS IMPLEMENTAR LA EDUCACIÓN PARA LA SALUD, TENIENDO COMO OBJETIVO PRINCIPAL LA CREACIÓN DE PROGRAMAS DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN A ENFERMEDADES TRANSMISIBLES, EN ESPECIAL LA DE COVID-19. ANTE TALES CIRCUNSTANCIAS, ES IMPORTANTE RECORDAR QUE, EN SITUACIONES COMO ÉSTA, LA COMUNIDAD ESCOLAR, NIÑAS, NIÑOS, ADOLESCENTES Y JÓVENES, APRENDEN DE DIFERENTES MANERAS Y NO SÓLO A TRAVÉS DE MECANISMOS FORMALES; HAY MANERAS DE SEGUIR APRENDIENDO CUANDO NO EXISTE LA POSIBILIDAD DE IR A LA ESCUELA. EN ESTE SENTIDO, EN CASA SE PUEDE ALCANZAR UN APRENDIZAJE SIGNIFICATIVO A PARTIR DE DISTINTAS ACTIVIDADES QUE SE LES MOTIVEN, Y AUNQUE YA EXISTEN IMPORTANTES INFORMES SOBRE EL AVANCE EN LAS PRUEBAS DE VACUNAS PARA LOGRAR LA MITIGACIÓN DEL VIRUS, NO PODEMOS BAJAR LA GUARDIA Y DEBEMOS ESTAR PREPARADOS EN TODOS LOS SENTIDOS HASTA QUE ESTO OCURRA. POR TAL MOTIVO, DEBEMOS ESTAR UTILIZANDO LOS INSTRUMENTOS Y MÉTODOS QUE ESTÁN A NUESTRO ALCANCE PARA INTERRUMPIR LAS CADENAS DE TRANSMISIÓN Y SEGUIR SALVANDO VIDAS. ASÍ MISMO, ES IMPORTANTE DESTACAR LAS ACCIONES EMPRENDIDAS POR LAS AUTORIDADES DE SALUD DEL ESTADO, POR LO QUE NOS SUMAMOS A ESTAS CON LA PRESENTE INICIATIVA, LA CUAL PERMITIRÁ A FUTURO LA PREVENCIÓN DE LAS ENFERMEDADES TRANSMISIBLES, EN ESPECIAL EN EL COVID-19, DESDE LA BASE CON EDUCACIÓN PARA LA SALUD, COLOCANDO A



DURANGO EN LA LISTA DE LOS ESTADOS QUE ESTÁN ATENDIENDO ESTE GRAVE PROBLEMA DESDE EL FONDO, POR MEDIO DEL PROGRAMA PERMANENTE PARA LA PREVENCION DE ENFERMEDADES TRANSMISIBLES, ELABORADO Y EJECUTADO POR SECRETARÍA DE SALUD, CON LA DIFUSIÓN, COORDINACIÓN Y A LA ALTURA QUE REQUIERE ESTA REALIDAD INSÓLITA POR LA QUE ESTAMOS PASANDO Y QUE NOS DA LA OPORTUNIDAD PARA ORGANIZARNOS Y REPLANTEARNOS COMO SOCIEDAD Y DECIDIR HACIA DÓNDE QUEREMOS IR. EN ESTE SENTIDO, LA COALICION PARLAMENTARIA "CUARTA TRANSFORMACIÓN", SOMETE A CONSIDERACIÓN DE ESTA LEGISLATURA LA PRESENTE INICIATIVA, LA CUAL, TIENE POR OBJETO DIVERSAS MODIFICACIONES A LA LEY DE SALUD DEL ESTADO, BASADAS PREVENCIÓN ΕN LA DE LAS ENFERMEDADES TRANSMISIBLES, POR MEDIO DE PROGRAMAS PARA LA PREVENCION PERMANENTE DE ESTAS ENFERMEDADES DESTINADAS A LA POBLACIÓN ESCOLAR DE LOS NIVELES DE EDUCACIÓN BÁSICO, MEDIO SUPERIOR Y SUPERIOR DE NUESTRO ESTADO. POR SU ATENCIÓN, GRACIAS. ES CUÁNTO, DIPUTADO PRESIDENTE.

PRESIDENTE: LA INICIATIVA SEÑALADA SE TURNA A LA COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA.

PRESIDENTE: EN RAZÓN DE QUE EL CONTENIDO DE LA INICIATIVA
PRESENTADA POR LOS CC. DIPUTADOS JUAN CARLOS MATURINO
MANZANERA, MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA, JOSÉ ANTONIO OCHOA
RODRÍGUEZ, JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA Y DAVID RAMOS ZEPEDA,



INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, QUE CONTIENE REFORMAS A LOS ARTÍCULOS 3 Y 4 DE LA LEY DE CULTURA FÍSICA Y DEPORTE DEL ESTADO DE DURANGO, EN MATERIA DE IMPULSO A LA PRÁCTICA DEPORTIVA, LA CUAL SE ENCUENTRA INSERTADA EN LA GACETA PARLAMENTARIA.

CC. DIPUTADOS SECRETARIOS DE LA LXVIII LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO PRESENTES.

La Diputada y Diputados JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA, MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA, JOSÉ ANTONIO OCHOA RODRÍGUEZ, JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA y DAVID RAMOS ZEPEDA, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, de la LXVIII Legislatura, en ejercicio de la facultad que nos confieren los artículos 78 fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, y 178 fracción I, de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos someter a la consideración de esta Honorable Soberanía Popular, Iniciativa con proyecto de Decreto por el que proponemos reformas y adiciones a la de Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Durango, en materia de impulso a la práctica deportiva, con base en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La cultura física engloba los hábitos encaminados al cuidado corporal de las personas, mediante la realización, además de una sana alimentación, de diversas actividades físicas tales como los deportes, los ejercicios recreativos y en general cualquier acción que implique la activación del cuerpo siempre que tenga como búsqueda el mejoramiento de la salud de quien las practica.

La cultura física y la práctica del deporte, se reconoce también como un derecho humano, mismo que puede y debe ser ejercido por todos y cada uno de nosotros como medio para alcanzar nuestro máximo potencial, además de un nivel de vida pleno y lleno de posibilidades para nuestro desarrollo individual y colectivo.

La actividad que se le concede al cuerpo físico, además de alejarlo del sedentarismo, el cual se ha convertido en una de las principales causas de padecimientos entre las personas, también persigue como meta principal la consecución del bienestar integral y una plenitud que se pueda aprovechar en la vida cotidiana y de manera permanente.



Cada uno de nosotros, tiene la posibilidad y obligación de aprovechar los beneficios que la actividad física puede otorgarnos y emplear un tiempo que se permita ocupar para dichas actividades, eligiendo una o algunas de las acciones específicas de entre la gran variedad que se nos ofrece hoy en día.

Podemos asegurar que cada persona que le dedica una porción determinada de tiempo a la práctica cotidiana de algún deporte, según sus ocupaciones y disposición, cuenta con la posibilidad de acceder a grandes beneficios que impactan directamente en sus capacidades y rendimiento para las actividades de su vida diaria.

En nuestros días, la actividad física se ha convertido en una necesidad y una prioridad dentro de las políticas de salud pública de los gobiernos, ello con el afán de alcanzar el conjunto de condiciones mínimas de salubridad entre la población y que los poderes públicos tienen la obligación de garantizar y proteger.

Por lo anteriormente manifestado, el Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, propone a través de la presente iniciativa la modificación de diversas fracciones de los artículos 3 y 4 de la Ley de Cultura Física y Deporte de nuestra Entidad, teniendo como objetivo de alcanzar el máximo beneficio para los duranguenses en la aplicación y ejecución de las políticas públicas en materia del deporte.

Se propone como finalidad de la Ley materia de la presente, el fomentar el desarrollo de la activación física, la cultura física y el deporte para alcanzar el desarrollo integral de las personas y como medio importante para la prevención de la violencia, además de que el ejercicio se convierta en un medio para la consecución de una sana convivencia entre las personas y que a través del mismo se promueva la integración social.

Por último consideramos que, si bien la práctica deportiva constituye un derecho, al mismo tiempo resulta una obligación para todas y todos, ya que los resultados que se pueden alcanzar a través de la activación física siempre serán de gran beneficio y una forma en que la ciudadanía puede coadyuvar para el mejoramiento y mantenimiento de la salud pública, por lo que así se propone también a través de esta iniciativa de reforma.

Para los legisladores de Acción Nacional, el bienestar y plenitud de las y los duranguenses siempre será una prioridad y buscaremos en cada oportunidad la ampliación y modificación de las normas generales que existan para ello, siempre que estemos convencidos que se alcanza un beneficio real para la población de nuestra entidad.

Derivado de todo lo aquí mismo expuesto y manifestado, se propone a esta Soberanía el presente:



11:00 HORAS

PROYECTO DE DECRETO

LA SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTÍCULO ÚNICO. Se reforman los artículos 3 y 4 de la Ley de Cultura Física y Deporte del Estado de Durango, siguiente manera:

ARTÍCULO 3...

I a la III...

IV. Fomentar el desarrollo de la activación física, la cultura física y el deporte, como medio primordial en la prevención de enfermedades, preservación de la salud **y el desarrollo integral de las personas.**

V. Fomentar el desarrollo de la activación física, la cultura física y el deporte, como medio importante en la prevención **de la violencia** y del delito.

VI a la X...

XI. Promover en la práctica de actividades físicas, recreativas y deportivas el aprovechamiento, protección y conservación adecuada del medio ambiente, **la sana convivencia entre las personas y la integración social.**

XII...

ARTÍCULO 4...

- I. La cultura física y la práctica del deporte son un derecho fundamental **y una obligación** para todos
- II. La cultura física y la práctica del deporte constituyen un elemento esencial de la educación **y** el desarrollo integral.

III a la XI...

XII. Para el desarrollo de la cultura física y la práctica del deporte se procurará en todo momento una infraestructura adecuada y la generación de sistemas de financiamiento y administración eficientes, de manera que permitan desarrollar políticas, acciones y



programas que contribuyan a hacer de la cultura física y la práctica del deporte un derecho al alcance de todos los miembros de la sociedad.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Atentamente

Victoria de Durango. Dgo. a 23 de noviembre de 2020

DIP. JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA

DIP. MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA

DIP. JOSÉ ANTONIO OCHOA RODRÍGUEZ

DIP. JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA

DIP. DAVID RAMOS ZEPEDA



PRESIDENTE: EN ESTE SENTIDO, PREGUNTO A LA Y LOS AUTORES SI DESEAN AMPLIAR LOS MOTIVOS DE SU PROPUESTA.

PRESIDENTE: TIENE EL USO DE LA PALABRA EL DIPUTADO DAVID RAMOS ZEPEDA, HASTA POR 10 MINUTOS.

DIPUTADO DAVID RAMOS ZEPEDA: CON EL PERMISO DE LA PRESIDENCIA, COMPAÑEROS Y COMPAÑERAS DIPUTADAS. LA CULTURA FISICA ENGLOBA LOS HABITOS ENCAMINADOS AL CUIDADO CORPORAL DE LAS PERSONAS, MEDIANTE LA REALIZACIÓN, ADEMÁS DE UNA SANA ALIMENTACIÓN Y OTRAS, DE DIVERSAS ACTIVIDADES FÍSICAS TALES COMO LOS DEPORTES, LOS EJERCICIOS RECREATIVOS Y EN GENERAL, CUALQUIER ACCION QUE IMPLIQUE LA ACTIVACION DEL CUERPO, SIEMPRE QUE TENGA COMO BÚSQUEDA EL MEJORAMIENTO DE LA SALUD DE QUIEN LAS PRACTICA. LA CULTURA FÍSICA Y LA PRÁCTICA DEL DEPORTE SE RECONOCE TAMBIÉN COMO UN DERECHO HUMANO, MISMO QUE PUEDE Y DEBE SER EJERCIDO POR TODOS Y CADA UNO DE NOSOTROS, COMO MEDIO PARA ALCANZAR NUESTRO MÁXIMO POTENCIAL, ADEMÁS DE UN NIVEL DE VIDA PLENO Y LLENO DE POSIBILIDADES PARA NUESTRO DESARROLLO INDIVIDUAL Y COLECTIVO. LA ACTIVIDAD QUE SE LE CONCEDE AL CUERPO FÍSICO, ADEMÁS DE ALEJARLO DEL SEDENTARISMO, EL CUAL SE HA CONVERTIDO EN UNA DE LAS PRINCIPALES CAUSAS DE PADECIMIENTOS ENTRE LAS PERSONAS DE NUESTRO PAÍS, TAMBIÉN PERSIGUE COMO META PRINCIPAL LA CONSECUCIÓN DEL BIENESTAR INTEGRAL Y UNA PLENITUD QUE PODAMOS APROVECHAR EN LA VIDA



COTIDIANA Y DE MANERA PERMANENTE. CADA UNO DE NOSOTROS TIENE LA POSIBILIDAD Y OBLIGACIÓN DE APROVECHAR LOS BENEFICIOS DE LA ACTIVIDAD FISICA, PUEDE OTORGARNOS Y EMPLEAR UN TIEMPO DETERMINADO PARA REALIZAR ACTIVIDADES ENCAMINADAS A CUIDAR DE NOSOTROS MISMOS, ELIGIENDO UNA O ALGUNA DE LAS ACCIONES ESPECÍFICAS DE ENTRE LA GRAN VARIEDAD QUE SE NOS OFRECE HOY EN DÍA. PODEMOS ASEGURAR QUE CADA PERSONA QUE LE DEDICA UNA PORCIÓN DETERMINADA DE TIEMPO A LA PRACTICA COTIDIANA DE ALGÚN DEPORTE, SEGÚN SUS OCUPACIONES Y DISPOSICIÓN, CUENTA CON LA POSIBILIDAD DE ACCEDER A GRANDES BENEFICIOS QUE IMPACTAN DIRECTAMENTE EN SUS CAPACIDADES Y RENDIMIENTO PARA LAS ACTIVIDADES DE SU VIDA DIARIA. EN NUESTRO PAÍS, LA ACTIVIDAD FÍSICA SE HA CONVERTIDO EN UNA NECESIDAD Y UNA PRIORIDAD DENTRO DE LAS POLÍTICAS DE SALUD PÚBLICA DE LOS GOBIERNOS, ELLO CON EL AFÁN DE ALCANZAR EL CONJUNTO DE CONDICIONES MÍNIMAS DE SALUBRIDAD ENTRE LA POBLACIÓN. POR LO ANTERIORMENTE MANIFESTADO, EL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCION NACIONAL, PROPONE A TRAVÉS DE LA PRESENTE INICIATIVA, LA MODIFICACIÓN DE DIFERENTES FRACCIONES DE LOS ARTÍCULOS 3 Y 4 DE LA LEY DE CULTURA FÍSICA Y DEPORTE DE NUESTRA ENTIDAD, TENIENDO COMO OBJETIVO DE ALCANZAR EL MÁXIMO BENEFICIO PARA LOS DURANGUENSES EN LA APLICACIÓN Y EJECUCIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIAS DE DEPORTE. SE PROPONE COMO FINALIDAD DE LA LEY MATERIA DE LA PRESENTE EL FOMENTAR EL DESARROLLO DE LA ACTIVACIÓN FÍSICA, LA CULTURA FÍSICA Y EL



DEPORTE, PARA ALCANZAR EL DESARROLLO INTEGRAL DE LAS PERSONAS Y COMO MEDIO IMPORTANTE PARA LA PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA, ADEMÁS DE QUE EN EL EJERCICIO SE CONVIERTA EN UN MEDIO PARA LA CONSECUCIÓN DE UNA SANA CONVIVENCIA ENTRE LAS PERSONAS Y QUE A TRAVÉS DEL MISMO SE PROMUEVA LA INTEGRACIÓN SOCIAL, ENTRE OTRAS. POR ÚLTIMO, CONSIDERAMOS QUE, SI BIEN LA PRÁCTICA DEPORTIVA CONSTITUYE UN DERECHO, AL MISMO TIEMPO RESULTA UNA OBLIGACIÓN PARA TODAS Y TODOS, YA QUE LOS RESULTADOS QUE SE PUEDEN ALCANZAR DE LA, A TRAVÉS DE LA ACTIVACIÓN FÍSICA, SIEMPRE SERÁN DE GRAN BENEFICIO Y UNA FORMA EN QUE LA CIUDADANÍA PUEDE COADYUVAR PARA EL MEJORAMIENTO Y MANTENIMIENTO DE LA SALUD PÚBLICA, POR LO QUE AQUÍ, POR LO QUE ASÍ SE PROPONE TAMBIÉN A TRAVÉS DE ESTA INICIATIVA DE REFORMA. ES CUÁNTO, DIPUTADO PRESIDENTE.

PRESIDENTE: LA INICIATIVA SEÑALADA SE TURNA A LA COMISIÓN DE JUVENTUD Y DEPORTE.

PRESIDENTE: EN RAZÓN DE QUE EL CONTENIDO DE LA INICIATIVA PRESENTADA POR LOS CC. DIPUTADOS SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, LUIS IVÁN GURROLA VEGA, PABLO CÉSAR AGUILAR PALACIO, KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA, RAMÓN ROMÁN VÁZQUEZ, ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO, PEDRO AMADOR CASTRO, NANCI CAROLINA VÁSQUEZ LUNA, ALEJANDRO JURADO FLORES, OTNIEL GARCÍA NAVARRO, RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO, CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA, CINTHYA LETICIA MARTELL NEVÁREZ Y



MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA, INTEGRANTES DE LA COALICIÓN PARLAMENTARIA "CUARTA TRANSFORMACIÓN", POR EL QUE SE ADICIONA EL ARTÍCULO 61 BIS DEL CAPÍTULO XVII DEL REGISTRO ESTATAL DE VÍCTIMAS, DE LA LEY DE VÍCTIMAS DEL ESTADO DE DURANGO, LA CUAL SE ENCUENTRA INSERTADA EN LA GACETA PARLAMENTARIA.

CC. DIPUTADOS SECRETARIOS Y SECRETARIAS DE LA LXVIII LEGISLATURA DEL H. CONGRESO DEL ESTADO PRESENTE. -

Los suscritos, DIPUTADAS Y DIPUTADOS SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, LUIS IVAN GURROLA VEGA, PABLO CESAR AGUILAR PALACIO, KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA, RAMÓN ROMÁN VÁZQUEZ, ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO, PEDRO AMADOR CASTRO, NANCI CAROLINA VÁZQUEZ LUNA, ALEJANDRO JURADO FLORES, OTNIEL GARCIA NAVARRO RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO, CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA, CINTHYA LETICIA MARTELL NEVAREZ Y MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA integrantes de la coalición parlamentaria Cuarta Transformación en ejercicio de la facultad que nos confiere los artículos 78 fracción I, de la Constitución Política del estado Libre y Soberano del Estado de Durango, y 178 fracción I, de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos someter a consideración de ésta Honorable Soberanía Popular la siguiente Iniciativa con proyecto de Decreto que contiene adiciones a LA LEY DE VICTIMAS DEL ESTADO DE DURANGO, con base en la siguiente;

EXPOSICION DE MOTIVOS

México vive una crisis de violencia de género y feminicidios que es urgente resolver. Diariamente, cientos de niñas y mujeres son agredidas, violadas, asesinadas y revictimizadas por individuos e instituciones que violentan tanto en lo social como en lo político y económico. Las cifras son de horror y sin embargo poco sabemos de la magnitud real del fenómeno.

Según datos del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, en nuestro país 10 mujeres son asesinadas diariamente.



De acuerdo con la Red por los Derechos de la Infancia en México 1 de cada 10 feminicidios se comete contra niñas y adolescentes menores de 17 años.

La Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares, demuestra que, de las mujeres mayores de 15 años, el 66% de ellas han sufrido algún incidente de agresión física, sufrido a manos de agresores conocidos o desconocidos, tanto en el espacio privado como en el público.

A pesar de que, Durango ha tenido la Alerta de género y otras acciones emprendidas en las demarcaciones por diversas autoridades, los casos de feminicidios han ido progresivamente al alza, tan solo en los primeros 6 meses del año 2020, se registraron 7 casos de feminicidios, también a nivel nacional Durango ocupa el noveno lugar por llamadas de auxilio por violencia familiar con 17 mil 578 llamadas de auxilio, colocando este año como el más violento de los últimos tres años para las mujeres.

Dados los casos de feminicidio en Durango, no podemos dejar de lado a las victimas indirectas generadas por este delito, como lo son las hijas e hijos de estas mujeres que han sido asesinadas, dejando a niñas, niños y adolescentes en una situación de desamparo, es una prioridad que sean atendidos de manera integral, que se les brinde un seguimiento adecuado a los casos y sean protegidos todos sus derechos.

Según datos de la Procuraduría de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes, la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas, el Sistema de Desarrollo integral de la Familia y la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, en México solo se reconoce como víctimas a 238 niñas y niños. De los cuales no sabemos su situación, si reciben atención médica, psicológica, educación, el acceso a una correcta alimentación, en fin, la atención necesaria en todos los sentidos.

Basándose en el número de mujeres asesinadas entre diciembre de 2018 y junio de 2019 en México, el promedio de hijos que suelen tener, el Instituto Nacional de las Mujeres calculó que los huérfanos en ese período podrían oscilar entre los 3400 y los 4245.

Aun y cuando la Ley de mujeres para una vida libre de violencia ordenan garantizar servicios jurídicos, médicos y psicológicos a las víctimas indirectas del feminicidio, estas no son atendidas en su correcta dimensión, pues nada se sabe de estas.

Es por lo anterior expuesto que los integrantes de la colación parlamentaria cuarta transformación, vemos la importancia de llevar un registro de seguimiento de estos menores en estado de indefensión, y de los familiares que se han quedado a su cuidado



Por todo lo anterior es que la coalición de los Grupos Parlamentarios PT y MORENA Cuarta Transformación, nos permitimos someter a consideración de esta Honorable Legislatura la siguiente iniciativa con;

PROYECTO DE DECRETO

LA SEXAGESIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLITICA LOCAL, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

PRIMERO. – SE ADICIONA EL ARTICULO 61 BIS DEL CAPITULO XVII DEL REGISTRO ESTATAL DE VÍCTIMAS, DE LA LEY DE VÍCTIMAS DEL ESTADO DE DURANGO, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 61 Bis. Respecto de las victimas que sean menores de edad y hayan quedado en orfandad como consecuencia de la comisión del delito de homicidio o feminicidio, se realizara un registro especial que formara parte del Registro Estatal de Victimas.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

Atentamente.
Victoria de Durango, Durango, a 03 de noviembre de 2020.



DIP. SANDRA LILIA AMAYA ROSALES.

DIP. LUIS IVAN GURROLA VEGA.

DIP. PABLO CESAR AGUILAR PALACIO.

DIP. KAREN FERNANDA PEREZ HERRERA.

DIP. RAMON ROMAN VAZQUEZ.

DIP. ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO.

DIP. PEDRO AMADOR CASTRO.

DIP. NANCI CAROLINA VASQUEZ LUNA.

DIP. ALEJANDRO JURADO FLORES.

DIP. OTNIEL GARCIA NAVARRO.

DIP. RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO.

DIP. CLAUDIA JULIETA DOMINGUEZ ESPINOZA.

 $\ \, \text{DIP. MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA}. \\$

DIP. CINTHYA LETICIA MARTELL NEVAREZ.

PRESIDENTE: EN ESTE SENTIDO, PREGUNTO A LAS Y LOS AUTORES SI DESEAN AMPLIAR LOS MOTIVOS DE SU PROPUESTA.

PRESIDENTE: TIENE EL USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA, HASTA POR 10 MINUTOS.



DIPUTADA KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA: CON EL PERMISO DE LA PRESIDENCIA, COMPAÑERAS Y COMPAÑEROS DIPUTADOS. MÉXICO VIVE UNA CRISIS DE VIOLENCIA DE GÉNERO Y FEMINICIDIOS, QUE ES URGENTE RESOLVER. DIARIAMENTE CIENTOS DE NIÑAS Y MUJERES SON AGREDIDAS, VIOLENTADAS, ASESINADAS Y RE VICTIMIZADAS POR INDIVIDUOS E INCLUSO INSTITUCIONES QUE LAS VIOLENTAN, TANTO FÍSICAMENTE, COMO EN LO SOCIAL Y LO ECONÓMICO. LA CIFRA DE VIOLENCIA CONTRA LA MUJER, ÚLTIMAMENTE SE HA INCREMENTADO DE FORMA ALARMANTE, SIN EMBARGO, ES POCA LA IMPORTANCIA QUE SE LE DA, A PESAR DE QUE LOS DURANGUENSES SIGUEN ACTIVOS, PERDÓN, A PESAR QUE EN DURANGO SIGUE ACTIVA LA ALERTA DE GÉNERO Y OTRAS ACCIONES EMPRENDIDAS POR DIVERSAS AUTORIDADES, LOS CASOS DE FEMINICIDIO HAN IDO A LA ALTA, TAN SÓLO LOS PRIMEROS 6 MESES DEL AÑO 2020 SE REGISTRARON 7 CASOS DE FEMINICIDIO. TAMBIÉN A NIVEL NACIONAL, DURANGO OCUPA EL NOVENO LUGAR POR LLAMADAS DE AUXILIO POR VIOLENCIA FAMILIAR, COLOCADA ESTE AÑO COMO EL MÁS VIOLENTO DE LOS ÚLTIMOS TRES AÑOS PARA LAS MUJERES. EN NUESTRO PAÍS, 10 MUJERES SON ASESINADAS DIARIAMENTE, UNA CIFRA REALMENTE ALARMANTE. NO SOLAMENTE ES LAMENTABLE LA PÉRDIDA HUMANA DE LAS MUJERES EN DURANGO, SINO TAMBIÉN TODOS, TODAS AQUELLAS VÍCTIMAS INVISIBLES, NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE QUEDAN EN ESTADO DE ORFANDAD Y SIENDO VÍCTIMAS COLATERALES QUE REQUIEREN ATENCIÓN PSICOLÓGICA, ACOMPAÑAMIENTO Y SABER QUÉ SUCEDE CON ELLAS DESPUÉS DE LA PÉRDIDA DE SU MADRE. SEGÚN DATOS DE LA PROCURADURÍA DE PROTECCIÓN DE NIÑAS,



NIÑOS Y ADOLESCENTES, LA COMISIÓN EJECUTIVA DE ATENCIÓN A VÍCTIMAS, EL SISTEMA DE DESARROLLO INTEGRAL DE LAS FAMILIAS Y LA COMISION NACIONAL PARA LA PREVENCION Y ERRADICACION DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER, EN MÉXICO SÓLO SE RECONOCE COMO VÍCTIMA A 238 NIÑAS Y NIÑOS, DE LAS CUALES NO SABEMOS SU SITUACIÓN, SI RECIBEN ATENCIÓN MÉDICA, PSICOLÓGICA, EDUCACIÓN, EL ACCESO A UNA CORRECTA ALIMENTACIÓN, EN FIN, LA ATENCIÓN NECESARIA EN TODOS LOS SENTIDOS. BASÁNDOSE EN EL NÚMERO DE MUJERES ASESINADAS ENTRE DICIEMBRE 2018 Y JUNIO DEL 2019, EN MÉXICO, EL PROMEDIO DE HIJOS QUE SUELEN TENER EL INSTITUTO NACIONAL DE LA MUJER, CALCULA QUE LOS HUÉRFANOS EN ESE PERÍODO PODRÍAN OSCILAR ENTRE LOS 3,400 Y LOS 4,245. EN MUCHOS DE LOS CASOS LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN ESTADO DE ORFANDAD, SON VÍCTIMAS DE ACOSO ESCOLAR, BULLYING Y MUCHOS TIENEN QUE PASAR SOLOS EL HECHO DE QUE SUS MADRES YA NO ESTÉN EN SUS VIDAS. ES POR ELLO QUE ES NECESARIO LA TERAPIA PSICOLÓGICA PARA TODOS ELLOS. CUANDO SE HABLA DE RUPTURA DE TEJIDO SOCIAL, ES LAMENTABLE QUE NO SE HAGA REFERENCIA A LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES QUE QUEDAN EN TOTAL DESPROTECCIÓN. DADOS LOS CASOS DE FEMINICIDIO EN DURANGO, ES UNA ES UNA PRIORIDAD QUE, LOS NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN ESTADO DE ORFANDAD SEAN ATENDIDOS DE MANERA INTEGRAL, QUE SE LES BRINDE UNA SEGURIDAD ADECUADA Y SOBRE TODO QUE ESTÉN PROTEGIDOS TODOS SUS DERECHOS. POR LO ANTERIOR EXPUESTO, ES QUE LA COALICIÓN PARLAMENTARIA "CUARTA TRANSFORMACIÓN", VE NECESARIO IMPLEMENTAR QUE SE LLEVE UN



REGISTRO DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN EL ESTADO DE ORFANDAD, COMO VÍCTIMAS COLATERALES DEL DELITO DE FEMINICIDIO, A FIN DE CUIDAR SUS DERECHOS Y SALVAGUARDAR SU INTEGRIDAD EN TODOS LOS SENTIDOS. ES CUÁNTO, PRESIDENTE.

PRESIDENTE: LA INICIATIVA SEÑALADA SE TURNA A LA COMISIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA.

PRESIDENTE: EN RAZÓN DE QUE EL CONTENIDO DE LA INICIATIVA PRESENTADA POR LOS CC. DIPUTADOS RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO, CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA, CINTHYA LETICIA MARTELL NEVÁREZ, MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA, SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, LUIS IVÁN GURROLA VEGA, PABLO CÉSAR AGUILAR PALACIO, KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA, RAMÓN ROMÁN VÁZQUEZ, ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO, PEDRO AMADOR CASTRO, NANCI CAROLINA VÁSQUEZ LUNA, ALEJANDRO JURADO FLORES, OTNIEL GARCÍA NAVARRO, INTEGRANTES DE LA COALICIÓN PARLAMENTARIA "CUARTA TRANSFORMACIÓN", QUE CONTIENE ADICIÓN AL ARTÍCULO 9 FRACCIÓN XVIII DE LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO, LA CUAL SE ENCUENTRA INSERTADA EN LA GACETA PARLAMENTARIA.

DIPUTADOS SECRETARIOS
DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA SEXAGESIMA OCTAVA
LEGISLATURA DEL H. CONGRESO
DEL ESTADO DE DURANGO.
PRESENTES.



Los que suscriben RIGOBERTO QUIÑONES SAMANIEGO, CLAUDIA JULIETA DOMINGUEZ ESPINOZA, CINTHIA LETICIA MARTELL NEVAREZ, MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA, SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, LUIS IVAN GURROLA VEGA, PABLO CESAR AGUILAR PALACIO, KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA RAMÓN ROMÁN VÁZQUEZ, ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO, PEDRO AMADOR CASTRO, NANCY CAROLINA VAZQUEZ LUNA, ALEJANDRO JURADO FLORES, Y OTNIEL GARCIA NAVARRO: Diputados INTEGRANTES DE LA COALICIÓN DE LA CUARTA TRANSFORMACIÓN MORENA PT en la LXVIII legislatura del H. Congreso del Estado de Durango en ejercicio de la facultad que nos confiere lo dispuesto por los artículos 78 fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango: 178 fracción 1 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos someter a consideración de este H. Pleno la siguiente: INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE CONTIENE ADICIÓN DE UNA FRACCIÓN XVIII AL ARTÍCULO 9 DE LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO.

Bajo la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El suicidio es definido como el acto voluntario por el que una persona pone fin a su existencia, y que es considerado una de las principales causas de muerte a nivel mundial.

Cada año en el mundo se suicidan casi un millón de personas, lo que supone una muerte cada 40 segundos.

En nuestra entidad al día de hoy tenemos 122 descensos a causa de este problema de salud publica.

Las cifras son alarmantes por ello tenemos que poner manos a la obra.

Los datos demuestran de forma contundente que la prevención y el tratamiento adecuados de la depresión, del abuso de alcohol y de sustancias toxicas reducen las tasas de suicidio, al igual que el contacto de seguimiento con quienes han intentado suicidarse.

Este serio problema, se ha colocado como una de las causas más frecuente de la muerte entre jóvenes y adultos, sin embargo; las conductas suicidas se pueden manifestar a cualquier edad.

Es una problemática que afecta por igual a mujeres y hombres en cualquier etapa de la vida, sin distinguir edad, condición económica, situación laboral, entre otros factores como; psicológicos, sociales, económicos y culturales.

Cuando se presenta esta privación de la vida las consecuencias repercuten seriamente en el entorno familiar, pues éste se enfrenta ante un duelo traumatizante y prolongado; se generan sentimientos de culpabilidad que puede desencadenar patologías psiquiátricas y en el peor de los casos la repetición de este patrón en posteriores generaciones.



La prevención del suicidio es una necesidad que no se ha abordado de forma adecuada debido básicamente a la falta de sensibilización sobre la importancia de ese problema y al tabú que lo rodea e impide que se hable abiertamente de ello.

La organización Mundial de la Salud ha recomendado a los países, reconocer al suicidio como un tema prioritario, sin embargo, poco o nada ha sido abordado por los Estados, en sus legislaciones.

En ese sentido y <u>con el fin de disminuir la vulnerabilidad del suicidio que se está presentado en</u> <u>niñas, niños, adolescentes y jóvenes, de Durango, proponemos que la Ley de Salud del Estado, contemple entre sus objetivos generales la prevención del suicidio.</u>

Debemos de hacer frente a esta conducta, dada su problemática y sus consecuencias que además de ser fatales repercuten fuertemente en la familia y en la sociedad en general.

Para el caso de que se consume el suicidio, se requieren generar acciones y medidas posteriores para asistir y acompañar a las personas, familia o instituciones vinculadas a la persona que se privó la vida.

Los diputados integrantes de la Coalición Cuarta Transformación estamos consientes de la importancia de prevenir el fenómeno del suicidio, que afecta y lastima a los integrantes de las familias de nuestro Estado, por lo cual consideramos fundamental esta modificación a la Ley de Salud con la finalidad disminuir estos hechos tan lamentables.

Por lo anterior sometemos a consideración de este honorable pleno la siguiente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO:

La Sexagésima Octava Legislatura del H. Congreso del Estado de Durango; en ejercicio de la facultad que nos confiere conforme por lo dispuesto por los artículos 79 y 82 de la Constitución política del Estado Libre y Soberano de Durango; 178 fracción I de la ley Orgánica del Estado de Durango, decreta:

Se adiciona la fracción XVIII al artículo 9 de la Ley de Salud del Estado de Durango para quedar como sigue:

LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO

TEXTO ORIGINAL	PROPUESTA DE ADICIÓN
ARTÍCULO 9. El Sistema Estatal de Salud tiene	ARTÍCULO 9. El Sistema Estatal de Salud tiene los
los siguientes objetivos:	siguientes objetivos:
	I. a la XVII



I. II. III. IV...

XVII. Diseñar y ejecutar políticas públicas que favorezcan el cuidado de la salud mental, que garanticen un combate eficaz a las enfermedades mentales y cuyos avances y resultados sean objeto de evaluación.

XVIII. La prevención del suicidio.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ÚNICO. - El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

ATENTAMENTE. VICTORIA DE DURANGO A 24 DE NOVIEMBRE DEL AÑO 2020

DIP. RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO.

DIP. CLAUDIA JULIETA DOMINGUEZ ESPINOZA.

DIP. MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA.

DIP. CINTHYA LETICIA MARTELL NEVAREZ.

DIP. SANDRA LILIA AMAYA ROSALES.

DIP. LUIS IVAN GURROLA VEGA.

DIP. PABLO CESAR AGUILAR PALACIO.

DIP. KAREN FERNANDA PEREZ HERRERA.

DIP. RAMON ROMAN VAZQUEZ.

DIP. ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO.



DIP. PEDRO AMADOR CASTRO.

DIP. NANCI CAROLINA VASQUEZ LUNA.

DIP. ALEJANDRO JURADO FLORES.

DIP. OTNIEL GARCIA NAVARRO.

PRESIDENTE: EN ESTE SENTIDO, PREGUNTO A LAS Y LOS AUTORES SI DESEAN AMPLIAR LOS MOTIVOS DE SU PROPUESTA.

PRESIDENTE: TIENE EL USO DE LA PALABRA LA DIPUTADA CLAUDIA DOMÍNGUEZ, HASTA POR 10 MINUTOS.

DIPUTADA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: EL SUICIDIO, ES DEFINIDO COMO EL ACTO VOLUNTARIO POR EL QUE UNA PERSONA PONE FIN A SU EXISTENCIA, Y QUÉ ES CONSIDERADA UNA DE LAS PRINCIPALES CAUSAS DE MUERTE A NIVEL MUNDIAL. CADA AÑO, EN EL MUNDO, SE SUICIDAN CASI 1000000 DE PERSONAS, POR LO QUE SE SUPONE UNA MUERTE DE CADA 40 SEGUNDOS. EN NUESTRA ENTIDAD, AL DÍA DE HOY TENEMOS 123 DECESOS A CAUSA DE ESTE PROBLEMA DE SALUD PÚBLICA, LAS CIFRAS SON ALARMANTES, POR ELLO TENEMOS QUE PONER MANOS A LA OBRA. LOS DATOS DEMUESTRAN DE FORMA CONTUNDENTE QUE LA PREVENCIÓN Y EL TRATAMIENTO, Y TRATAMIENTOS ADECUADOS DE LA DEPRESIÓN, DEL USO DEL ALCOHOL Y DE SUSTANCIAS TÓXICAS, REDUCEN LAS TASAS DE SUICIDIO, AL IGUAL QUE EL CONTACTO DE SEGUIMIENTO CON QUIENES HAN INTENTADO SUICIDARSE. ESTE SERIO PROBLEMA SE HA



COLOCADO EN UNA DE LAS CAUSAS MÁS FRECUENTES DE LA MUERTE ENTRE JÓVENES Y ADULTOS. SIN EMBARGO, LAS CONDUCTAS SUICIDAS SE PUEDEN MANIFESTAR A CUALQUIER EDAD. EN UNA PROBLEMÁTICA QUE AFECTA POR IGUAL A MUJERES Y HOMBRES EN CUALQUIER ETAPA DE LA VIDA SIN DISTINGUIR EDAD, CONDICIÓN ECONÓMICA, SITUACIÓN LABORAL, ENTRE OTROS FACTORES COMO PSICOLÓGICOS, SOCIALES, ECONÓMICOS Y CULTURALES. CUANDO SE PRESENTA ESTA PRIVACIÓN DE LA VIDA, LAS CONSECUENCIAS REPERCUTEN SERIAMENTE EN EL ENTORNO FAMILIAR, PUES ÉSTE, SE ENFRENTA ANTE UN DUELO TRAUMATIZANTE Y PROLONGADO, QUE GENERAN SENTIMIENTOS DE CULPABILIDAD QUE PUEDEN DESENCADENAR PATOLOGÍAS PSIQUIÁTRICAS Y EN EL PEOR DE LOS CASOS LA REPETICIÓN DE ESTE PATRÓN EN POSTERIORES GENERACIONES. LA PREVENCIÓN DEL SUICIDIO ES UNA NECESIDAD QUE NO SE HA ABORDADO DE FORMA ADECUADA DEBIDO, BÁSICAMENTE, A LA FALTA DE SENSIBILIZACIÓN SOBRE LA IMPORTANCIA DE ESTE PROBLEMA Y EL TABÚ QUE RODEA E IMPIDE QUE SE HABLE ABIERTAMENTE DE ELLO. LA ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD, HA RECOMENDADO A LOS PAÍSES RECONOCER AL SUICIDIO COMO UN TEMA PRIORITARIO, SIN EMBARGO, POCO O NADA SE HA ABORDADO POR LOS ESTADOS EN SUS LEGISLACIONES. EN ESTE SENTIDO, Y CON EL FIN DE DISMINUIR LA VULNERABILIDAD DEL SUICIDIO QUE ESTÁ PRESENTE EN NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES Y JÓVENES DURANGO, PROPONEMOS QUE LA LEY DE SALUD DEL ESTADO, CONTEMPLE ENTRE SUS OBJETIVOS GENERALES LA PREVENCIÓN DEL SUICIDIO. DEBEMOS DE HACER FRENTE A ESTA



CONDUCTA, DADA SU PROBLEMÁTICA Y SUS CONSECUENCIAS QUE, ADEMÁS DE SER FATALES, REPERCUTEN FUERTEMENTE EN LA FAMILIA Y EN LA SOCIEDAD EN GENERAL. PARA EL CASO QUE SE CONSUME EL SUICIDIO, SE REQUIERE GENERAR ACCIONES Y MEDIDAS POSTERIORES PARA ASISTIR Y ACOMPAÑAR A LAS PERSONAS, FAMILIA O INSTITUCIONES VINCULADAS A LA PERSONA QUE SE PRIVÓ DE LA VIDA. LOS DIPUTADOS INTEGRANTES DE LA COALICIÓN "CUARTA TRANSFORMACIÓN", ESTAMOS CONSCIENTES DE LA IMPORTANCIA DE PREVENIR EL FENÓMENO DEL SUICIDIO QUE AFECTA Y LÁSTIMA LOS INTEGRANTES DE LA FAMILIA, DE LAS FAMILIAS DE NUESTRO ESTADO. POR LO CUAL, CONSIDERAMOS FUNDAMENTAL ESTA MODIFICACIÓN A LA LEY DE SALUD, CON LA FINALIDAD DE DISMINUIR ESTOS HECHOS LAMENTABLES. TAN POR LO ANTERIOR, SOMETEMOS CONSIDERACION DE ESTE HONORABLE PLENO LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO: LA SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DURANGO, EN EJERCICIO DE LA FACULTAD QUE LE CONFIERE CONFORME LO DISPUESTO A LOS ARTÍCULOS 79 Y 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, 178 FRACCIÓN 1 DE LA LEY ORGÁNICA DEL ESTADO DE DURANGO, DECRETA QUE MODIFICA LA FRACCIÓN XVIII DEL ARTÍCULO IX DE LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO, ASÍ COMO LA FRACCIÓN 19 DEL MISMO ARTÍCULO. POR SU ATENCIÓN, MUCHAS GRACIAS. ES CUÁNTO, PRESIDENTE.

PRESIDENTE: LA INICIATIVA SEÑALADA SE TURNA A LA COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA.



PRESIDENTE: EN CUMPLIMIENTO A LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 191 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, SE EMITE LA DECLARATORIA DE LECTURA DEL DICTAMEN PRESENTADO POR LA COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA, POR EL QUE SE EXPIDE LEY QUE REGULA MEDIDAS PARA LA PREVENCIÓN DE LA TRANSMISIÓN DEL VIRUS SARS-COV-2(COVID 19) EN EL ESTADO DE DURANGO.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Salud Pública, le fueron turnadas para su estudio y dictamen correspondiente, iniciativas con Proyecto de Decreto, la primera presentada por el C. José Rosas Aispuro Torres, Gobernador del Estado de Durango, que contiene Ley que Regula Medidas para la Prevención de la Transmisión del Virus SARS-COV-2 (COVID-19) en el Estado de Durango; la segunda presentada por los CC. Diputados Sandra Lilia Amaya Rosales, Luis Iván Gurrola Vega, Pablo César Aguilar Palacio, Karen Fernanda Pérez Herrera, Ramón Román Vázquez, Elia del Carmen Tovar Valero, Pedro Amador Castro, Nanci Carolina Vásquez Luna, Alejandro Jurado Flores y Otniel García Navarro, Rigoberto Quiñonez Samaniego, Claudia Julieta Domínguez Espinoza, Cinthya Leticia Martell Nevárez y Mario Alfonso Delgado Mendoza, integrantes de la Coalición Parlamentaria "Cuarta Transformación" de esta Sexagésima Octava Legislatura que contiene Ley para regular las medidas de Prevención y Movilidad de la Transmisión de Covid-19 para el Estado De Durango; la tercera presentada por las y los CC. Diputados (as) Esteban Alejandro Villegas Villarreal, Gabriela Hernández López, Alicia Guadalupe Gamboa Martínez, Francisco Javier Ibarra Jáquez y Sonia Catalina Mercado Gallegos, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en la que proponen la expedición de la Ley de Medidas de Prevención, Mitigación y Contención de la Epidemia del Virus Sars Cov-2 en el Estado de Durango; y la cuarta presentada por la Diputada y Diputados Juan Carlos Maturino Manzanera, María Elena González Rivera, José Antonio Ochoa Rodríguez, José Luis Rocha Medina y David Ramos Zepeda, integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, en la que proponen la expedición de la Ley para Regular el Uso Obligatorio del Cubrebocas y Medidas Contra el Covid-19 en el Estado de Durango, por lo que en cumplimiento a la responsabilidad encomendada y de conformidad con lo dispuesto por la fracción I del artículo 93, y los diversos artículos 134, 183, 184, 187, 188, 189, y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos presentar a la



consideración de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen, con base en los siguientes antecedentes y descripción de las iniciativas, así como las consideraciones que motivan la aprobación de las mismas.

ANTECEDENTES

Con fecha 10 de noviembre del año en curso, le fue turnada a este órgano dictaminador la iniciativa que contiene Ley que Regula Medidas para la Prevención de la Transmisión del Virus SARS-COV-2 (COVID-19) en el Estado de Durango, presentada por el Titular del Poder Ejecutivo, el Dr. José Rosas Aispuro Torres.

Con fecha 10 de noviembre del año en curso, le fue turnada a este órgano dictaminador iniciativa que Ley de la cual fue presentada por los CC. Diputados Integrantes del Grupo Parlamentario de la Coalición Parlamentaria "Cuarta Transformación" de la LXVIII Legislatura.

Con fecha 10 de noviembre del año en curso, le fue turnada a este órgano dictaminador iniciativa que Ley de la cual fue presentada por los CC. Diputados Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido revolucionario Institucional de la LXVIII Legislatura.

Con fecha 18 de noviembre del año en curso, le fue turnada a este órgano dictaminador iniciativa que Ley de la cual fue presentada por los CC. Diputados Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXVIII Legislatura.

DESCRIPCIÓN DE LAS INICIATIVAS

La iniciativa presentada por el Titular del Ejecutivo en su parte expositiva comienza por señalar el derecho a la protección a la salud tutelado en el marco jurídico Constitucional, tanto a nivel federal como a nivel estatal, enfatizando en la obligación que tiene el Estado de garantizar a sus habitantes la misma.

Fundamenta su pretensión al manifestar que para la Administración Pública Estatal a mi cargo, es de suma importancia la protección de la salud y por consiguiente la vida de los duranguenses, lo cual en la actualidad resulta transcendental en virtud de la situación que el mundo enfrenta en materia de salud, derivada de la pandemia ocasionada por el virus SARS-COV-2 (COVID-19).

Destacando la gravedad generada en la salud de los duranguenses y las consecuencias derivadas de la referida emergencia sanitaria, advirtiendo lo señalado por la Organización



Mundial de la Salud que la declaró como pandemia global, en razón de su capacidad de contagio a la población en general.

Además hace alusión al Acuerdo publicado el 24 de marzo de 2020 en el Diario Oficial de la Federación (D.O.F.), mediante el cual se establecen las medidas preventivas a implementar con la finalidad de mitigar y controlar los riesgos para la salud de la precitada enfermedad, denominada COVID-19; así como del análogo de fecha 21 de abril del año en curso publicado en el D.O.F. expedido por la Secretaría de Salud, a través del cual se instruye a los gobiernos de las entidades federativas a instrumentar las medidas de prevención y control pertinentes atendiendo a los criterios generales emitidos por la misma de acuerdo con la magnitud de la epidemia por COVID-19.

Igualmente, señala las acciones emprendidas por el Gobierno del Estado de Durango en materia de prevención, contención y propagación del COVID-19, refiriendo los ajustes que se han realizado bajo la óptica de las circunstancias y escenario del comportamiento de la pandemia en el estado de Durango y de los efectos provocados por la misma; indicando la saturación hospitalaria que actualmente existe dado el elevado número de contagios existentes actualmente en la población duranguense y la falta de personal médico para atender a los mismos.

Bajo esa premisa, con las atribuciones conferidas por el marco legal vigente y en consideración de las recomendaciones para prevenir y contener la propagación del virus SARS-COV-2 (COVID-19), como lo es el uso del cubrebocas, el Titular del Poder Ejecutivo propone la expedición de la "Ley que Regula Medidas para la Prevención de la Transmisión del Virus SARS-COV-2 (COVID-19) en el Estado de Durango", con el objetivo de mitigar y controlar los riesgos sanitarios de la población, preservando la salud y vida de los duranguenses.

Dicha iniciativa de Ley contiene 3 Capítulos y 23 artículos, que se componen de la siguiente manera: el Capítulo I intitulado "Del Uso del Cubrebocas" contiene 13 artículos que disponen el objeto, finalidad, autoridades competentes, ámbito territorial de validez y cumplimiento de la precitada Ley, definiendo los sujetos y supuestos para tal efecto, además de un catálogo de definiciones, recomendaciones sanitarias, disposiciones dirigidas a los servidores públicos pertenecientes a los diferentes niveles de gobierno, así como para los municipios, al sector público y privado, en materia de transporte público y empresarial; el Capítulo II denominado "De la Difusión", el cual comprende 2 artículos que previenen la implementación de campañas de concientización y difusión de las medidas sanitarias y la obligatoriedad del uso del cubrebocas; finalmente el Capítulo III llamado "De las Infracciones a esta Ley y demás Disposiciones Sanitarias de carácter Estatal" consta de 8 artículos, en los que se establecen los supuestos de



las infracciones a lo estipulado por la Ley en comento, así como las diferentes sanciones aplicables, de conformidad a la gravedad y en observancia a las criterios señalados en el artículo 18, a fin de calificar las mismas y la forma de dar cumplimiento.

La Coalición Parlamentaria "Cuarta Transformación" señala en su iniciativa1:

Desde el pasado 30 de Marzo de presente año, el Consejo de Salubridad General del Gobierno Federal en México público en el Diario Oficial de la Federación el Acuerdo por el que se declara como emergencia sanitaria por causa de fuerza mayor, a la epidemia de la enfermedad generada por el virus SARS-Cov2 COVID-19.

El primer caso confirmado en nuestro país, fue de un mexicano que había viajado a Italia y tenía síntomas leves, pocas horas después se confirmó otro caso en el estado de Sinaloa y un tercero nuevamente en la ciudad de México, cabe señalar que la primera muerte a causa de esta enfermedad se produjo el 18 de marzo del 2020.

En ese sentido, El Gobierno de México, en coordinación con la Secretaria de Salud, ha implementado una serie de medidas para prevenir y controlar los contagios en el país, entre las cuales se incluyeron la extensión del periodo vacacional estudiantil, la Jornada Nacional de Sana Distancia y el Plan DNIII-E. De un total de tres fases epidemiológicas identificadas por las autoridades sanitarias, según el grado de transmisión de la enfermedad. Así mismo, el 24 de Marzo se decretó la fase dos que comprende la suspensión de ciertas actividades económicas, la restricción de congregaciones masivas y las recomendaciones de resguardo domiciliario a la población en general. La emergencia declarada por causas de fuerza mayor como consecuencia de la evolución de los casos confirmados y muertes por el Covid-19, dio a lugar a la ejecución de acciones adicionales para su prevención y control.

En ese sentido, el 21 de abril dio comienzo a la fase tres, mediante la cual se extienden las actividades de prevención y control realizadas en las anteriores fases al menos hasta mediados o finales de mayo. Por otra parte, México ocupa el sexto lugar a nivel mundial por número de fallecimientos a causa del Covid 19, pero si se toma en cuenta la tasa por cada millón de habitantes es el número 19 a nivel internacional por defunciones.

http://congresodurango.gob.mx/Archivos/LXVIII/GACETAS/Gacetas%20 Periodo%20 Ordinario/GACETA198.pdf

FECHA DE REV. 26/10/2017

NO. DE REV. 02

FOR SSP 03



En ese sentido, México aparece como el país de América Latina y el Caribe con la tasa de letalidad más alta entre las personas afectadas por el Covid-119, en un estudio presentado por la revista panamericana de Salud pública, de la Organización Panamericana de Salud. De acuerdo a las cifras de registradas de contagios en nuestro país al 02 de noviembre de presente año son 933,155 casos confirmados y 92,100 defunciones.

El primero de junio, el Gobierno de México inicio la implementación gradual de actividades económicas no esenciales en algunos estados y municipio considerando el semáforo epidemiológico nacional, donde los parámetros que determinan los colores del semáforo están relacionados con el número de casos nuevos, tendencias y tasas actuales de ocupación hospitalaria y porcentaje de casos positivos.

Por otra parte, el día 02 de Agosto del presente año, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango el Acuerdo por el que se emiten las medidas de seguridad sanitarias acordadas en el pacto de responsabilidad social entre los poderes ejecutivos, legislativos y judicial del estado, mediante el cual se establecen las acciones extraordinarias que se llevarán a cabo para atender dicha emergencia.

En ese sentido, según las Recomendaciones sobre el uso de mascarillas en el contexto de la COVID19 publicadas el 5 de junio del presente año por la Organización Mundial de la Salud (OMS), establecen que cada día se sabe más acerca de la trasmisión del virus de la COVID-19, esta es fundamentalmente una afección respiratoria y la gama de cuadros clínicos que causa va desde periodo de incubación de la COVID-19 (o sea, el tiempo transcurrido entre la exposición al virus y el inicio de. los síntomas) es de 5 a 6 días por término medio, pero puede prolongarse hasta 14 días. En muchos casos algunas personas infectadas por este virus nunca presentan síntomas, aunque pueden excretarlo y este llega a transmitirse a otras personas.

En Durango las últimas cifras registradas por el Covid-19 son 14,705 casos confirmados y un total de 873 defunciones, por lo cual y debido a la movilidad en el estado estamos en una etapa crítica donde estaremos nuevamente en semáforo rojo. Por lo que debido a la anterior declaración es que consideramos necesario reforzar las medidas sanitarias que ayuden a la prevención de la propagación del virus SARS-COV 19 en todo el territorio del Estado de Durango, ya que es inevitable que las personas, que por alguna razón, deben salir a la calle, exponiéndose al contagio de este virus, por ello deberán tomar medidas específicas para evitar el contagio.



El Grupo Parlamentario del P.R.I. señala lo siguiente²:

Frente a la emergencia sanitaria originada por la epidemia de enfermedad generada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), declarada por parte del Consejo de Salubridad General de nuestro país, el propio Consejo de Salubridad General emitió un Acuerdo por el que se establecieron acciones extraordinarias para atender tal emergencia, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 31 de marzo pasado, y que ordenó "la suspensión inmediata, del 30 de marzo al 30 de abril de 2020, de las actividades no esenciales, con la finalidad de mitigar la dispersión y transmisión del virus SARSCoV2 en la comunidad, para disminuir la carga de enfermedad, sus complicaciones y la muerte por COVID-19 en la población residente en el territorio nacional", amén de exhortar a toda la población residente en el territorio mexicano, incluida la que arribe al mismo procedente del extranjero y que no participa en actividades laborales esenciales, a cumplir resguardo domiciliario corresponsable, entendiendo esto último como "la limitación voluntaria de movilidad, permaneciendo en el domicilio particular o sitio distinto al espacio público, el mayor tiempo posible".

Posteriormente, el 16 de abril, la Secretaría de Salud del Gobierno federal, anuncio la recomendación de ampliar la Jornada Nacional de Sana Distancia hasta el 30 de mayo con el propósito de conservar las medidas de mitigación de la epidemia. Posteriormente, el 21 de abril se publicó en el Diario Oficial de la Federación un Acuerdo por medio del cual se amplía el período de suspensión de actividades no esenciales hasta el 30 de mayo de 2020.

En consecuencia, el 26 de abril el Gobernador del Estado publicó un Decreto Administrativo, en el que se señalan diversas atribuciones y acciones de observancia municipal, para mitigar y controlar la epidemia de SARS CoV2 (COVID-19), en el cual se señalan los giros considerados esenciales y entre los no esenciales se determina los que quedan suspendidas sus actividades, acción jurídica extensible a los ayuntamientos,. Posteriormente, el 21 de mayo el Consejo de Salubridad General estableció el 30 de mayo como el término final de la Jornada Nacional de San Distancia, la que fue sustituida por un nuevo modelo llamado Semáforo Epidemiológico, mediante el cual se dictan medidas diferenciadas para el retorno paulatino a la normalidad de los estados y los municipios.

Frente a tal contexto, y aun cuando el Consejo de Salubridad General dispuso la conclusión de la Jornada Nacional de Sana Distancia el 30 de mayo y la puesta en operación del Semáforo

FECHA DE REV. 26/10/2017

A198.pdf

NO. DE REV. 02

FOR SSP 03

http://congresodurango.gob.mx/Archivos/LXVIII/GACETAS/Gacetas%20Periodo%20Ordinario/GACET



Epidemiológico, el Gobierno del Estado, a través de la Secretaría de Salud, determinó que continuaría la Jornada de Sana Distancia, además del semáforo epidemiológico.

Aun con los esfuerzos de sociedad y gobierno, no se ha logrado mitigar la epidemia con un control epidemiológico efectivo, por lo que es necesario reforzar las medidas de higiene y salubridad. Ante este escenario, el Gobierno del Estado ha emitido diversos Acuerdos Administrativos en los que se disponen acciones de contención y mitigación para la disminución de la morbilidad y mortalidad por transmisión del virus SARS-COV-2, de observancia obligatoria para los municipios de la entidad. En tal sentido, sin desconocer que es indispensable la continuación de mecanismos preventivos ante la actual circunstancia de salud pública, no podemos olvidar el impacto que dicho contexto ha tenido y sigue teniendo en la vida social y económica de nuestra comunidad.

Por ello, siguiendo estrictas medidas de control epidemiológico, seguridad e higiene y cumpliendo con medidas limitadas de funcionamiento, es posible mantener de manera segura actividades económicas esenciales, aun cuando se restrinjan algunos giros comerciales y actividades comunitarias, siendo ello acorde con los diversos Acuerdos del Consejo de Salubridad del Gobierno de la República, y del Comité de Seguridad en Salud del Estado.

En tal virtud es preciso emitir una serie de lineamientos normativos que otorguen certeza respecto al funcionamiento de los diversos instrumentos gubernamentales de regulación que se han desplegado en esta crisis sanitaria, a fin de que sirva como una base general, amén de los acuerdos, disposiciones administrativos y decretos de los diversos poderes públicos y niveles de gobierno que se emitan en razón de las variaciones epidemiológicas que experimenta el país, estado y municipios.

Por ello la presente iniciativa se inscribe como propuesta de ley que articule, defina y desarrolle las medidas para contener, mitigar y controlar en Durango la epidemia del virus SARSCoV-2, causante de la enfermedad conocida como COVID-19, así como fijar las reglas de aplicación del llamado semáforo epidemiológico, bajo la premisa de que en tanto permanece la emergencia sanitaria declarada por el Consejo de Salubridad General del Gobierno de la República, las actividades públicas, comerciales, sociales y privadas en todo el estado, se sujetarán a las disposiciones contenidas en la Ley propuesta, independientemente de otras que les apliquen.



La y los integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional estiman que³:

Según la Real Academia Española, salud es el estado en que el ser orgánico ejerce normalmente todas sus funciones; ello hablando de manera específica de una persona pero, por otro lado, también por el vocablo salud hace referencia a un bien público y a partir de esa premisa lo describe como el conjunto de condiciones mínimas de salubridad de una población determinada, que los poderes públicos tienen la obligación de garantizar y proteger.

Sumado a lo anterior y a decir de la Organización Mundial de la Salud (OMS), el derecho al "grado máximo de salud que se pueda lograr" exige un conjunto de criterios sociales que propicien la salud de todas las personas, entre ellos la disponibilidad de servicios de salud, condiciones de trabajo seguras, entre otros.

Asegura además la citada organización mundial que los grupos sociales vulnerables y marginados suelen tener menos probabilidades de disfrutar del derecho a la salud, a lo que nosotros pudiéramos agregar que la vulnerabilidad de dichos grupos desgraciadamente aumenta con situaciones como la que Durango, México y el mundo entero está viviendo en la actualidad, a causa de la pandemia ocasionada por el covid-19. Derivado de numerosas investigaciones, la evidencia apunta a que una persona pude contraer la enfermedad conocida como covid-19 por contacto con otra que se encuentre infectada por dicho virus; además de que el mismo pude propagarse de individuo a individuo mediante gotículas procedentes de la nariz o boca, que salgan despedidas mediante un estornudo o por tosido. Por su parte, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al igual que nuestra Constitución local, obligan al poder público a implementar las medidas, políticas y acciones necesarias para garantizar a los ciudadanos de nuestra nación y de nuestra entidad, el derecho a la salud y bienestar en todo momento, por lo que consideramos que las medidas que para ello se generen y se deben aplicar, ocasionadas por causas atípicas como la actual pandemia, también forman parte de las obligaciones del Estado.

En relación con lo anterior, la Ley General de Salud, en su artículo 4, fracción IV, señala a los gobiernos de las entidades federativas, como autoridad sanitaria, lo que obliga no solamente al ejecutivo pues, en el respectivo ámbito de competencias, cada uno de los poderes puede y debe realizar las acciones necesarias para salvaguardar la vida y la integridad de la ciudadanía.

1

http://congresodurango.gob.mx/Archivos/LXVIII/GACETAS/Gacetas%20 Periodo%20 Ordinario/GACETA 200.pdf



A consecuencia de lo anteriormente mencionado y mediante el Diario Oficial de la Federación se han publicado diversas medidas que el Ejecutivo Federal, la Secretaría de Salud y el Consejo de Salubridad General han implementado para atender la emergencia sanitaria que ha generado el covid-19 en nuestro país; lo que ha replicado en cada una de las entidades federativas a razón de las necesidades que en cada una de ellas se presentan o se han ido presentando.

Debemos entender que una emergencia es una situación de peligro o desastre que requiere una acción inmediata, para que primeramente no siga en aumento el riesgo que dicho peligro genera para la población y posteriormente para que disminuya la causa que activo las acciones emergentes.

Hablando de nuestra entidad, desde el día doce de marzo del presente año, en que se presentó el primer caso de covid-19, se han venido implementando diversas acciones para disminuir el impacto y el peligro que ocasiona una enfermedad de la que aún la medicina moderna sigue buscando la cura efectiva, pero que por diversas circunstancias y a pesar de ello, no hemos podido controlar o mantener dentro de porcentajes razonables su propagación, por lo que debemos seguir aplicando las políticas y medidas que nos permitan desarrollar nuestras actividades cotidianas de la manera más segura para todos los duranguenses.

Por lo anteriormente expuesto, a través de la presente iniciativa de reforma el Partido Acción Nacional propone se expida la Ley para Regular el Uso Obligatorio del Cubrebocas y Medidas Contra el covid-19 en el Estado de Durango, dentro de la que se contempla el objeto de la misma, mismo que resulta el establecer como medida de prevención y cuidado a la salud de los duranguenses y de todas la personas que se encuentren en el territorio del Estado, el uso obligatorio de cubrebocas, además de otras medidas para prevenir la transmisión y riesgos de contagio del virus SARS-CoV-2 o COVID-19, en tanto permanezca la emergencia sanitaria ocasionada por el mismo y hasta el momento en que la autoridad sanitaria declare oficialmente su conclusión.

Además, establece como obligatorio el uso de cubrebocas para todas las personas que se encuentren en el territorio del Estado y el que su uso no sustituye las medidas adicionales dictadas por la autoridad sanitaria, como es el resguardo domiciliario y la posibilidad de salir solo por razones esenciales o de emergencia; enuncia las medidas a tomar en oficinas públicas, privadas y cualquier centro de trabajo; las medidas a tomar en el transporte público de pasajeros, las medidas a tomar en los establecimientos comerciales, industrial, empresarial, de negocios o de servicios; las sanciones que puede provocar la falta de uso del cubrebocas;



Describe y distingue lo que se debe entender por cubrebocas, cubrebocas higiénico y cubrebocas médico, además de especificar la manera de usarlo, como colocarlo y como quitarlo de forma segura.

Las medidas a aplicar en las unidades te transporte público; las sanciones que habrán de aplicarse en caso de incumplimiento a las medidas señaladas en la ley; la difusión de las medidas para disminuir la propagación del covid-19 a cargo de las oficinas públicas.

CONSIDERACIONES

PRIMERO.- El derecho humano que le asiste a toda persona para la protección de la salud, se encuentra garantizado en el marco constitucional vigente nacional y estatal; respecto al ámbito federal por el artículo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en dicha norma legal se establece, la concurrencia que en materia de salubridad, tienen la Federación y las Entidades Federativas.

conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución.

Ahora bien, a nivel local el precitado derecho fundamental se asegura de manera puntual por lo dispuesto en el numeral 20 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, al señalar:

ARTÍCULO 20.- Toda persona tiene derecho a la protección de la salud. El Estado, en el ámbito del Sistema Nacional de Salud garantizará los servicios de salud, en los términos dispuestos en la ley, los cuales deberán cumplir con los principios de disponibilidad, accesibilidad, transparencia, aceptabilidad, calidad, universalidad, equidad, eficiencia, eficacia y perspectiva de género.

El sistema de salud promoverá la prevención de la salud, así como la atención integral y brindará cuidado especializado a los grupos vulnerables establecidos en la presente Constitución.

Por ningún motivo los establecimientos de salud, ya sean públicos o privados, ni los profesionales del sector podrán negar la asistencia necesaria en casos de emergencia. Dicha negativa será sancionada por la ley.

El Estado y los municipios promoverán la cultura física y el deporte como actividades que contribuyen a la salud, formación y desarrollo integral de la persona, destinando recursos e infraestructura física para cumplir con ese objetivo.

El hecho de establecer en los ordenamientos jurídicos antes mencionados, el derecho a la protección de la salud, implica una responsabilidad para cada una de las ramas del poder público, no pueden ser declaraciones meramente enunciativas, sino que deben concretarse en acciones que beneficien a la colectividad.



SEGUNDO.- Respecto al marco jurídico internacional, México ha signado diversos instrumentos en materia de salud, ello con el fin de brindar la mayor protección de ese derecho y su disfrute al nivel más alto posible; tal como lo señalado por el artículo 25 de la Declaración Universal de Derechos Humanos:

Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad...

Por su parte, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales consagra en el artículo 12 el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, además de establecer una serie de medidas que los Estados deberán observar a fin de asegurar la plena efectividad de este derecho, tales como:

- a) La reducción de la mortinatalidad y de la mortalidad infantil, y el sano desarrollo de los niños;
- b) El mejoramiento en todos sus aspectos de la higiene del trabajo y del medio ambiente;
- c) <u>La prevención y el tratamiento de las enfermedades epidémicas, endémicas, profesionales y de otra índole, y la lucha contra ellas;</u>
- d) La creación de condiciones que aseguren a todos asistencia médica y servicios médicos en caso de enfermedad.

De igual forma, el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales "Protocolo de San Salvador" tutela este derecho fundamental en su artículo 10 denominado "Derecho a la Salud".

En ese tenor, la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre en su artículo XI previene que "Toda persona tiene derecho a que su salud sea preservada por medidas sanitarias y sociales, relativas a la alimentación, el vestido, la vivienda y la asistencia médica, correspondientes al nivel que permitan los recursos públicos y los de la comunidad".

TERCERO.- En apoyo de lo antes precisado, se encuentra la Tesis Jurisprudencial sustentada por la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que a la letra señala:

DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD. DIMENSIONES INDIVIDUAL Y SOCIAL⁴. La protección de la salud es un objetivo que legítimamente puede perseguir el Estado, toda

_

⁴ Consúltese en la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Décima Época, Libro 63, Tomo I, Pág. 486 Tesis de Jurisprudencia (Constitucional) 1a./J. 8/2019 de la Primera Sala de la S.C.J.N., publicada el 22 de febrero de 2019.



vez que se trata de un derecho fundamental reconocido en el artículo 4o. constitucional, en el cual se establece expresamente que toda persona tiene derecho a la protección de la salud. Al respecto, no hay que perder de vista que este derecho tiene una proyección tanto individual o personal, como una pública o social. Respecto a la protección a la salud de las personas en lo individual, el derecho a la salud se traduce en la obtención de un determinado bienestar general integrado por el estado físico, mental, emocional y social de la persona, del que deriva otro derecho fundamental, consistente en el derecho a la integridad físico-psicológica. De ahí que resulta evidente que el Estado tiene un interés constitucional en procurarles a las personas en lo individual un adecuado estado de salud y bienestar. Por otro lado, la faceta social o pública del derecho a la salud consiste en el deber del Estado de atender los problemas de salud que afectan a la sociedad en general, así como en establecer los mecanismos necesarios para que todas las personas tengan acceso a los servicios de salud. Lo anterior comprende el deber de emprender las acciones necesarias para alcanzar ese fin, tales como el desarrollo de políticas públicas, controles de calidad de los servicios de salud, identificación de los principales problemas que afecten la salud pública del conglomerado social, entre otras.

Las anteriores citas constitucionales y jurisprudenciales, así como las relativas a los instrumentos internacionales, ayudan a ubicar la magnitud de la responsabilidad del Poder Legislativo en la regulación del derecho de protección a la salud.

CUARTO.- Al respecto, el artículo 134 de la Ley General de Salud, otorga la atribución a la Secretaría de Salud y a los gobiernos de las entidades federativas, en sus respectivos ámbitos de competencia, de realizar actividades de vigilancia epidemiológica, de prevención y control de las enfermedades transmisibles, entre otras, las contenidas en su fracción XIV, concernientes a las que determinen el Consejo de Salubridad General, así como de los Tratados y Convenciones internacionales en los que México.

Estableciendo en su diverso 139 las diversas medidas que en su caso y para efectos de lo preceptuado en el ordinal antes referido, deberán observar los particulares, siendo:

- I. La confirmación de la enfermedad por los medios clínicos disponibles;
- II. El aislamiento, por el tiempo estrictamente necesario, de los enfermos, de los sospechosos de padecer la enfermedad y de los portadores de gérmenes de la misma, así como la limitación de sus actividades cuando así se amerite por razones epidemiológicas;
- III. La observación, en el grado que se requiera, de los contactos humanos y animales;
- IV. La aplicación de sueros, vacunas y otros recursos preventivos y terapéuticos;
- V. La descontaminación microbiana o parasitaria, desinfección y desinsectación de zonas, habitaciones, ropas, utensilios y otros objetos expuestos a la contaminación;
- VI. La destrucción o control de vectores y reservorios y de fuentes de infección naturales o artificiales, cuando representen peligro para la salud;



VII. La inspección de pasajeros que puedan ser portadores de gérmenes, así como la de equipajes, medios de transporte, mercancías y otros objetos que puedan ser fuentes o vehículos de agentes patógenos, y

VIII. Las demás que determine esta Ley, sus reglamentos y la Secretaría de Salud.

De acuerdo a lo estipulado por las disposiciones legales antes citadas, la Ley de Salud del Estado de Durango adecua en el Capítulo II denominado *"Enfermedades Transmisibles"* correspondiente a su Título Noveno intitulado *"Prevención y Control de Enfermedades y Accidentes"* lo señalado por las mismas y conducente a la materia que nos ocupa.

QUINTO.- Ahora bien, con fecha 30 de enero del año en curso, la Organización Mundial de la Salud (OMS) a través de su Director General emitió Declaración sobre la reunión del Comité de Emergencia del Reglamento Sanitario Internacional acerca del nuevo coronavirus (2019-nCoV)⁵, señalando *que el brote mundial por el nuevo coronavirus constituye una emergencia de salud pública de importancia internacional*; además de mencionar las 7 recomendaciones que el citado Comité sugiere a fin de prevenir la propagación del virus y para que la respuesta sea proporcionada y se base en datos probatorios.

Sin embrago, el 11 de marzo de 2020 el denominado COVID-19 pasó de ser considerado como una Emergencia de Salud Pública de Importancia Internacional a pandemia; lo anterior, comunicado en rueda de prensa por el Titular de la OMS⁶, en la que se advierte que el fundamento para calificar a la misma como pandemia global, se sustenta en los alarmantes niveles de propagación y gravedad, así como los niveles de inacción; información derivada de la evaluación permanente al COVID-19 por parte de esa Organización.

SEXTO.- Atendiendo a lo señalado en la Consideración Quinta, el Gobierno Federal, mediante Acuerdo publicado el 24 de marzo de 2020 en el Diario Oficial de la Federación⁷ (D.O.F.) establece las medidas preventivas que se deberán implementar para la mitigación y control de los riesgos para la salud que implica la enfermedad por el virus SARS-CoV2 (COVID-19).

A su vez, mediante Decreto publicado en el D.O.F. de fecha 27 de marzo de los corrientes, declaró una serie de acciones extraordinarias en las regiones con mayor afectación en el territorio nacional en materia de salubridad general, para combatir la enfermedad grave de atención prioritaria generada por el virus SARSCoV2 (COVID-19)⁸.

FECHA DE REV. 26/10/2017

NO. DE REV. 02

FOR SSP 03

⁵ Disponible para su consulta en: https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who-director-general-s-statement-on-ihr-emergency-committee-on-novel-coronavirus-(2019-ncov)

⁶ Disponible para su consulta en: https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who-director-general-sopening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020

⁷Consúltese en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590339&fecha=24/03/2020

⁸ Disponible en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590673&fecha=27/03/2020



Posteriormente, el Consejo de Salubridad General publicó en el D.O.F. de fecha 30 de marzo de 2020, el Acuerdo por el que se declara como emergencia sanitaria por causa de fuerza mayor, a la epidemia de enfermedad generada por el virus SARSCoV2 (COVID-19)⁹; lo anterior, en consideración a lo establecido en el párrafo segundo Considerando antes mencionado; además, se determina en este Acuerdo que, la Secretaría de Salud será la autoridad competente para delimitar todas las acciones que resulten necesarias para atender dicha emergencia.

En cumplimiento a la facultad enunciada en el párrafo anterior, al día siguiente del precitado Acuerdo, la Secretaría de Salud dispone diversas acciones extraordinarias a fin de atender la emergencia sanitaria generada por el virus SARSCoV2 (COVID-19), a través del símil de fecha 31 de marzo del año en curso, publicado en el D.O.F, entre otras, se ordena la suspensión inmediata de las actividades no esenciales del 30 de marzo al 30 de abril de 2020¹⁰.

Asimismo, en fecha 21 de abril de 2020 fue publicado en el D.O.F. el Acuerdo que modifica el antes referido de fecha 31 de marzo del presente año, con el objetivo de mantener y extender la Jornada Nacional de Sana Distancia hasta el 30 de mayo de 2020; así como asegurar la adecuada implementación y cumplimiento de las medidas de seguridad sanitaria¹¹; lo anterior, en consideración a los resultados obtenidos del análisis técnico realizado por el Grupo Científico Asesor para responder a la emergencia por la epidemia de enfermedad generada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19) en México, los cuales fueron aprobados en sesión plenaria del día 20 de abril del 2020 por el Consejo de Salubridad.

SÉPTIMO.- Bajo esa óptica cronológica de toma de decisiones por el Gobierno Federal; esta Dictaminadora advierte, que en acato de las mismas, el Gobierno del Estado de Durango, el 26 de abril del año en curso, publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango No. 34¹² el Decreto por el que se establecen las acciones y medidas de mitigación y control en materia de salubridad general, derivadas de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19) para el Estado de Durango.

Con fecha 02 de agosto de 2020 fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango No. 62¹³ el Acuerdo por el que se emiten las medidas de seguridad sanitaria acordadas en el "Pacto de Responsabilidad Social", pactadas por unanimidad, entre los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado, los Presidentes Municipales, Dirigentes de las Organizaciones de la Sociedad Civil, Asociaciones Religiosas, Clubes Sociales, Cámaras Empresariales, Colegios de Profesionistas, Académicos y Líderes Estudiantiles, así como del

FECHA DE REV. 26/10/2017

⁹Disponible en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590745&fecha=30/03/2020

¹⁰ Consúltese en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590914&fecha=31/03/2020

Disponible en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5592067&fecha=21/04/2020

¹² Disponible en: http://secretariageneral.durango.gob.mx/wp-content/uploads/sites/40/2020/06/34-Nor-26-de-abril-2020.pdf

¹³ Disponible en: http://secretariageneral.durango.gob.mx/wp-content/uploads/sites/40/2020/08/no.-62-2-de-agosto-2020.pdf



Comité Estatal para la Seguridad en la Salud del Estado de Durango; mediante el cual se advierte, entre las *medidas más estrictas para contener la propagación de la pandemia por el virus COVID-19 (Coronavirus),* el uso obligatorio del cubrebocas entre la población, poniendo como sanción al incumplimiento de la misma, *el trabajo comunitario*.

Con fecha 08 de octubre del presente año, se emitieron recomendaciones de responsabilidad social, en la reunión extraordinaria del Comité Estatal para la Seguridad de la Salud, derivadas del cambio en el Semáforo de Riesgo Epidemiológico por COVID-19 en Durango, a fin de realizar acciones para contener la propagación del citado virus.

Con fecha 11 de octubre de los corrientes, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango No. 82¹⁴ el Acuerdo por el que se emiten acciones de contención y mitigación para la disminución de la morbilidad y mortalidad por la transmisión del Virus SARS-COV-2, para fortalecer las medidas complementarias a las acciones y medidas de mitigación y control en materia de salubridad general, derivadas de la pandemia ocasionada por el virus SARS-COV-2 (COVID-19) para el estado de Durango, en virtud del cambio del semáforo de riesgo epidemiológico COVID-19 de nivel amarillo (riesgo medio) a nivel naranja (riesgo alto); lo anterior, atendiendo a las recomendaciones que se aluden en el párrafo anterior.

Con fecha 22 de octubre del año en curso, fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango No. 85¹⁵ el Acuerdo por el que se emiten acciones de contención y mitigación para la disminución de la morbilidad y mortalidad por la transmisión del Virus SARS-COV-2, para fortalecer las medidas complementarias a las acciones y medidas de mitigación y control en materia de salubridad general, derivadas de la pandemia ocasionada por el virus SARS-COV-2 (COVID-19) para el estado de Durango, en virtud del alto índice de contagios.

Por lo anteriormente expuesto y considerado, esta dictaminadora, estima que la iniciativa cuyo estudio nos ocupa, con las adecuaciones realizadas a la misma, es procedente, en virtud de considerar que obedece al mejoramiento de forma y fondo jurídicos, permitiéndose someter a la determinación de esta Honorable Representación Popular, para su discusión y aprobación, en su caso, el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

LA HONORABLE SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, CON LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO

http://secretariageneral.durango.gob.mx/wp-

content/uploads/sites/40/2020/10/PON82 NUMERACION.pdf

http://secretariageneral.durango.gob.mx/wp-content/uploads/sites/40/2020/10/PON85.pdf

FECHA DE REV. 26/10/2017

NO. DE REV. 02

FOR SSP 03

¹⁴ Disponible en:

¹⁵ Disponible para su consulta en:



82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTÍCULO ÚNICO: Se expide a Ley que Regula Medidas para la Prevención de la Transmisión del Virus SARS-COV-2 (COVID-19) en el Estado de Durango, para quedar como sigue:

LEY QUE REGULA MEDIDAS PARA LA PREVENCIÓN DE LA TRANSMISIÓN DEL VIRUS SARS-COV-2 (COVID-19) EN EL ESTADO DE DURANGO

CAPÍTULO I DEL USO DEL CUBREBOCAS

ARTÍCULO 1. La presente ley es de orden público y observancia general en el Estado, y su objetivo es establecer el uso obligatorio de cubrebocas, como una medida de protección a la salud de las personas, para prevenir la transmisión y contagio del virus SARS-COV-2 (COVID - 19)

ARTÍCULO 2. El uso de cubrebocas es obligatorio para todas las personas que se encuentren en el territorio del Estado, ya sea en lugares públicos, de uso común, en el interior de establecimientos comerciales, de servicios, de industria, centros comerciales, de autoservicios, considerados como esenciales o no esenciales según las disposiciones de las autoridades sanitarias, centros de trabajo, así como para usuarios, operadores y conductores de los servicios de transporte de pasajeros.

La obligatoriedad del uso de cubrebocas de ninguna manera sustituye las medidas adicionales dictadas por la autoridad sanitaria correspondiente, entre las cuales, de manera enunciativa pero no limitativa, se encuentran conservar una distancia de al menos 1.5 metros entre las personas, evitar tocarse la nariz, la boca, los ojos y la cara, lavarse las manos con agua y jabón frecuentemente, cubrirse con el ángulo interior del brazo al toser o estornudar, así como usar gel antibacterial, entre otras que se hayan emitido o se emitan al respecto.

ARTÍCULO 3. Para efectos de la presenta ley, se entiende por:

Cubrebocas: a la cubierta facial de uso sanitario, máscara autofiltrante o mascarilla, que cubre la nariz y la boca;

Cubrebocas higiénicos: a aquellos que están hechos de materiales diversos como el polipropileno, algodón, poliéster, celulosa, seda o nailon, entre otros, ya sea tejidos o sin tejer; y



Cubrebocas médicos: a los cubrebocas que se encuentran certificados de conformidad con normas internacionales o nacionales, los cuales se clasifican como equipo de protección personal y se encuentran sujetos a una reglamentación específica.

ARTÍCULO 4. La obligatoriedad del uso del cubrebocas tiene como finalidad primordial prevenir que personas infectadas o contagiadas transmitan el virus a otras personas, así como brindar protección a personas sanas contra la infección.

ARTÍCULO 5. Es obligatorio el uso de cubrebocas para:

I. La población en general que se encuentre en lugares públicos, en donde no se puedan aplicar medidas de contención como el distanciamiento físico. En estos casos, deberán utilizar en todo momento, por lo menos, cubrebocas higiénicos.

II. Las personas que tengan más de 60 años, las que padezcan enfermedades concomitantes, como afecciones cardiovasculares, diabetes mellitus, neumopatía crónica, hipertensión, insuficiencia renal, cáncer, inmunodepresión, enfermedad cerebrovascular, entre otras, deberán utilizar cubrebocas higiénicos.

III. Quienes padezcan alguna infección respiratoria, sus cuidadores y los profesionales de la salud, estando en funciones, deben usar cubrebocas médicos.

IV. Los niños deben ser supervisados por adultos en el uso de cubrebocas.

Si alguna persona se rehúsa a portar cubrebocas en los términos señalados en este artículo, o incurra en actos de violencia por este motivo, la autoridad competente podrá aplicar las sanciones previstas en esta Ley, de conformidad al procedimiento que en esta se señala, así como en lo previsto por los demás ordenamientos que resulten aplicables.

No deberán usar cubrebocas los menores de dos años o los niños que por su edad o condición puedan sufrir ahogamientos, las persona que tenga problemas para respirar y quienes no puedan quitarse el cubrebocas sin ayuda.

ARTÍCULO 6. Para el uso de cubrebocas higiénicos de forma segura, se deben atender las siguientes recomendaciones:

Lavarse las manos antes de tocar el cubrebocas;

II.Utilizar cubrebocas que no se encuentre dañado, sucio o mojado;



III.

Ajustar el cubrebocas a la cara, cuidando que no queden espacios por los lados;

IV.

Colocar la parte superior sobre la nariz;

٧.

Colocar la parte inferior sobre la boca y la barbilla;

VI.

Lavarse las manos antes de quitarse el cubrebocas;

VII.

Quitarse el cubrebocas por las tiras que se colocan por detrás de las orejas o la cabeza;

VIII.

Mantenerse alejada de la cara una vez que se haya retirado;

IX.

Guardar el cubrebocas en una bolsa de plástico limpia y de cierre fácil, si no está sucio o mojado y tiene previsto reutilizarlo;

X.

Extraer el cubrebocas de la bolsa por las tiras o elásticos;

XI.

Lavar el cubrebocas con jabón o detergente, preferentemente con agua caliente, al menos una vez al día, y

XII. Lavarse las manos después de quitarse el cubrebocas.

ARTÍCULO 7. Los servidores públicos de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, organismos constitucionales autónomos, así como de los municipios y de cualquier otra oficina pública, privada, deberán portar, por lo menos, cubrebocas higiénicos, cuando se encuentren en funciones, además, se deberán observar y cumplir todas las medidas y prácticas emitidas por las autoridades sanitarias al respecto.

Es también obligatorio para quienes ingresen a oficinas públicas, privadas o cualquier centro de trabajo, el uso, por lo menos, de cubrebocas higiénicos; en el supuesto de que alguna persona pretenda ingresar sin él, se le comunicará e instruirá que por disposición oficial, no podrá acceder ni recibir atención hasta que lo porte.



ARTÍCULO 8. Los conductores de las unidades del servicio de transporte público de pasajeros deberán usar de manera obligatoria, por lo menos, cubrebocas higiénicos durante su jornada laboral. y desinfectar la unidad al término de su turno.

No deberán de prestar el servicio a usuarios que no porten por lo menos cubrebocas higiénicos.

ARTÍCULO 9. Los concesionarios o permisionarios del servicio de transporte público de pasajeros deberán asegurarse y vigilar el cumplimiento de la medida señalada anteriormente.

ARTÍCULO 10. En todo establecimiento comercial, industrial, empresarial, de negocios o de servicios, tanto los propietarios, administradores, empleados, así como los proveedores, clientes, usuarios y asistentes a los mismos, están obligados a portar, por lo menos, cubrebocas higiénicos; además, dichos establecimientos contarán con un filtro sanitario y alcohol en gel con una concentración mínima de 70% en cada uno de los accesos del mismo, además se promoverá que se conserve en todo momento una distancia mínima de 1.5 metros entre las personas, así como a mantener un control del acceso de personas al establecimiento de acuerdo a su capacidad y que, en caso de incumplir ello, no se permitirá el acceso y tampoco se le podrá brindar atención.

Los establecimientos citados en el párrafo anterior están obligados a colocar anuncios gráficos o por escrito que indiquen la obligación de portar cubrebocas y, para poder acceder y recibir atención, además de ubicar mensajes alusivos al lavado de manos, uso de alcohol en gel, estornudo de etiqueta y la conservación de distancia, así como cumplir con las demás medidas sanitarías que emita la autoridad correspondiente.

ARTÍCULO 11. El cumplimiento de lo previsto en el artículo anterior, así como de las demás medidas que al efecto se encuentren vigentes en el Estado o emita la autoridad federal en la materia, será un requisito para que se autorice la expedición o refrendo de licencias de funcionamiento de establecimientos comerciales, industriales y de servicios por parte de la autoridad municipal que corresponda, la cual podrá coordinarse con la autoridad sanitaria competente para llevar a cabo las visitas e inspección para verificar su estricto cumplimiento.

ARTÍCULO 12. Se podrá negar el acceso a personas que presentes síntomas asociados con el COVID19, como lo son temperatura superior a los 37.5 grados, tos seca, dificultad para respirar, dolor de cabeza o garganta, dolor o presión en el pecho o pérdida del sentido del olfato o el gusto.

ARTÍCULO 13. Las autoridades sanitarias y administrativas estatales y municipales, en coordinación y dentro del ámbito de su competencia, serán las responsables de verificar el cumplimiento de las medidas sanitarias previstas en esta Ley.



CAPÍTULO II DE LA DIFUSIÓN

ARTÍCULO 14. La Secretaría de Salud del Estado deberá mantener de manera permanente campañas de concientización en la sociedad sobre la importancia de cumplir con las medidas sanitarias previstas por esta Ley, y las demás que emita la autoridad correspondiente.

ARTÍCULO 15. Las dependencias y entidades de la Administración Pública Estatal y Municipal, de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, así como los Órganos Constitucionales Autónomos, en el ámbito de su competencia, deberán difundir en sus medios de comunicación oficiales, tales como redes sociales, páginas web y cualquier otra plataforma digital oficial, la obligatoriedad del uso de cubrebocas, así como las demás medidas sanitarias previstas en esta Ley y las que expida la autoridad sanitaria correspondiente; debiendo señalar, de manera enfática, las que se exigirán para el acceso a sus instalaciones, así mismo procurará dotar de cubrebocas higiénicos a su personal laboral así como a quienes pretendan ingresar a sus instalaciones.

CAPÍTULO III DE LAS INFRACCIONES

ARTÍCULO 16. Las infracciones a esta Ley serán sancionadas por las autoridades sanitarias y administrativas estatales y municipales, así como los órganos internos de control de los entes públicos.

ARTÍCULO 17. A la persona física o moral que incumpla con las medidas sanitarias previstas por el Capítulo I de esta Ley, le serán impuestas cualquiera de las siguientes sanciones:

- I. Apercibimiento;
- II.
 Trabajo comunitario, según lo establecido en la Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de Durango;
- III.

Multa; o

IV.

Entrega de material médico,

ARTÍCULO 18. Para imponer una sanción se tomará en cuenta lo siguiente:

.

Los daños que se hayan producido o puedan producirse en la salud de las personas;



II.La gravedad de la infracción;

III.

Las condiciones socioeconómicas del infractor;

IV.

Si el infractor es reincidente, y

V

El beneficio obtenido por el infractor como resultado de la infracción.

ARTÍCULO 19. La sanción consistente en entrega de material médico o multa podrá aplicarse hasta por el equivalente a 12 veces la Unidad de Medida y Actualización, y se llevará a cabo a favor de la autoridad que haya impuesto esta sanción, la cual determinará su destino.

ARTÍCULO 20. La aplicación de las sanciones de entrega de material médico o multa solo podrán tener como destinatarios a:

 Los concesionarios y/o permisionarios de las unidades del servicio de transporte público de pasajeros;

II.

Los propietarios y/o administradores de los establecimientos comerciales, industriales, empresariales, de negocios o de servicios, y

III.

Los servidores públicos a que se refiere el párrafo 1 del artículo 7 de esta Ley.

ARTÍCULO 21. La aplicación de las sanciones será sin perjuicio de que se dicten las medidas de seguridad sanitaria que procedan, hasta en tanto se subsanen las irregularidades.

En caso de reincidencia, se duplicará el monto de la sanción que corresponda.

Para los efectos de este artículo, se entiende por reincidencia al hecho de que el infractor cometa la misma violación a las disposiciones de esta Ley dos o más veces, dentro del período de un año, contado a partir de la fecha en que se le hubiera notificado la sanción.

ARTÍCULO 22. Para la aplicación de las sanciones previstas en el artículo 17 de esta Ley, la autoridad competente se sujetará a lo establecido en esta Ley y en las demás disposiciones jurídicas aplicables.



ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

ARTICULO SEGUNDO. Los municipios del Estado contarán con un plazo de 15 días naturales para realizar las reformar a la reglamentación municipal que corresponda, para la aplicación de esta Ley, en lo concerniente a la expedición y renovación de licencias de funcionamiento, así como las que resulten necesarias.

ARTÍCULO TERCERO. La vigencia de la presente Ley concluirá una vez que cese el estado de emergencia sanitaria ocasionada por el Virus SARS-COV-2 (COVID-19), mediante declaratoria, expresa de la autoridad sanitaria.

ARTICULO CUARTO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

El Ciudadano Gobernador del Estado, sancionará, promulgará y dispondrá se publique, circule y observe.

Sala de Comisiones del Honorable Congreso del Estado, en Victoria de Durango, Dgo., a los 24 días del mes de noviembre del año 2020.

LA COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA

DIP. ESTEBAN ALEJANDRO VILLEGAS VILLARREAL PRESIDENTE

DIP. JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA SECRETARIO

DIP. KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA VOCAL

DIP. CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA VOCAL

DIP. PABLO CÉSAR AGUILAR PALACIO VOCAL



PRESIDENTE: EN CUMPLIMIENTO A LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 191 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, SE EMITE LA DECLARATORIA DE LECTURA DEL DICTAMEN PRESENTADO POR LA COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA, QUE CONTIENE ADICIÓN DE LA FRACCIÓN VI AL ARTÍCULO 14 BIS 2; DE LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Salud Pública, le fue turnada para su estudio y dictamen correspondiente, iniciativa con Proyecto de Decreto, presentada por los CC. Diputados Sandra Lilia Amaya Rosales, Luis Iván Gurrola Vega, Pablo César Aguilar Palacio, Karen Fernanda Pérez Herrera, Ramón Román Vázquez, Elia del Carmen Tovar Valero, Pedro Amador Castro, Nanci Carolina Vásquez Luna, Alejandro Jurado Flores y Otniel García Navarro, Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Movimiento Regeneración Nacional (Morena) y los CC. Diputados Rigoberto Quiñonez Samaniego, Claudia Julieta Domínguez Espinoza, Cinthya Leticia Martell Nevarez y Mario Alfonso Delgado Mendoza, Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, integrantes de esta Sexagésima Octava Legislatura, que contiene reformas y adiciones a la Ley de Salud del Estado de Durango, por lo que en cumplimiento a la responsabilidad encomendada y de conformidad con lo dispuesto por la fracción I del artículo 93, y los diversos artículos 134, 183, 184, 187, 188, 189, y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos presentar a la consideración de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen, con base en los siguientes antecedentes y descripción de la iniciativa, así como las consideraciones que motivan la aprobación de la misma.

ANTECEDENTES

Con fecha 19 de mayo del año en curso, le fue turnada a este órgano dictaminador la iniciativa que adiciona la fracción VI al artículo 14 bis 2 de la Ley de Salud del Estado de Durango, la cual fue presentada por los CC. Diputados Integrantes de la LVIII Legislatura que se aluden en el proemio.



DESCRIPCIÓN DE LA INICIATIVA

En su parte expositiva los legisladores de los Grupos Parlamentarios de MORENA y PT precisan el derecho humano a la protección de la salud que le asiste a toda persona, consagrado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo cuarto y en el diverso 20 de la Carta Magna Estatal; así como en numeral 25 de la Declaración Universal de Derechos Humanos.

Destacan la creación y funcionamiento del Consejo Estatal de Salud, establecido en el artículo 14 bis 1 de la Ley de Salud del Estado de Durango, al señalar que es "un organismo de coordinación de las instituciones públicas que conforman el Sistema Estatal de Salud, que tiene por objeto la planeación, programación y evaluación de los servicios de salud en el estado."

Y toman en consideración a la situación de salud actual en nuestro país y particularmente de nuestro Estado por la pandemia provocada por el COVID-19, señalando las cifras de contagios y muertes a causa de ese virus, así como las medidas adoptadas por el Gobierno Federal a través del Consejo de Salubridad General, a fin de prevenir y evitar su propagación.

Y subrayan que como parte de los acuerdos tomados por dicho consejo, el 30 de marzo fueron emitidas siete medidas de seguridad sanitaria, entre las que podemos destacar la suspensión inmediata de las actividades no esenciales en los sectores público, privado y social.

Por su parte, el gobierno del estado, a través del titular del Poder Ejecutivo, emitió el decreto por el cual se establecen las acciones y medidas de mitigación y control en materia de salubridad general, derivadas de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), entre las que podemos mencionar la suspensión temporal de las actividades escolares presenciales, además del cierre total de negocios e industrias no esenciales, así como la suspensión de eventos masivos y congregaciones.

Si bien es cierto que las medidas mencionadas anteriormente, son necesarias para cuidar la salud de las y los duranguenses, también traerán consigo fuertes consecuencias económicas de las que habrá que ocuparse una vez pasada la emergencia sanitaria, por lo que podemos prever que una vez que se termine un problema se avecina otro con consecuencias aún más graves.

Al respecto, mencionan el estudio realizado por el Centro de Estudios Espinosa Yglesias denominado "Hacia un plan integral para atender las consecuencias económicas de la pandemia de coronavirus en México" que al término de la emergencia sanitaria, habrá alrededor



de 73.4 millones de personas en situación de pobreza, lo cual significa el 57% de la población total.

En ese sentido, señalan las funciones del Consejo Estatal de Salud, haciendo énfasis en la establecida en la fracción II del artículo 14 bis 4, que establece la proposición de lineamientos para la coordinación de acciones de atención en las materias de salubridad del Estado. En ese sentido, podemos afirmar que las medidas de salud serían más eficientes y mejor adoptadas por los diferentes sectores de la población, si van acompañadas de una visión económica, es decir, desde una visión emanada del sector productivo.

En ese tenor, plantean que el Consejo Estatal de Salud cuente con un representante del sector empresarial, mediante quien presida, el Consejo Coordinador Empresarial del Estado de Durango, con carácter de invitado, argumentando que la aportación de una visión complementaria a la de la salud, ayudará a que el impacto económico sea menor y a su vez permita que, cuando termine la emergencia sanitaria, el mayor número de personas se reincorpore a sus actividades económicas de la manera normal.

Además, con el fortalecimiento del consejo estatal de salud, se reafirma el compromiso y la responsabilidad de sus integrantes con el objetivo de encaminar sus labores en el diseño de políticas públicas y acciones para la buena salud de las y los duranguenses.

CONSIDERACIONES

PRIMERO.- La salud tiene una importancia vital para todos los seres humanos, ya que es un estado de completo bienestar físico, mental y social, y no consiste únicamente en la ausencia de enfermedad o discapacidad; es un derecho inalienable, de las personas sin importar su condición social, económica, cultural, racial o de cualquier otra índole.

Este derecho humano que tiene toda persona para la protección de su salud, se garantiza a nivel federal por el artículo 4 de la Carta Política Federal y a nivel estatal por el diverso 20 de la Carta Política Local; la primera de las Leyes precitadas también establece la concurrencia que tienen la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general.

SEGUNDO.- En relación al ámbito internacional, algunos de los instrumentos signados por nuestro país que coinciden en la tutela del derecho a la salud, al considerar que se debe de brindar la mayor protección del mismo y al disfrute del nivel más alto posible son la Declaración Universal de Derechos Humanos (artículo 25), el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (artículo 12), el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales "Protocolo de San Salvador" (artículo 10).



TERCERO.- Ahora bien, con fecha 25 de marzo de 1986 fue publicado en el Diario Oficial de la Federación, acuerdo mediante el cual se establece el Consejo Nacional de Salud como instancia de coordinación para la programación, presupuestación y evaluación de salud pública; sin embargo, a través de acuerdo publicado en el Diario Oficial de la Federación el 27 de enero de 1995, se modifica la naturaleza del Consejo en mención, para transformarlo en una instancia permanente de coordinación para la planeación, programación y evaluación de los servicios de salud en toda la República.

El 27 de enero de 2009 fue publicado en el Diario Oficial de la Federación, acuerdo por el que se establece la integración y objetivos del Consejo Nacional de Salud, con el fin de incluir a todas las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal que tienen a su cargo la prestación de servicios de salud, así como para la consolidación y funcionamiento del Sistema Nacional de Salud, además incorporar a las entidades federativas como actores protagónicos.

El Consejo Nacional de Salud establece como misión:

Fortalecer las relaciones entre la Secretaría de Salud, las Entidades Federativas y las Instituciones Prestadoras de Servicios de Protección Social en Salud con el propósito de consolidar la Integración Funcional del Sistema Nacional de Salud de la Rectoría de la Secretaría de Salud, a través de los vínculos creados mediante la descentralización en un marco de respeto y consideración hacia los gobiernos de los estados para beneficio de la población mexicana.¹⁶

CUARTO.- Al respecto, el día 02 de abril de 1995, fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango, acuerdo por el que se establece el Consejo Estatal de Salud para integrar y fortalecer las acciones en materia de salud pública que mejoren y hagan eficientes y de calidad la prestación de servicios de salud en beneficio de todos los habitantes del Estado.

A través de acuerdo publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango en fecha 02 de julio de 1995, se amplían los objetivos y la integración de dicho Consejo Estatal. Atendiendo a las recomendaciones emitidas en la Quinta Reunión 2006-2012 del Consejo Nacional de Salud, para que las entidades federativas establecieran o reactivaran los Consejos Estatales de Salud, se emite acuerdo por el que se crea el Consejo Estatal de Salud en el Estado de Durango, mismo que fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado en fecha 02 de enero de 2014; con el cuál se abroga el acuerdo referido en el primer párrafo de éste considerando.

Disponible en: http://www.cns.salud.gob.mx/contenidos/c_mision_vision.html

FECHA DE REV. 26/10/2017 NO. DE REV. 02 FOR SSP 03



Sin embargo, para establecer en Ley y ampliar el objetivo, facultades y funcionamiento del referido Órgano Colegiado, mediante Decreto 126 publicado en el Periódico Oficial No. 26 de fecha 30 de marzo de 2017, se adiciona a la Ley de Salud del Estado de Durango un Capítulo II al Título Segundo denominado "Del Sistema Estatal de Salud", a fin de disponer en los artículos 14 Bis 1, 14 Bis 2, 14 Bis 3, 14 Bis 4, 14 Bis 5, 14 Bis 6, 14 Bis 7, 14 Bis 8 y 14 Bis pertenecientes al mencionado Capítulo, intitulado "Del Consejo Estatal de Salud", el objeto, funciones, atribuciones, integración y la forma en que opera dicho Consejo.

QUINTO.- En ese sentido, esta Comisión advierte el contenido del artículo 14 Bis 4 de la Ley de Salud, donde se consagran las funciones del Consejo Estatal de Salud, siendo estas:

- I. Coadyuvar a consolidar el Sistema Estatal de Salud, apoyando los sistemas jurisdiccionales y municipales de salud;
- II. Proponer lineamientos para la coordinación de acciones de atención en las materias de salubridad del Estado:
- III. Formular recomendaciones para la unificación de criterios que permitan el correcto cumplimiento de los programas de salud pública;
- IV. Opinar sobre la congruencia de las acciones a realizar para la integración y funcionamiento de los servicios municipales de salud, así como de las instancias públicas prestadoras de servicios de atención médica;
- V. Formular propuestas para homologar la prestación de los servicios de atención medica;
- VI. Apoyar, a petición de los municipios, la evaluación de sus programas de salud;
- VII. Fomentar la cooperación técnica y logística entre los servicios de salud que prestan las diversas instituciones públicas y privadas en el Estado;
- VIII. Promover en los Municipios los programas prioritarios de salud;
- IX. Estudiar y proponer esquemas de financiamiento complementario para la atención de la salud pública;
- X. Proponer medidas para coordinar acciones en el marco del Sistema Estatal de Salud;
- XI. Proponer acciones tendientes a la integración funcional del Sistema Estatal de Salud;
- XII. Rendir informe, sobre las acciones que realizan ante situaciones de contingencia;
- XIII. Opinar sobre los proyectos de convenios de coordinación para la prestación de servicios de atención médica de las instituciones públicas del Sistema Estatal de Salud;
- XIV. Establecer comisiones y grupos de trabajo que sean necesarios para el estudio de temas que contribuyan al correcto desempeño del Consejo Estatal de Salud y apoyen la consecución de sus objetivos; y



XV. Las demás que sean necesarias para el cumplimiento de su objetivo.

Como se observa, ese cuerpo colegiado es de gran relevancia y apoyo para la salud en nuestro Estado, ya que el estado de salud de la población es un factor importante para impulsar el desarrollo de la sociedad, la consolidación de la democracia y de la identidad basada en la diversidad cultural, así como mejorar la distribución de las oportunidades de adaptación al entorno de la población.

Además de reconocer que dentro de sus funciones se encuentra la de *rendir informe sobre las acciones que realizan ante situaciones de contingencia*; pues sin duda, el ejercicio de esta actividad, otorga los datos necesarios para enfocar su operación en materia de prevención y previsión, a fin de responder con prontitud y precisión ante cualquier posible amenaza a la salud de los duranguenses, como la que se vive actualmente por el COVID-19; además de que enriquece la rendición de cuentas de la labor perpetrada por las diferentes instituciones pertenecientes al Consejo en mención.

SEXTO.- Es por ello que esta Dictaminadora coincide con la iniciativa, a fin de incorporar al Consejo Estatal de Salud con el carácter de invitado a un representante del sector empresarial, dada la responsabilidad que tienen los integrantes del mismo para el diseño de las políticas públicas y acciones realizadas para el mejoramiento y cuidado de la salud de los duranguenses; lo anterior, estimamos conveniente que ante la situación actual derivada de la contingencia de salud que vive nuestro estado por el denominado COVID-19, es importante atender además de los problemas de salud emanados por el llamado coronavirus, también es fundamental contemplar la problemática económica que se vive por esa pandemia mundial; por tanto, agregar como invitado a las sesiones del Consejo Estatal de Salud, coadyuvara a escuchar la problemática que enfrentan los empresarios duranguenses, buscando trazar acciones y acuerdos que permitan disminuir el impacto económico, así como la reactivación de las actividades económicas de conformidad al comportamiento y acuerdos tomados a nivel federal y estatal por dicha emergencia sanitaria.

Por lo anteriormente expuesto y considerado, esta dictaminadora, estima que la iniciativa cuyo estudio nos ocupa, con las adecuaciones realizadas a la misma, es procedente, en virtud de considerar que obedece al mejoramiento de forma y fondo jurídicos, permitiéndose someter a la determinación de esta Honorable Representación Popular, para su discusión y aprobación, en su caso, el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

LA HONORABLE SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, CON LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO



82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTÍCULO ÚNICO: Se adiciona la fracción VI al artículo 14 bis 2; de la Ley de Salud del Estado de Durango para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 14 BIS 2.

De la l. a la V.

VI. Un representante del sector empresarial, que será el Presidente del Consejo Coordinador Empresarial, con carácter de invitado.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

ARTICULO SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

El Ciudadano Gobernador del Estado, sancionará, promulgará y dispondrá se publique, circule y observe.

Sala de Comisiones del Honorable Congreso del Estado, en Victoria de Durango, Dgo., a los 24 (veinticuatro) días del mes de noviembre del año 2020.

LA COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA

DIP. ESTEBAN ALEJANDRO VILLEGAS VILLARREAL PRESIDENTE

DIP. JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA SECRETARIO

DIP. KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA VOCAL

DIP. CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA
VOCAL



DIP. PABLO CÉSAR AGUILAR PALACIO VOCAL

PRESIDENTE: EN CUMPLIMIENTO A LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 191 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, SE EMITE LA DECLARATORIA DE LECTURA DEL DICTAMEN PRESENTADO POR LA COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA, QUE CONTIENE ADICIÓN DE LA FRACCIÓN XVIII AL ARTÍCULO 10, RECORRIÉNDOSE LA ANTERIOR DE FORMA SUBSECUENTE PARA PASAR A SER LA XIX Y SE REFORMA LA FRACCIÓN VII DEL ARTÍCULO 89; AMBOS ARTÍCULOS DE LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Salud Pública, le fue turnada para su estudio y dictamen correspondiente, iniciativa con Proyecto de Decreto, presentada por los CC. Diputados Juan Carlos Maturino Manzanera, María Elena González Rivera, José Antonio Ochoa Rodríguez, José Luis Rocha Medina y David Ramos Zepeda, integrantes de esta Sexagésima Octava Legislatura, que contiene reformas y adiciones a la *Ley de Salud del Estado de Durango*, por lo que en cumplimiento a la responsabilidad encomendada y de conformidad con lo dispuesto por la fracción I del artículo 93, y los diversos artículos 134, 183, 184, 187, 188, 189, y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos presentar a la consideración de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen, con base en los siguientes antecedentes y descripción de la iniciativa, así como las consideraciones que motivan la aprobación de la misma.

ANTECEDENTES

Con fecha 27 de febrero del presente año, le fue turnada a este órgano dictaminador la iniciativa que adiciona la fracción XVIII al artículo 10 y se reforma la fracción VII del artículo 89 de la Ley de Salud del Estado, la cual fue presentada por los CC. Diputados Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de Acción Nacional; adhiriéndose a la misma las CC. Diputadas Elia



del Carmen Tovar Valero, Alicia Guadalupe Gamboa Martínez y Nanci Carolina Vásquez Luna, todos integrantes de la LVIII Legislatura.

DESCRIPCIÓN DE LA INICIATIVA

Los iniciadores sustentan su pretensión al destacar las estadísticas proporcionadas por la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), que señalan que México ocupa el primer lugar en fecundidad entre adolescentes, con una tasa de 77 nacimientos por cada mil adolescentes de entre 15 y 19 años de edad.

Resaltan el contexto que vive Durango respecto a las cifras de embarazos en la adolescencia al señalar que, de acuerdo con estudios recientes...para el año 2018 con más de 6 mil casos de embarazos atendidos en adolescentes de entre 15 y 19 años, de los cuales 500 fueron de menores de 14 años, Durango ocupa el tercer lugar entre las entidades federativas de nuestro país con los índices más altos de embarazos entre esas edades; lo que para el año pasado prácticamente no se modificó y nos mantuvo en ese mismo sitio.

Destacan como principales causas del embarazo en menores de edad a las *relacionadas con el nivel de vida y la pobreza de los habitantes de un país*, consideran además a la falta o el inadecuado uso de métodos anticonceptivos, así como al *matrimonio entre adolescentes y el rol tradicional que algunas sociedades todavía asignan a las mujeres*.

Estiman que un embarazo a temprana edad tiene riesgos y consecuencias tanto para la madre como para el producto y mencionan que de acuerdo a la Organización Mundial de la Salud, unos 16 millones de muchachas de entre 15 y 19 años y aproximadamente un millón de niñas menores de 15 años dan a luz cada año; lo que consecuentemente trae complicaciones durante el mismo embarazo y el parto, por lo que dichas complicaciones son la segunda causa de muerte entre las adolescentes de 15 y 19 años, además de que los hijos de esas madres adolescentes se enfrentan a un riesgo considerablemente superior de morir o de tener complicaciones a comparación de los nacidos de mujeres con un mayor desarrollo.

La misma organización en cita, afirma que la procreación prematura aumenta el riesgo tanto para las madres como para los recién nacidos e indica además que en los países de ingresos bajos y medianos, los bebés de madres menores de 20 años se enfrentan a un riesgo un 50% superior de mortalidad prenatal o de morir en las primeras semanas de vida que los bebés de mujeres de 20 a 29 años.



En ese tenor, los legisladores consideran que *a menor edad de la madre, mayor el riesgo para el bebé y para la misma madre*, por ello proponen incorporar a la Ley de Salud del Estado de Durango la implementación de programas de prevención del embarazo en menores de edad.

CONSIDERACIONES

PRIMERO.- El derecho a la salud se encuentra tutelado en el párrafo cuarto del artículo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, al señalar:

Toda persona tiene derecho a la protección de la salud. La Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución."

A su vez, en los párrafos subsecuentes noveno, décimo y décimo primero de ese numeral, se tutelan los derechos de la infancia, asegurando el principio del interés superior de la niñez que les asiste al establecer:

"En todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, garantizando de manera plena sus derechos. Los niños y las niñas tienen derecho a la satisfacción de sus necesidades de alimentación, salud, educación y sano esparcimiento para su desarrollo integral. Este principio deberá guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a la niñez.

Los ascendientes, tutores y custodios tienen la obligación de preservar y exigir el cumplimiento de estos derechos y principios.

El Estado otorgará facilidades a los particulares para que coadyuven al cumplimiento de los derechos de la niñez."

SEGUNDO.- Al respecto, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango en su dispositivo 20 tutela este derecho humano al señalar lo siguiente:

ARTÍCULO 20.- Toda persona tiene derecho a la protección de la salud. El Estado, en el ámbito del Sistema Nacional de Salud garantizará los servicios de salud, en los términos dispuestos en la ley, los cuales deberán cumplir con los principios de disponibilidad, accesibilidad, transparencia, aceptabilidad, calidad, universalidad, equidad, eficiencia, eficacia y perspectiva de género.

El sistema de salud promoverá la prevención de la salud, así como la atención integral y brindará cuidado especializado a los grupos vulnerables establecidos en la presente Constitución.

Por ningún motivo los establecimientos de salud, ya sean públicos o privados, ni los profesionales del sector podrán negar la asistencia necesaria en casos de emergencia. Dicha negativa será sancionada por la ley.



El Estado y los municipios promoverán la cultura física y el deporte como actividades que contribuyen a la salud, formación y desarrollo integral de la persona, destinando recursos e infraestructura física para cumplir con ese objetivo.

Y en relación a la protección de los derechos de la niñez, en su artículo 34, fracción III, así como en los párrafos segundo y tercero dispone:

ARTÍCULO 34.- El Estado garantizará a los menores de edad el derecho a:

III. La protección integral de la salud.

. . . .

El Estado adoptará las medidas necesarias para proteger a los menores contra todo tipo de abuso, descuido o trato negligente. Las instituciones públicas estatales y municipales garantizarán los derechos que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la presente Constitución, la Convención sobre los Derechos del Niño, y demás normatividad en la materia, otorgan a los menores.

El Estado atenderá al principio del interés superior de los menores.

TERCERO.- Ahora bien, la Convención sobre los Derechos del Niño determina en su artículo 24, el reconocimiento del derecho del niño al disfrute del más alto nivel posible de salud que pactaron los Estados Parte, como lo es México, a fin de que ningún niño sea privado de su derecho al disfrute de los servicios sanitarios.

Asimismo, establece para los signatarios adoptar medidas apropiadas con el propósito de:

- a) Reducir la mortalidad infantil y en la niñez;
- b) Asegurar la prestación de la asistencia médica y la atención sanitaria que sean necesarias a todos los niños, haciendo hincapié en el desarrollo de la atención primaria de salud;
- c) Combatir las enfermedades y la malnutrición en el marco de la atención primaria de la salud mediante, entre otras cosas, la aplicación de la tecnología disponible y el suministro de alimentos nutritivos adecuados y agua potable salubre, teniendo en cuenta los peligros y riesgos de contaminación del medio ambiente;
- d) Asegurar atención sanitaria prenatal y postnatal apropiada a las madres;
- e) Asegurar que todos los sectores de la sociedad, y en particular los padres y los niños, conozcan los principios básicos de la salud y la nutrición de los niños, las ventajas de la lactancia materna, la higiene y el saneamiento ambiental y las medidas de prevención de accidentes, tengan acceso a la educación pertinente y reciban apoyo en la aplicación de esos conocimientos;
- f) Desarrollar la atención sanitaria preventiva, la orientación a los padres y la educación y servicios en materia de planificación de la familia.



CUARTO.- Por otro lado, la Ley General de Salud contempla las bases para el acceso a los servicios de salud y la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general y para efectos del derecho a la protección de la salud, considera dentro de los servicios básicos de salud, entre otros, a la salud sexual y reproductiva, contenida en la fracción V del artículo 27, y en su diverso 67 primer párrafo consagra que la planificación familiar tiene carácter prioritario. En sus actividades se debe incluir la información y orientación educativa para los adolescentes y jóvenes. Asimismo, para disminuir el riesgo reproductivo, se debe informar a la mujer y al hombre sobre la inconveniencia del embarazo antes de los 20 años o bien después de los 35, así como la conveniencia de espaciar los embarazos y reducir su número; todo ello, mediante una correcta información anticonceptiva, la cual debe ser oportuna, eficaz y completa a la pareja.

Y en su ordinal 68 puntualiza los aspectos comprendidos para los servicios de planificación familiar, siendo:

- I. La promoción del desarrollo de programas de comunicación educativa en materia de servicios de planificación familiar y educación sexual, con base en los contenidos y estrategias que establezca el Consejo nacional de Población;
- II. La atención y vigilancia de los aceptantes y usuarios de servicios de planificación familiar;
- III. La asesoría para la prestación de servicios de planificación familiar a cargo de los sectores público, social y privado y la supervisión y evaluación en su ejecución, de acuerdo con las políticas establecidas por el Consejo Nacional de Población.
- IV. El apoyo y fomento de la investigación en materia de anticoncepción, infertilidad humana, planificación familiar y biología de la reproducción humana;
- V. La participación en el establecimiento de mecanismos idóneos para la determinación, elaboración, adquisición, almacenamiento y distribución de medicamentos y otros insumos destinados a los servicios de planificación familiar.
- VI. La recopilación, sistematización y actualización de la información necesaria para el adecuado seguimiento de las actividades desarrolladas.

Particularmente el párrafo segundo del artículo 70 de la Ley en cometo establece la coordinación entre la Secretaría de Salud y los estados a efecto de encaminar acciones de educación sexual y planificación familiar orientadas a la población adolescente, lo anterior, en observancia al Programa Nacional de Planificación Familiar elaborado por el Consejo Nacional de Población en concordancia con la Ley General de Población y de su Reglamento, así como del Programa Sectorial.

QUINTO.- En ese sentido, la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes en su artículo 50 garantiza a las niñas, niños y adolescentes el *derecho a disfrutar del más alto nivel posible de la salud, así como a recibir la prestación de servicios de atención médica*



gratuita y de calidad de conformidad con la legislación aplicable, con el fin de prevenir, proteger y restaurar su salud, estableciendo la coordinación de las autoridades federales, estatales y municipales para que en pro de los derechos de la niñez con el objetivo, entre otros, de reducir la morbilidad y mortalidad; desarrollar la atención sanitaria preventiva, la orientación a quienes ejerzan la patria potestad, tutela o guarda y custodia de niñas, niños y adolescentes, y la educación y servicios en materia de salud sexual y reproductiva; establecer las medidas tendentes a prevenir embarazos de las niñas y las adolescentes; asegurar la prestación de servicios de atención médica respetuosa, efectiva e integral durante el embarazo, parto y puerperio, así como para sus hijas e hijos, y promover la lactancia materna exclusiva dentro de los primeros seis meses y complementaria hasta los dos años, así como garantizar el acceso a métodos anticonceptivos; proporcionar asesoría y orientación sobre salud sexual y reproductiva; prohibir, sancionar y erradicar la esterilización forzada de niñas, niños y adolescentes y cualquier forma de violencia obstétrica. Y en sus párrafos segundo y tercero dispone:

Asimismo, garantizarán que todos los sectores de la sociedad tengan acceso a educación y asistencia en materia de principios básicos de salud y nutrición, ventajas de la lactancia materna exclusiva durante los primeros seis meses y complementaria hasta los dos años de edad, así como la prevención de embarazos, higiene, medidas de prevención de accidentes y demás aspectos relacionados con la salud de niñas, niños y adolescentes.

Los Sistemas Nacional y estatales de Salud deberán garantizar el pleno cumplimiento del derecho a la salud atendiendo al derecho de prioridad, al interés superior de la niñez, la igualdad sustantiva y la no discriminación, así como establecer Acciones afirmativas a favor de niñas, niños y adolescentes.

A su vez, la fracción XIV del artículo 116 de la precitada Ley, destaca como atribución concurrente de las autoridades federales y locales la de garantizar que todos los sectores de la sociedad tengan acceso a educación y asistencia en materia de principios básicos de salud y nutrición, ventajas de la lactancia materna, así como la prevención de embarazos, higiene, medidas de prevención de accidentes y demás aspectos relacionados con la salud de niñas, niños y adolescentes.

Al respecto, la Ley de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes del Estado de Durango, en observancia de la citada Ley General, recoge en el Título Segundo "De los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes" esas disposiciones jurídicas en materia de protección de la salud en su Capítulo Noveno denominado "Del Derecho a la Protección de la Salud y a la Seguridad Social".

SEXTO.- Por otra parte, la Ley General de Educación estima en su numeral 26:

Artículo 26. Cuando los planes y programas de estudio se refieran a aspectos culturales, artísticos y literarios o en materia de estilos de vida saludables y educación sexual integral y reproductiva, la Secretaría de Cultura y la Secretaría de Salud, respectivamente, podrán



hacer sugerencias sobre el contenido a la Secretaría a efecto de que ésta determine lo conducente.

Al respecto, la Ley de Educación del Estado de Durango dispone en su artículo 9, fracción XII:

ARTÍCULO 9. La educación que impartan el Estado de Durango y los municipios, así como la que impartan los particulares con autorización o reconocimiento de validez oficial de estudios, se basará y tendrá los fines establecidos en el Artículo 3º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en el Artículo 22 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango y en el Artículo 7º de la Ley General de Educación.

Además de los fines establecidos en la normatividad referida en el párrafo anterior, la educación que se imparta en el Estado de Durango, tendrá los siguientes objetivos:

XXV.- Garantizar en todo momento el acceso adecuado a la información sobre salud sexual y reproductiva necesaria para su desarrollo integral, de forma oportuna y acorde a su edad.

SÉPTIMO.- Conviene destacar las estadísticas proporcionadas por el Instituto Nacional de Geografía y Estadística (INEGI), que señala que en 2019 se contabilizaron 2.1 millones de nacimientos, de los cuales el 16.2% correspondieron a embarazos de mujeres adolescentes entre 15 a 19 años. Asimismo ocurrieron 8.5 mil nacimientos entre las menores de 15 años equivalentes al 0.4% del total.

Y de acuerdo a las cifras de la Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica (ENADID) 2018¹⁷, existen en el país 5.5 millones de mujeres adolescentes de 15 a 19 años, ellas representan 16.7 por ciento del total de mujeres en edad reproductiva (15 a 49 años) y tienen las siguientes características:

- La edad mediana a la primera relación sexual fue de 17.5 años.
- El 60.4% de las adolescentes usó algún método en su primera relación sexual.

De quienes no lo hicieron, el motivo principal fue que ellas no tenían planeado tener relaciones sexuales (36.4%), el desconocimiento de su uso o de dónde obtenerlos (17.3%) y que tenía deseo de embarazarse (16%).

- 17.9% de las adolescentes son sexualmente activas.
- El 15.8% ha estado embarazada alguna vez. En las localidades de menos de 15 mil habitantes, este porcentaje aumenta a 19.8%, y disminuye a 13.3% en las localidades de 15 mil y más habitantes.
- 12.2% ha tenido por lo menos un hijo/a nacido vivo.

Disponible en: https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enadid/2018/doc/resultados enadid18.pdf

FECHA DE REV. 26/10/2017

NO. DE REV. 02

FOR SSP 03

¹⁷ Instituto Nacional de Estadística y Geografía [INEGI] (2018) Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica (ENADID) 2018. Tabulados y base de datos.



• 3.3% se encontraban embarazadas al momento de la entrevista, de las cuales 46.2% querían esperar o no deseaban embarazarse.

Tasa de fecundidad

- La tasa de fecundidad en las adolescentes pasó de 77.0 hijos por cada mil mujeres de 15 a 19 años en 2014, a 70.6 en 2018.
- Para 2018, Coahuila y Durango son las entidades federativas con las mayores tasas de fecundidad adolescente en el país: 94.3 y 95.2, respectivamente. La Ciudad de México es la entidad con la menor tasa, 38.6, seguida de Tamaulipas con 54.3 hijos por cada mil mujeres.
- La tasa entre la población adolescente indígena es de 87.1 por cada mil mujeres, mientras que la de población no indígena es de 69 por cada mil, lo que indica una diferencia de 17.1 hijos de distancia.
- Las adolescentes indígenas de 15 a 19 años de zonas rurales presentan mayor tasa de fecundidad en comparación con las que habitan en áreas urbanas (101.5 hijas/hijos vs 73.9 hijas/hijos por cada mil mujeres, respectivamente.

En ese tenor, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)¹⁸ en 2020 demostró las implicaciones socioeconómicas del embarazo de adolescentes y la maternidad temprana, señalando:

- Quienes han sido madres adolescentes tienen un logro educativo menor. Mientras las mujeres que fueron madres en edad adulta tienen mayores niveles de escolaridad, 13.4% tienen estudios profesionales, las que experimentaron un embarazo adolescente apenas 3.8% llegaron a este nivel educativo.
- Quienes han experimentado la maternidad temprana perciben ingresos inferiores. En general las mujeres que fueron madres en la adolescencia perciben un ingreso inferior en 31.6%.
- Las mujeres que han sido madres adolescentes tienen trabajos más precarios. El 67.4% de las madres adolescentes nunca ha cotizado a las instituciones de seguridad social, las mujeres que experimentaron el embarazo en edad adulta este indicador fue de 56.8%. La pérdida anual estimada de ingresos por desempleo o costo de oportunidad del empleo debido equivale a 3,021,692,469 de pesos mexicanos (USD 157,074,942).
- El abandono y el rezago educativo vinculados al embarazo adolescente representan para el país un costo o pérdida anual estimada en 30,908,850,716 pesos mexicano, equivalente a 1,606,717,425 dólares.
- Cada año los servicios públicos de salud de México destinan 5,884,524,505 pesos mexicanos para atender embarazos y partos de adolescentes (USD 305,891,932).

Disponible en: https://mexico.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/milena_mexico_2020.pdf

FECHA DE REV. 26/10/2017

¹⁸ Fondo de Población de las Naciones Unidas [UNFPA] (2020). Consecuencias socioeconómicas del embarazo en adolescentes en México, Agosto.



OCTAVO.- Ahora bien, el Plan Estatal de Desarrollo 2016-2022¹⁹ establece dentro de los objetivos, estrategias y líneas de acción del Eje 2 denominado "Gobierno con Sentido Humano y Social":

- 11. Garantizar los servicios de prevención de enfermedades, protección y promoción de la salud.
- 11.1. Garantizar la protección de la salud de manera efectiva, oportuna y con calidad para la población del Estado.
- Fortalecer los programas de prevención y promoción a la salud en la población del Estado.
- 11.2. Impulsar la cobertura de los servicios de salud en los diferentes niveles de atención médica, con esquemas novedosos.
- Impulsar los programas de Caravanas de la Salud creando nuevas rutas para la atención médica, en las comunidades rurales de difícil acceso del estado de Durango.
- 12. Proteger la salud de los recién nacidos y la mujer reduciendo la morbimortalidad femenina
- 12.1. Mejorar la salud materna y de las mujeres en las diferentes etapas de su vida.
- Difundir el uso de anticonceptivos para la planificación en la red de hospitales y centros de salud.

NOVENO.- Estamos ciertos que una sociedad bien informada, será una mejor sociedad y es menester del Estado llevar a cabo políticas públicas que permitan que todos los ciudadanos estén enterados de las acciones que se llevan a cabo para garantizar la protección de sus derechos, en tal virtud, esta Comisión considera que la promoción de la salud es imprescindible, que la prevención es sin duda la clave para mitigar enfermedades, accidentes y evitar la toma de decisiones equivocadas por la desorientación de temas relevantes para la salud; dado lo anterior, es necesario advertir a la población acerca de la salud reproductiva, principalmente en los adolescentes, siendo esta etapa en la que se presentan múltiples cambios físicos y emocionales, en la que se comienza a explorar la sexualidad y que es de mencionar, en la actualidad el promedio de inicio de la actividad sexual cada vez se da a más temprana edad, lo anterior de acuerdo a la Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica, razón por la cual, es indispensable promover el acceso a métodos de planificación familiar, la implementación de programas de difusión orientadas a este sector, para que de esta manera cuenten con las herramientas necesarias para una vida sexual responsable.

Por lo anteriormente expuesto y considerado, esta dictaminadora, estima que la iniciativa cuyo estudio nos ocupa, con las adecuaciones realizadas a la misma, es procedente, en virtud de considerar que obedece al mejoramiento de forma y fondo jurídicos, permitiéndose someter a la determinación de esta Honorable Representación Popular, para su discusión y aprobación, en su caso, el siguiente:

_

¹⁹ Disponible en: http://www.durango.gob.mx/plan-16-22/



PROYECTO DE DECRETO

LA HONORABLE SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, CON LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTÍCULO ÚNICO: Se adiciona la fracción XVIII al artículo 10, recorriéndose la anterior de forma subsecuente para pasar a ser la XIX; se reforma la fracción VII del artículo 89; ambos artículos de la Ley de Salud del Estado de Durango, para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 10.

De la I. a la XVI.

XVII. El diseño, la organización, coordinación y vigilancia del Registro Estatal de Cáncer;

XVIII. Diseñar, impulsar y evaluar programas permanentes para la prevención de embarazos en menores de edad; y

XIX. Las demás atribuciones afines a las anteriores, que se requieran para el cumplimiento de los objetivos del Sistema Estatal de Salud y las que determinen las disposiciones generales aplicables.

ARTÍCULO 89...

De la I. a la VI.

VII. Atención médica a la sexualidad específica a la adolescencia sin distingo y discriminación, implementando programas de difusión, promoviendo el acceso a métodos de planificación familiar, asegurando su suministro, considerando que la atención en materia de salud reproductiva y la anticoncepción para los adolescentes debe ser eficiente y no discrecional; así como la implementación y evaluación de programas permanentes para la prevención de embarazos en menores de edad.

ARTÍCULOS TRANSITORIOS



ARTÍCULO PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

ARTICULO SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

El Ciudadano Gobernador del Estado, sancionará, promulgará y dispondrá se publique, circule y observe.

Sala de Comisiones del Honorable Congreso del Estado, en Victoria de Durango, Dgo., a los 24 (veinticuatro) días del mes de noviembre del año 2020.

LA COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA

DIP. ESTEBAN ALEJANDRO VILLEGAS VILLARREAL PRESIDENTE

DIP. JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA SECRETARIO

DIP. KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA VOCAL



DIP. CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA VOCAL

DIP. PABLO CÉSAR AGUILAR PALACIO VOCAL

PRESIDENTE: EN CUMPLIMIENTO A LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 191 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, SE EMITE LA DECLARATORIA DE LECTURA DEL DICTAMEN PRESENTADO POR LA COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA, QUE CONTIENE ADICIÓN DE LA FRACCIÓN XIV DEL PRIMER PÁRRAFO DEL ARTÍCULO 265 Y SE RECORRE DE MANERA SUBSECUENTE LA ANTERIOR, PARA OCUPAR LA FRACCIÓN XV; ASÍ COMO UN SEGUNDO PÁRRAFO, RECORRIÉNDOSE EL ANTIGUO DE FORMA CONSECUTIVA, PARA PASAR A SER TERCER PÁRRAFO DEL REFERIDO ARTÍCULO DE LA LEY DE SALUD DEL ESTADO DE DURANGO.

HONORABLE ASAMBLEA:

A la Comisión de Salud Pública, le fue turnada para su estudio y dictamen correspondiente, iniciativa con Proyecto de Decreto, presentada por los CC. Diputados Juan Carlos Maturino Manzanera, María Elena González Rivera, José Antonio Ochoa Rodríguez, José Luis Rocha Medina y David Ramos Zepeda, integrantes de esta Sexagésima Octava Legislatura, que contiene reformas y adiciones a la *Ley de Salud del Estado de Durango*, por lo que en cumplimiento a la responsabilidad encomendada y de conformidad con lo dispuesto por la fracción I del artículo 93, y los diversos artículos 134, 183, 184, 187, 188, 189, y demás relativos de la Ley Orgánica del Congreso del Estado de Durango, nos permitimos presentar a la consideración de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen, con base en los siguientes antecedentes y descripción de la iniciativa, así como las consideraciones que motivan la aprobación de la misma.



ANTECEDENTES

Con fecha 19 de mayo del año en curso, le fue turnada a este órgano dictaminador la iniciativa que contiene reformas y adiciones al artículo 265 de la Ley de Salud del Estado de Durango, la cual fue presentada por los CC. Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LVIII Legislatura que se aluden en el proemio.



DESCRIPCIÓN DE LA INICIATIVA

Los iniciadores en su parte expositiva hacen alusión a las medidas de seguridad sanitaria contempladas en la legislación federal y estatal, destacando entre ellas, al aislamiento, la cuarentena, la suspensión de trabajos y servicios, señalando a las mismas como algunas de las implementadas en la actual situación de contingencia sanitaria que se vive tanto en el Estado como en todas las entidades federativas de nuestro país.

Establecen que las medidas de seguridad sanitaria son acciones que se implementan por parte de la autoridad, cuando por algún acontecimiento se encuentre amenazada la salud de la población, para prevención y cuidado de la misma y para llevar a cabo el control sanitario que sea requerido según las circunstancias del caso.

Argumentan que además de las referidas medidas sanitarias previstas en la Ley de Salud del Estado de Durango, deberían de contemplarse otras con el objetivo de lograr una verdadera salvaguarda de salud de la sociedad de duranguense.

La implementación y creación de protocolos resultan de gran ayuda para aquello que fueron creados; entre los beneficios que los mismos nos pueden proporcionar son el darle forma, agilidad y eficiencia a un proceso; dotar de legalidad plena al actuar de la autoridad; reconocer y respetar los derechos de las personas destinatarias del protocolo, medir y evaluar el impacto generado por el accionar de las autoridades; y respetar el debido proceso en los casos donde dicha garantía forma parte de la naturaleza y alcances del protocolo en cuestión, entre otras.

Dado lo anterior, plantean que se incluya dentro de la lista de medidas de seguridad sanitaria que señala el artículo 265 de la Ley de Salud del Estado de Durango, la que se conoce como el filtro de control sanitario; mediante el cual se puede realizar un examen o consulta a las personas que circulan por determinada vialidad, tanto dentro como fuera de la mancha urbana, como de alguna manera se ha venido realizando en las últimas semanas a causa de la contingencia sanitaria por la que atraviesa nuestra nación.

Asimismo proponen que tales medidas de seguridad sanitaria se lleven a cabo en observancia de los derechos humanos; además de *crear los protocolos respectivos para el trato adecuado y la labor conjunta y efectiva para lograr los fines que se trazan mediante las medidas de seguridad sanitaria y que se conozca puntualmente de los trabajos que cada uno de los participantes en ellas deba realizar; todo ello para que se alcance realmente a librar a la población de los riesgos sanitarios a los que llegue a estar expuesta.*



CONSIDERACIONES

PRIMERO.- Con fecha 30 de enero del año en curso, la Organización Mundial de la Salud (OMS) a través de su Director General emitió Declaración sobre la reunión del Comité de Emergencia del Reglamento Sanitario Internacional acerca del nuevo coronavirus (2019-nCoV)²⁰, señalando *que el brote mundial por el nuevo coronavirus constituye una emergencia de salud pública de importancia internacional*; además de mencionar las 7 recomendaciones que el citado Comité sugiere a fin de prevenir la propagación del virus y para que la respuesta sea proporcionada y se base en datos probatorios.

Sin embrago, el 11 de marzo de 2020 el denominado COVID-19 pasó de ser considerado como una Emergencia de Salud Pública de Importancia Internacional a pandemia; lo anterior, comunicado en rueda de prensa por el Titular de la OMS²¹, en la que se advierte que el fundamento para calificar a la misma como pandemia global, se sustenta en los alarmantes niveles de propagación y gravedad, así como los niveles de inacción; información derivada de la evaluación permanente al COVID-19 por parte de esa Organización.

SEGUNDO.- Con fecha 24 de marzo de 2020 la Secretaría de Salud del Gobierno Federal, mediante Acuerdo publicado en el Diario Oficial de la Federación²² (D.O.F.) establece las medidas preventivas que se deberán implementar para la mitigación y control de los riesgos para la salud que implica la enfermedad por el virus SARS-CoV2 (COVID-19).

A su vez, mediante Decreto publicado en el D.O.F. de fecha 27 de marzo de los corrientes, declaró una serie de acciones extraordinarias en las regiones con mayor afectación en el territorio nacional en materia de salubridad general, para combatir la enfermedad grave de atención prioritaria generada por el virus SARSCoV2 (COVID-19)²³.

Posteriormente, el Consejo de Salubridad General publicó en el D.O.F. de fecha 30 de marzo de 2020, el Acuerdo por el que se declara como emergencia sanitaria por causa de fuerza mayor, a la epidemia de enfermedad generada por el virus SARSCoV2 (COVID-19)²⁴; lo anterior, en consideración a lo establecido en el párrafo segundo Considerando antes mencionado; además, se determina en este Acuerdo que, la Secretaría de Salud será la autoridad competente para delimitar todas las acciones que resulten necesarias para atender dicha emergencia.

²⁴Disponible en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590745&fecha=30/03/2020

FECHA DE REV. 26/10/2017

²⁰ Disponible para su consulta en: https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who-director-general-s-statement-on-ihr-emergency-committee-on-novel-coronavirus-(2019-ncov)

²¹ Disponible para su consulta en: https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020

²² Consúltese en: https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590339&fecha=24/03/2020

²³ Disponible en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590673&fecha=27/03/2020



En cumplimiento a la facultad enunciada en el párrafo anterior, al día siguiente del precitado Acuerdo, la Secretaría de Salud dispone diversas acciones extraordinarias a fin de atender la emergencia sanitaria generada por el virus SARSCoV2 (COVID-19), a través del símil de fecha 31 de marzo del año en curso, publicado en el D.O.F, entre otras, se ordena la suspensión inmediata de las actividades no esenciales del 30 de marzo al 30 de abril de 2020²⁵.

Asimismo, en fecha 21 de abril de 2020 fue publicado en el D.O.F. el Acuerdo que modifica el antes referido de fecha 31 de marzo del presente año, con el objetivo de mantener y extender la Jornada Nacional de Sana Distancia hasta el 30 de mayo de 2020; así como asegurar la adecuada implementación y cumplimiento de las medidas de seguridad sanitaria²⁶; lo anterior, en consideración a los resultados obtenidos del análisis técnico realizado por el Grupo Científico Asesor para responder a la emergencia por la epidemia de enfermedad generada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19) en México, los cuales fueron aprobados en sesión plenaria del día 20 de abril del 2020 por el Consejo de Salubridad.

TERCERO.- Al respecto, el Gobierno del Estado de Durango, el 26 de abril del año en curso, publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango No. 34^{27} el Decreto por el que se establecen las acciones y medidas de mitigación y control en materia de salubridad general, derivadas de la pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19) para el Estado de Durango.

Con fecha 02 de agosto de 2020 fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango No. 62²⁸ el Acuerdo por el que se emiten las medidas de seguridad sanitaria acordadas en el "Pacto de Responsabilidad Social", pactadas por unanimidad, entre los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Estado, los Presidentes Municipales, Dirigentes de las Organizaciones de la Sociedad Civil, Asociaciones Religiosas, Clubes Sociales, Cámaras Empresariales, Colegios de Profesionistas, Académicos y Líderes Estudiantiles, así como del Comité Estatal para la Seguridad en la Salud del Estado de Durango; mediante el cual se advierte, entre las *medidas más estrictas para contener la propagación de la pandemia por el virus COVID-19 (Coronavirus)*, el uso obligatorio del cubrebocas entre la población, poniendo como sanción al incumplimiento de la misma, *el trabajo comunitario*.

Con fecha 08 de octubre del presente año, se emitieron recomendaciones de responsabilidad social, en la reunión extraordinaria del Comité Estatal para la Seguridad de la Salud, derivadas del cambio en el Semáforo de Riesgo Epidemiológico por COVID-19 en Durango, a fin de realizar acciones para contener la propagación del citado virus.

²⁵ Consúltese en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5590914&fecha=31/03/2020

²⁶ Disponible en: https://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5592067&fecha=21/04/2020

²⁷ Disponible en: http://secretariageneral.durango.gob.mx/wp-content/uploads/sites/40/2020/06/34-Nor-26-de-abril-2020.pdf

²⁸ Disponible en: http://secretariageneral.durango.gob.mx/wp-content/uploads/sites/40/2020/08/no.-62-2-de-agosto-2020.pdf



Con fecha 11 de octubre de los corrientes, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango No. 82²⁹ el Acuerdo por el que se emiten acciones de contención y mitigación para la disminución de la morbilidad y mortalidad por la transmisión del Virus SARS-COV-2, para fortalecer las medidas complementarias a las acciones y medidas de mitigación y control en materia de salubridad general, derivadas de la pandemia ocasionada por el virus SARS-COV-2 (COVID-19) para el estado de Durango, en virtud del cambio del semáforo de riesgo epidemiológico COVID-19 de nivel amarillo (riesgo medio) a nivel naranja (riesgo alto); lo anterior, atendiendo a las recomendaciones que se aluden en el párrafo anterior.

Con fecha 22 de octubre del año en curso, fue publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango No. 85³⁰ el Acuerdo por el que se emiten acciones de contención y mitigación para la disminución de la morbilidad y mortalidad por la transmisión del Virus SARS-COV-2, para fortalecer las medidas complementarias a las acciones y medidas de mitigación y control en materia de salubridad general, derivadas de la pandemia ocasionada por el virus SARS-COV-2 (COVID-19) para el estado de Durango, en virtud del alto índice de contagios.

CUARTO.- Ahora bien, la protección del derecho a la salud se encuentra tutelado en el artículo 4 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en dicha normativa se estipula la concurrencia que en materia de salubridad, tienen la Federación y las Entidades Federativas conforme a lo dispuesto la fracción XVI de su artículo 73.

A su vez, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango el derecho fundamental de la salud que le asiste a toda persona, se garantiza de manera puntual por lo dispuesto en su numeral 20, al señalar:

ARTÍCULO 20.- Toda persona tiene derecho a la protección de la salud. El Estado, en el ámbito del Sistema Nacional de Salud garantizará los servicios de salud, en los términos dispuestos en la ley, los cuales deberán cumplir con los principios de disponibilidad, accesibilidad, transparencia, aceptabilidad, calidad, universalidad, equidad, eficiencia, eficacia y perspectiva de género.

El sistema de salud promoverá la prevención de la salud, así como la atención integral y brindará cuidado especializado a los grupos vulnerables establecidos en la presente Constitución.

Por ningún motivo los establecimientos de salud, ya sean públicos o privados, ni los profesionales del sector podrán negar la asistencia necesaria en casos de emergencia. Dicha negativa será sancionada por la ley.

http://secretariageneral.durango.gob.mx/wp-

content/uploads/sites/40/2020/10/PON82 NUMERACION.pdf

http://secretariageneral.durango.gob.mx/wp-content/uploads/sites/40/2020/10/PON85.pdf

FECHA DE REV. 26/10/2017

²⁹ Disponible en:

³⁰ Disponible para su consulta en:



FOR SSP 03

El Estado y los municipios promoverán la cultura física y el deporte como actividades que contribuyen a la salud, formación y desarrollo integral de la persona, destinando recursos e infraestructura física para cumplir con ese objetivo.

El hecho de establecer en los ordenamientos jurídicos antes mencionados, el derecho a la protección de la salud, implica una responsabilidad para cada una de las ramas del poder público, no pueden ser declaraciones meramente enunciativas, sino que deben concretarse en acciones que beneficien a la colectividad.

QUINTO.- Respecto al marco jurídico internacional, México ha signado diversos instrumentos en materia de salud, ello con el fin de brindar la mayor protección de ese derecho y su disfrute al nivel más alto posible; tal como lo señalado por el artículo 25 de la Declaración Universal de Derechos Humanos:

Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad...

Por su parte, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales consagra en el artículo 12 *el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental*, además de establecer una serie de medidas que los Estados deberán observar *a fin de asegurar la plena efectividad de este derecho, tales como:*

- a) La reducción de la mortinatalidad y de la mortalidad infantil, y el sano desarrollo de los niños;
- b) El mejoramiento en todos sus aspectos de la higiene del trabajo y del medio ambiente;
- c) <u>La prevención y el tratamiento de las enfermedades epidémicas, endémicas, profesionales y de otra índole, y la lucha contra ellas;</u>
- d) La creación de condiciones que aseguren a todos asistencia médica y servicios médicos en caso de enfermedad.

De igual forma, el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales "Protocolo de San Salvador" tutela este derecho fundamental en su artículo 10 denominado "Derecho a la Salud".

En ese tenor, la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre en su artículo XI previene que "Toda persona tiene derecho a que su salud sea preservada por medidas sanitarias y sociales, relativas a la alimentación, el vestido, la vivienda y la asistencia médica, correspondientes al nivel que permitan los recursos públicos y los de la comunidad".



SEXTO.- Al respecto, el artículo 134 de la Ley General de Salud, otorga la atribución a la Secretaría de Salud y a los gobiernos de las entidades federativas, en sus respectivos ámbitos de competencia, de realizar actividades de vigilancia epidemiológica, de prevención y control de las enfermedades transmisibles, entre otras, las contenidas en su fracción XIV, concernientes a las que determinen el Consejo de Salubridad General, así como de los Tratados y Convenciones internacionales en los que México.

Estableciendo en su diverso 139 las diversas medidas que en su caso y para efectos de lo preceptuado en el ordinal antes referido, deberán observar los particulares, siendo:

- I. La confirmación de la enfermedad por los medios clínicos disponibles;
- II. El aislamiento, por el tiempo estrictamente necesario, de los enfermos, de los sospechosos de padecer la enfermedad y de los portadores de gérmenes de la misma, así como la limitación de sus actividades cuando así se amerite por razones epidemiológicas;
- III. La observación, en el grado que se requiera, de los contactos humanos y animales;
- IV. La aplicación de sueros, vacunas y otros recursos preventivos y terapéuticos;
- V. La descontaminación microbiana o parasitaria, desinfección y desinsectación de zonas, habitaciones, ropas, utensilios y otros objetos expuestos a la contaminación;
- VI. La destrucción o control de vectores y reservorios y de fuentes de infección naturales o artificiales, cuando representen peligro para la salud;
- VII. La inspección de pasajeros que puedan ser portadores de gérmenes, así como la de equipajes, medios de transporte, mercancías y otros objetos que puedan ser fuentes o vehículos de agentes patógenos, y
- VIII. Las demás que determine esta Ley, sus reglamentos y la Secretaría de Salud.

OCTAVO.- De acuerdo a lo estipulado por las disposiciones legales antes citadas, la Ley de Salud del Estado de Durango adecua en el Capítulo II denominado *"Enfermedades Transmisibles"* correspondiente a su Título Noveno intitulado *"Prevención y Control de Enfermedades y Accidentes"* lo señalado por las mismas y conducente a la materia que nos ocupa.

Por lo anteriormente expuesto y considerado, esta dictaminadora, estima que la iniciativa cuyo estudio nos ocupa, con las adecuaciones realizadas a la misma, es procedente, en virtud de considerar que obedece al mejoramiento de forma y fondo jurídicos, permitiéndose someter a la determinación de esta Honorable Representación Popular, para su discusión y aprobación, en su caso, el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO



LA HONORABLE SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, CON LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE EL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTÍCULO ÚNICO: Se adicionan la fracción XIV del primer párrafo del artículo 265 y se recorre de manera subsecuente la anterior, para ocupar la fracción XV; así como un segundo párrafo, recorriéndose el antiguo de forma consecutiva, para pasar a ser tercer párrafo del referido artículo de la Ley de Salud del Estado de Durango, para quedar de la siguiente manera:

ARTÍCULO 265.....

De la I. a la XII.

XIII. La prohibición de venta y suministro de medicamentos con fecha de caducidad vencida, atendiendo principalmente el control de los antibióticos;

XIV. Los filtros de control sanitario; y

XV. Las demás de índole sanitaria que determinen las autoridades sanitarias competentes, que puedan evitar que se causen o continúen causando riesgos o daños a la salud.

La autoridad podrá establecer los protocolos necesarios para la implementación de cada una de las medidas de seguridad sanitaria, observando que en todos ellas participe personal médico y de cualquier área requerida debidamente capacitado, en las cuales deberá además garantizarse el respeto a los derechos humanos de las personas y el trato digno a los ciudadanos con particulares circunstancias de vulnerabilidad.

. . . .

ARTÍCULOS TRANSITORIOS

ARTÍCULO PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

ARTICULO SEGUNDO. Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

El Ciudadano Gobernador del Estado, sancionará, promulgará y dispondrá se publique, circule y observe.

FECHA DE REV. 26/10/2017

NO. DE REV. 02

FOR SSP 03



Sala de Comisiones del Honorable Congreso del Estado, en Victoria de Durango, Dgo., a los 24 (veinticuatro) días del mes de noviembre del año 2020.

LA COMISIÓN DE SALUD PÚBLICA

DIP. ESTEBAN ALEJANDRO VILLEGAS VILLARREAL PRESIDENTE

DIP. JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA SECRETARIO

DIP. KAREN FERNANDA PÉREZ HERRERA VOCAL

DIP. CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA VOCAL

DIP. PABLO CÉSAR AGUILAR PALACIO VOCAL

PRESIDENTE: EN CUMPLIMIENTO A LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 191 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, SE EMITE LA DECLARATORIA DE LECTURA DEL DICTAMEN PRESENTADO POR LA COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO, QUE CONTIENE REFORMAS A LAS FRACCIONES XIV Y XV Y SE ADICIONA LA FRACCIÓN XVI AL ARTÍCULO 38 DE LA LEY DE LAS MUJERES PARA UNA VIDA SIN VIOLENCIA.

HONORABLE ASAMBLEA

A la Comisión de Igualdad de Género, le fue turnada para su estudio y dictamen, la iniciativa presentada por los CC. Diputados Sandra Lilia Amaya Rosales, Luis Iván Gurrola Vega, Karen Fernanda Pérez Herrera, Pablo Cesar Aguilar Palacio, Ramón Román Vázquez, Elia Del Carmen Tovar Valero, Pedro Amador García Navarro, Rigoberto Quiñonez Samaniego, Claudia Julieta Domínguez Espinoza, Cinthya Leticia Martell Nevárez Y Mario Alfonso Delgado Mendoza, integrantes de la coalición parlamentaria "cuarta transformación", integrantes del grupo parlamentario del partido acción nacional de la LXVIII Legislatura del H.



Congreso del Estado de Durango, que contiene reformas al artículo 38 de la **Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado de Durango**, por lo que en cumplimiento de la responsabilidad encomendada y con fundamento en lo dispuesto por la fracción I del artículo 93, y los diversos artículos 143, 183, 184, 187, 188, 189 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, nos permitimos someter a la determinación de esta Honorable Asamblea el presente dictamen, con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

Con fecha 13 de octubre del presente año, en sesión ordinaria fue presentada ante el pleno de este H. Congreso del Estado, la iniciativa con proyecto de decreto que contiene reforma a la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado de Durango, para los efectos legales y constitucionales atinentes.

CONSIDERANDOS

PRIMERO.- Si queremos crear economías más fuertes, lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible acordados internacionalmente y mejorar la calidad de vida de las mujeres, las familias y las comunidades, es fundamental empoderar a las mujeres y desarrollar condiciones para su plena participación en la política, la economía, la cultura, los negocios y en todas las áreas del desarrollo.³¹

Esto significa que se tenga una igualdad de oportunidades y un desarrollo sostenible para las mujeres víctimas de violencia.

SEGUNDO.- En nuestra Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango en el artículo 45 menciona:

"ARTÍCULO 45.- El Estado organizará un Sistema Estatal de Planeación del Desarrollo, de carácter democrático, participativo e incluyente que recogerá las aspiraciones y demandas de la sociedad para incorporarlas en un Plan Estratégico, el cual contendrá objetivos con proyección a veinticuatro años para lograr el desarrollo sostenido y sustentable de la entidad.

El Plan Estratégico deberá ser revisado y, en su caso, ajustados sus objetivos cada seis años. El Plan Estatal de Desarrollo y los planes municipales de desarrollo contendrán los programas de la administración pública estatal y municipal durante la gestión respectiva; los cuales guardarán congruencia con la planeación estratégica."

Esto permite diseñar, fomentar y promover la capacitación laboral para mujeres víctimas de violencia, para que puedan adquirir conocimientos que les permita desempeñarse en actividades laborales.

FECHA DE REV. 26/10/2017

NO. DE REV. 02

FOR SSP 03

 $^{^{31}}$ PRINCIPIOS PARA EL EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES EN LAS EMPRESAS https://www2.unwomen.org//media/field%20office%20mexico/documentos/publicaciones/2016/publicacionweps.pdf?la=es&vs=1



TERCERO.- La Comisión de Igualdad de Género coincide con los iniciadores, en relación que se requiere una capacitación laboral para mujeres que han sido víctimas de cualquier tipo de violencia y más aún cuando se trata de violencia económica, que esto permita el bienestar, el empoderamiento y la liberta de decisión de las mujeres.

Por lo anterior expuesto y considerado, esta Comisión que dictamina, estima que la iniciativa cuyo estudio nos ocupa, es procedente. Así mismo nos permitimos someter a la consideración de esta Honorable Representación Popular, para su discusión y aprobación correspondiente en su caso, el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

LA HONORABLE SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN USO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE AL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTÍCULO ÚNICO. – se reforma las fracciones XIV y XV; Se adiciona la fracción XVI al artículo 38 de la Ley de Las Mujeres para una Vida sin Violencia:

ARTÍCULO 38. Los Programas Estatal y Municipal contendrán las acciones con perspectiva de género para:

I A LA XIII...

- **XIV.** Facilitar el fortalecimiento de los liderazgos de las mujeres y su permanencia en los espacios de toma de decisiones; promoviendo el combate a conductas que limiten el goce de los derechos de las mujeres, por razón de género y relaciones desiguales de poder;
- **XV.** Definir recomendaciones específicas mediante las cuales las Instituciones públicas, políticas, sociales, privadas, electorales y sindicales creen sus propios instrumentos y mecanismos internos para prevenir y combatir la violencia política contra las mujeres; **y**
- XVI. Diseñar programas de atención y capacitación a víctimas que les permita participar plenamente en todos los ámbitos de la vida; incluyendo aquellas que permitan su inserción laboral y empoderamiento económico.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

SEGUNDO.- se derogan todas las disposiciones que se opongan a lo dispuesto en el presente decreto.



El ciudadano Gobernador del Estado, sancionara, promulgara y dispondrá se publique, circule y observe.

Sala de Comisiones de Honorable Congreso del Estado, en Victoria de Durango, Dgo., a los 24 (veinticuatro) días del mes de noviembre del año 2020 (dos mil veinte).

COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO

DIPUTADA ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTÍNEZ PRESIDENTA

DIPUTADA ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO SECRETARIA

DIPUTADA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA VOCAL

DIPUTADA NANCI CAROLINA VÁSQUEZ LUNA VOCAL

DIPUTADA MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA VOCAL

PRESIDENTE: EN CUMPLIMIENTO A LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 191 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, SE EMITE LA DECLARATORIA DE LECTURA DEL DICTAMEN PRESENTADO POR LA COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO, QUE CONTIENE REFORMAS Y ADICIONES A LOS ARTÍCULOS 3, 4 Y 5 DE LA LEY DE LAS MUJERES PARA UNA VIDA SIN VIOLENCIA.



HONORABLE ASAMBLEA

A la Comisión de Igualdad de Género, le fue turnada para su estudio y dictamen, la iniciativa presentada por los CC. Diputados Alicia Guadalupe Gamboa Martínez, Esteban Alejandro Villegas Villareal, Gabriela Hernández López, Francisco Javier Ibarra Jáquez y Sonia Catalina Mercado Gallegos integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXVIII Legislatura del H. Congreso del Estado de Durango, que contiene reformas al artículo 3, 4 y 5 de la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado de Durango, por lo que en cumplimiento de la responsabilidad encomendada y con fundamento en lo dispuesto por la fracción I del artículo 93, y los diversos artículos 143, 183, 184, 187, 188, 189 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, nos permitimos someter a la determinación de esta Honorable Asamblea el presente dictamen, con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

Con fecha 27 de Noviembre del año 2019, en sesión ordinaria fue presentada ante el pleno de este H. Congreso del Estado, la iniciativa con proyecto de decreto que contiene reforma a la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado de Durango, para los efectos legales y constitucionales atinentes.

CONSIDERANDOS

PRIMERO.- Los principios rectores son los Principios programáticos de la política económica y social que informan la actuación de los poderes públicos, la legislación y la práctica judicial. Sólo podrán alegarse ante la jurisdicción ordinaria conforme a lo que dispongan las leyes que los desarrollen.32

En este sentido se trata de aquellos principios en los que debe fundarse la orientación de la actuación de los poderes públicos. Definen los derechos y garantías pertinentes para que las mujeres tengan una vida libre de violencia.

En tal virtud esta comisión dictaminadora coincide con los iniciadores al exponer sus intereses en ampliar estos principios con el propósito de garantizar y proteger los derechos fundamentales de las mujeres.

SEGUNDO.- En los artículos 7 y 8 de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer "Convención De Belem Do Para" menciona la obligación de los estados para condenar todas las formas de violencia contra la mujer y convienen en adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia al igual en adoptar, en forma progresiva, medidas específicas.

³² http://www.enciclopedia-juridica.com/d/principios-rectores/principios-rectores.htm



TERCERO.- Asimismo, de manera respetuosa y sin perjuicio de modificar el sentido de la propuesta, esta Comisión advierte la necesidad de incorporar una fracción al artículo 4 para darle una mayor precisión, a fin de establecer un marco jurídico que otorgue certeza a la sociedad en el ejercicio de sus derechos, así como a las autoridades de gobierno en el cumplimiento de sus obligaciones.

El concepto de la diligencia debida en materia de derechos humanos es definido por la ONU del siguiente modo:

"la medida de prudencia, actividad o asiduidad que cabe razonablemente esperar, y con la que normalmente actúa, una [persona] prudente y razonable en unas circunstancias determinadas; no se mide por una norma absoluta, sino dependiendo de los hechos relativos del caso en cuestión" 33

Es generalmente entendida en relación con aquellas herramientas o medidas a través de las cuales pueden identificar, prevenir, mitigar y rendir cuentas.

Por lo anterior expuesto y considerando, esta Comisión estima que la iniciativa cuyo estudio nos ocupa es procedente, con las adecuaciones realizadas a la misma, por lo que se somete a la determinación de esta Honorable Representación Popular, para su discusión y aprobación, el siguiente

PROYECTO DE DECRETO

LA HONORABLE SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN USO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE AL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTÍCULO ÚNICO: Se reforma el primer párrafo, las fracciones III, IV, V del artículo 3, la fracción V recorriendo las subsecuentes del artículo 4, las fracciones I, II, III, IV y VI del artículo 5; Se adiciona las fracciones VI, VII, VIII, IX, X y XI del artículo 3, la fracción XXII del artículo 4 y las fracciones X, XI, XII, XIII, XIV y XV del artículo 5 de la **Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia.**

ARTÍCULO 3. En la aplicación e interpretación de esta Ley, así como en la elaboración y ejecución de las políticas públicas que garanticen a las mujeres una vida libre de violencia, se considerarán los principios **rectores** siguientes:

I-II. ...

III. La no discriminación;

IV. El libre desarrollo de la personalidad;

FECHA DE REV. 26/10/2017

³³ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, La Responsabilidad de las Empresas de Respetar los Derechos Humanos: Guía para la interpretación (2012)



- V. La transversalidad de la perspectiva de género;
- VI. El interés superior de la las niñas, niños y adolescentes;
- VII. La no revictimización;
- VIII. El respeto a la dignidad humana de las mujeres;
- IX. La libertad de las mujeres;
- X. La integración de las mujeres a la vida democrática y productiva del Estado; y
- XI. La debida diligencia.

ARTÍCULO 4. Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

I al IV...

V. Debida diligencia: El Estado deberá realizar todas las actuaciones necesarias dentro de un tiempo razonable, en especial la prevención, ayuda, atención, asistencia, derecho a la verdad, justicia y reparación integral a fin de que la víctima sea tratada y considerada como sujeto titular de derecho.

VI. Derechos Humanos de las Mujeres: A los derechos que forman parte inalienable, integrante e indivisible de la naturaleza humana, establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango, los instrumentos internacionales suscritos y ratificados por México y demás ordenamientos vigentes y aplicables en la materia, destinados a proteger los derechos de las mujeres;

- VII. DIF Estatal: Al Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia;
- VIII. DIF Municipal: Al Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia;
- IX. Instituto: Al Instituto Estatal de la Mujer;
- X. Ley: A la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia;
- XI. Ley General: Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia;
- **XII.** Perspectiva de género: A la visión científica, analítica y política sobre mujeres y hombres, que promueve la igualdad entre ambos, mediante la eliminación de las causas de opresión basada en el género, a través de la equidad, el adelanto y el bienestar de las mujeres, que genera el acceso igual de derechos y oportunidades;
- **XIII.** Programa Estatal: El Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres;
- **XIV.** Programa Integral: El Programa Integral para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, que se establece en la Ley General;



- **XV**. Programa Municipal: Programa Municipal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, que se elaborará en cada uno de los Municipios del Estado de Durango;
- **XVI**. Razón de género: Actitud y/o conducta a través de la cual se manifiesta la discriminación, la subordinación y sometimiento de la mujer por el varón, basada en una relación desigual de poder.
- **XVII.** Relación desigual de poder: Aquella que se configura por prácticas socioculturales históricas basadas en la idea de la inferioridad de las mujeres o la superioridad de los varones, o en conductas estereotipadas de hombres y mujeres, que limitan total o parcialmente el reconocimiento o goce de los derechos de éstas, en cualquier ámbito en que desarrollen sus relaciones interpersonales.
- **XVIII.** Refugios: A los albergues, centros o establecimientos constituidos por organismos públicos, privados o asociaciones civiles del Estado para la atención y protección de las víctimas de la violencia contra las mujeres;
- **XIX.** Sistema Estatal: El Sistema Estatal de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres;
- **XX.** Sistema Nacional: El Sistema Nacional de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la

Violencia contra las Mujeres, que establece la Ley General;

- **XXI**. Víctima: A la mujer de cualquier edad a la que se le cause violencia, en cualquiera de sus tipos y ámbitos; y
- XXII. Violencia contra la Mujer: Cualquier acción u omisión basada en su gén
- **ARTÍCULO 5.** Las mujeres víctimas de violencia, tendrán los siguientes derechos, los que se entenderán de manera enunciativa, **más** no limitativa:
- I. **Saber** los derechos que se establecen a su favor y a recibir toda la información de manera clara, precisa y accesible **que les permita decidir sobre las opciones de atención**;
- II. Contar con protección inmediata y efectiva por parte de las autoridades cuando se encuentre en riesgo su integridad física o psicológica, la libertad o seguridad de la víctima o de las víctimas indirectas;
- III. Recibir información veraz y suficiente;
- IV. Acudir y ser recibidas con sus hijas e hijos, en los casos de violencia familiar, en centros de refugio destinados para tal fin. Cuando se trate de víctimas de trata de personas, las mujeres recibirán atención integral con sus hijas e hijos en refugios especializados

V. ...

VI. **Recibir educación libre** de estereotipos de comportamiento y prácticas sociales y culturales, basadas en conceptos de inferioridad o subordinación;

VII-IX. ...



- X. Recibir la asistencia legal gratuita necesaria para los trámites jurídicos relacionados con la violencia de la cual sea víctima;
- XI. Recibir información, atención y acompañamiento médico y psicológico inmediato y de manera gratuita;
- XII. Acceder a procedimientos expeditos y accesibles de procuración y administración de justicia;
- XIII. La víctima no será obligada a participar en mecanismos de conciliación con su agresor;
- XIV. La víctima tiene derecho la reparación del daño; y
- XV. Los demás que establezcan esta Ley y otras disposiciones legales aplicables.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

SEGUNDO.- se derogan todas las disposiciones que se opongan a lo dispuesto en el presente decreto.

El ciudadano Gobernador del Estado, sancionara, promulgara y dispondrá se publique, circule y observe.

Sala de Comisiones del Congreso del Estado, en Victoria de Durango, Dgo., a los 24 (veinticuatro) días del mes de noviembre del año 2020 (dos mil veinte).



COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO

DIPUTADA ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTÍNEZ PRESIDENTA

DIPUTADA ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO SECRETARIA

DIPUTADA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA VOCAL

DIPUTADA NANCI CAROLINA VÁSQUEZ LUNA VOCAL

DIPUTADA MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA VOCAL

PRESIDENTE: EN CUMPLIMIENTO A LO DISPUESTO POR EL ARTÍCULO 191 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, SE EMITE LA DECLARATORIA DE LECTURA DEL DICTAMEN PRESENTADO POR LA COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO, QUE CONTIENE REFORMA AL ARTÍCULO 28 BIS DE LA LEY DE LAS MUJERES PARA UNA VIDA SIN VIOLENCIA.

HONORABLE ASAMBLEA

A la Comisión de Igualdad de Género, le fue turnada para su estudio y dictamen, la iniciativa presentada por los CC. Diputados Juan Carlos Maturino Manzanera, María Elena González Rivera, José Antonio Ochoa Rodríguez, José Luis Rocha Medina Y David Ramos Zepeda, integrantes del grupo parlamentario del partido acción nacional de la LXVIII Legislatura del H. Congreso del Estado de Durango, que contiene reformas al artículo 28 Bis de la Ley de las



Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado de Durango, por lo que en cumplimiento de la responsabilidad encomendada y con fundamento en lo dispuesto por la fracción I del artículo 93, y los diversos artículos 143, 183, 184, 187, 188, 189 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado, nos permitimos someter a la determinación de esta Honorable Asamblea el presente dictamen, con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

Con fecha 26 de Mayo del presente año, en sesión ordinaria fue presentada ante el pleno de este H. Congreso del Estado, la iniciativa con proyecto de decreto que contiene reforma a la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado de Durango, para los efectos legales y constitucionales atinentes.

CONSIDERANDOS

PRIMERO.- En la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia menciona que La violencia feminicida es la forma extrema de violencia de género contra las mujeres, producto de la violación de sus derechos humanos, en los ámbitos público y privado, conformada por el conjunto de conductas misóginas que pueden conllevar impunidad social y del Estado y puede culminar en homicidio y otras formas de muerte violenta de mujeres.³⁴

Entonces se entiende como violencia femenicida todo aquel asesinato de mujeres por razones de género, sin distinción de ubicación económica, social o cultural.

SEGUNDO.- Una de las obligaciones fundamentales que establece la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia, es prevenir, atender y erradicar la violencia contra la mujer, además, de los principios, instrumentos y mecanismos para garantizar el acceso a las mujeres a una vida libre de violencia que favorezca su desarrollo y bienestar, conforme a los principios de igualdad y no discriminación.³⁵

Como consecuencia de ello el Estado está obligado a atender y participar en el resarcimiento del daño que se provoque ante la violencia feminicida.

TERCERO.- En este sentido, Esta Comisión de Igualdad de Género coincide con los iniciadores en el propósito de que se establezca una claridad en cuanto a la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado de Durango, con el objetivo de que se tengan las adecuaciones vigentes en la mencionada Ley.

FECHA DE REV. 26/10/2017

NO. DE REV. 02

FOR SSP 03

³⁴ Artículo 21 de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia

³⁵ Artículo 1 de la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado de Durango



FOR SSP 03

Por lo anterior expuesto y considerado, esta Comisión que dictamina, estima que la iniciativa cuyo estudio nos ocupa, es procedente. Así mismo nos permitimos someter a la consideración de esta Honorable Representación Popular, para su discusión y aprobación correspondiente en su caso, el siguiente:

PROYECTO DE DECRETO

LA HONORABLE SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN USO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE AL ARTÍCULO 82 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, A NOMBRE DEL PUEBLO DECRETA:

ARTÍCULO ÚNICO: se reforma el artículo 28 bis, de la Ley de las Mujeres para una Vida sin Violencia del Estado de Durango, para quedar como sigue:

Artículo 28 bis: Ante la violencia feminicida, el Estado de Durango y sus municipios participarán, junto con el Gobierno Federal, en el resarcimiento del daño, conforme a los parámetros establecidos en los derechos humanos reconocidos internacionalmente y considerar como reparación:

I, II y III...

En los casos de feminicidio se aplicará lo previsto en el **Artículo 147 Bis** del Código Penal del Estado Libre y Soberano de Durango.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

SEGUNDO.- se derogan todas las disposiciones que se opongan a lo dispuesto en el presente decreto.

El ciudadano Gobernador del Estado, sancionara, promulgara y dispondrá se publique, circule y observe.

Sala de Comisiones de Honorable Congreso del Estado, en Victoria de Durango, Dgo., a los 24 (veinticuatro) días del mes de noviembre del año 2020 (dos mil veinte).



COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO

DIPUTADA ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTÍNEZ PRESIDENTA

DIPUTADA ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO SECRETARIA

DIPUTADA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA VOCAL

DIPUTADA NANCI CAROLINA VÁSQUEZ LUNA VOCAL

DIPUTADA MARÍA ELENA GONZÁLEZ RIVERA VOCAL

PRESIDENTE: CONTINUAMOS CON EL DESAHOGO DEL PUNTO DE ACUERDO DENOMINADO "ADMINISTRACIÓN PÚBLICA" PRESENTADO POR EL C. DIPUTADO DAVID RAMOS ZEPEDA, POR LO CUAL SE LE CONCEDE EL USO DE LA PALABRA, HASTA POR DIEZ MINUTOS.



DIPUTADO DAVID RAMOS ZEPEDA: CON EL PERMISO DE LA PRESIDENCIA, COMPAÑERAS Y COMPAÑEROS DIPUTADOS. EL PASADO 27 DE OCTUBRE EN CONFERENCIA DE PRENSA REALIZADA EN LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL ESTADO DE VERACRUZ, PRESIDENTAS Y PRESIDENTES MUNICIPALES PERREDISTAS, ACOMPAÑADOS POR LA DIRECCIÓN NACIONAL EJECUTIVA DEL PRD Y SERGIO CADENA MARTÍNEZ, PRESIDENTE DEL INSTITUTO POLÍTICO EN LA ENTIDAD, DENUNCIARON EL HOSTIGAMIENTO Y AMENAZAS DE LAS QUE HAN SIDO OBJETO LAS AUTORIDADES MUNICIPALES POR PARTE DEL GOBIERNO ENCABEZADO POR CUITLÁHUAC GARCÍA, SE AMENAZA CON ACCIONES DESDE LA LEGISLATURA EN CONTRA DE LOS AYUNTAMIENTOS, CON OBSERVACIONES DEL ÓRGANO DE FISCALIZACIÓN ADMINISTRATIVA O CON IMPLEMENTACIONES DE ACCIONES DESDE LA FISCALIA GENERAL DEL ESTADO. EL ABUSO DE PODER, GENERA DESCONFIANZA E INCERTIDUMBRE EN LOS GOBIERNOS MUNICIPALES Y SOBRE TODO TEMOR DE QUE LAS AMENAZAS PUDIERAN AFECTAR A SUS PERSONAS Y A SUS FAMILIAS, SEÑALÓ EN AQUEL MOMENTO EL DIRIGENTE DEL PARTIDO EN AQUEL ESTADO. POSTERIORMENTE, EL 11 DE NOVIEMBRE FUE SECUESTRADA Y MINUTOS DESPUÉS ASESINADA LA ALCALDESA PERREDISTA DE JAMAPA, FLORISEL RÍOS DELFÍN. DÍAS ANTES, SE HABRÍA REUNIDO CON EL SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO, ERIC CISNEROS, SOLICITANDO SEGURIDAD PARA ELLA Y SU FAMILIA, AL TEMER POR SU VIDA. EL SECRETARIO DE GOBIERNO, NO SÓLO FUE OMISO A LA SOLICITUD DE PROTECCIÓN, INCLUSO TUVO UN TRATO INTIMIDANTE HACIA LA EDIL COMO CONSTA EN AUDIO CIRCULADOS POR LA PRENSA



NACIONAL. EN CONFERENCIA DE PRENSA CELEBRADA EL 12 DE NOVIEMBRE EN EL ESTADO DE VERACRUZ, EL PRESIDENTE NACIONAL DEL PRD JESÚS ZAMBRANO, ALCALDES, ALCALDESAS DIPUTADOS Y DIPUTADAS, ASÍ COMO DE AGENTES NACIONALES Y ESTATALES, EXIGIERON LA RENUNCIA DEL SECRETARIO DE GOBIERNO, ERIC CISNEROS, SEÑALÁNDOLO COMO RESPONSABLE DE PROPICIAR UN AMBIENTE DE VIOLENCIA POLÍTICA EN VERACRUZ, CRIMINALIZANDO LA DISIDENCIA POLÍTICA. AUNADO A ELLO, SE EXIGIÓ LA INTERVENCIÓN DE LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN, OLGA SÁNCHEZ CORDERO, AL SER RESPONSABLE DE LA POLÍTICA INTERIOR DEL PAÍS, INCLUIDA EN ELLA LOS ACONTECIMIENTOS SUCEDIDOS EN EL ESTADO DE VERACRUZ. EN EL MISMO EVENTO, NORMA AZUCENA RODRÍGUEZ, LEGISLADORA FEDERAL DEL PRD. SOLICITA LA ATRACCIÓN DEL CASO A LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA, AL ENCONTRARNOS ANTE DELITOS DE FEMINICIDIO Y VIOLENCIA POLÍTICA EN RAZÓN DE GÉNERO. EL MARTES 17 DE NOVIEMBRE, FUE ATACADO CON DISPAROS DE ARMA DE FUEGO EL DOMICILIO DEL ALCALDE PERREDISTA CUITLÁHUAC CONDADO ESCAMILLA, EN EL MUNICIPIO DE ACAYUCAN, VERACRUZ. NUEVAMENTE LA DIRIGENCIA NACIONAL DEL PRD, HA SOLICITADO AL GOBERNADOR DEL ESTADO DE VERACRUZ DETENGA LAS AMENAZAS Y AGRESIONES CONTRA LOS PRESIDENTES MUNICIPALES DE EXTRACCIÓN PERREDISTA, QUIÉNES EN DIVERSAS OCASIONES HAN DENUNCIADO INTIMIDACIÓN. POR LO ANTERIORMENTE FUNDADO Y MOTIVADO ANTE ESTA SOBERANIA, SOLICITAMOS SEA APROBADO EL SIGUIENTE PUNTO DE ACUERDO: PRIMERO, LA SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL HONORABLE



CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, PIDE RESPETUOSAMENTE SE INVESTIGUÉ A FONDO Y SE DEN RESPUESTAS INMEDIATAS Y CONTUNDENTES SOBRE EL ASESINATO DE LA PRESIDENTA MUNICIPAL DE JAMAPA VERACRUZ, FLORISEL RÍOS, SOLICITANDO LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA ATRAIGA LA INVESTIGACIÓN DEL CASO. SEGUNDO, LA SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, SOLICITA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN, OLGA SÁNCHEZ CORDERO, CON EL OBJETO DE QUE INTERVENGA A FIN DE SALVAGUARDAR LA INTEGRIDAD DE LAS AUTORIDADES LOCALES QUE REITERADAMENTE HAN SEÑALADO TEMER POR SU VIDA. TERCERO, LA SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, SOLICITA A LA SECRETARIA DE GOBERNACIÓN, OLGA SÁNCHEZ CORDERO, CONVOQUE A LA INSTALACIÓN DE MESAS DE TRABAJO CON AUTORIDADES MUNICIPALES Y GOBIERNOS ESTATALES, A FIN DE COADYUVAR EN EL DIÁLOGO Y CONCILIACIÓN DE ESTRATEGIAS QUE PERMITAN LA GOBERNABILIDAD EN LOS DIFERENTES ÁMBITOS DE COMPETENCIA, DE IGUAL MANERA, SER GARANTE DE UNA RELACIÓN RESPETUOSA ENTRE AUTORIDADES. ES CUÁNTO, DIPUTADO PRESIDENTE.

PRESIDENTE: SE ABRE EL REGISTRO DE ORADORES A FAVOR, EN CONTRA O EN ABSTENCIÓN DEL PUNTO DE ACUERDO.



PRESIDENTE: EN ESTE MOMENTO SE CIERRA EL REGISTRO DE ORADORES Y HAGO DEL CONOCIMIENTO DEL PLENO QUE ANTE ESTA MESA DIRECTIVA NO SE REGISTRÓ NINGÚN ORADOR.

PRESIDENTE: SE INSTRUYE AL DIPUTADO SECRETARIO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA, PARA QUE LE DÉ LECTURA AL PUNTO DE ACUERDO.

DIPUTADO SECRETARIO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA: CON SU PERMISO, DIPUTADO PRESIDENTE.

DIPUTADO SECRETARIO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA: LA SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, PIDE RESPETUOSAMENTE SE INVESTIGUE A FONDO Y SE DEN RESPUETAS INMEDIATAS Y CONTUNDENTES SOBRE EL ASESINATO DE LA PRESIDENTA MUNICIPAL DE JAMAPA, VERACRUZ, FLORISEL RÍOS, SOLICITANDO A LA FISCALÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA ATRAIGA LA INVESTIGACIÓN DEL CASO. SEGUNDO: LA SEXAGESIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, SOLICITA RESPETUOSAMENTE A LA SECRETARIA DE GOBERNACIÓN, OLGA SÁNCHEZ CORDERO, CON EL OBJETO DE QUE INTERVENGA A FIN DE SALVAGUARDAR LA INTEGRIDAD DE LAS AUTORIDADES LOCALES QUE REITERADAMENTE HAN SEÑALADO TEMER POR SU VIDA. TERCERO: LA SEXAGESIMA OCTAVA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO, SOLICITA A LA SECRETARIA DE GOBERNACIÓN, OLGA SÁNCHEZ CORDERO, CONVOQUE A LA INSTALACIÓN DE MESAS DE

PODER LEGISLATIVO

H. CONGRESO
DEL ESTADO DE DURANGO
LXVIII
2018 2021

SECRETARIA GENERAL
SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS
SESIÓN ORDINARIA DE LA
H. SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA
DEL CONGRESO DEL ESTADO DE DURANGO
PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES
TERCER AÑO DE EJERCICIO CONSTITUCIONAL
24 DE NOVIEMBRE DE 2020

11:00 HORAS

TRABAJO CON AUTORIDADES MUNICIPALES Y GOBIERNOS ESTATALES
A FIN DE COADYUVAR EN EL DIÁLOGO Y CONCILIACIÓN DE
ESTRATEGIAS QUE PERMITAN LA GOBERNABILIDAD EN LOS
DIFERENTES ÁMBITOS DE COMPETENCIA, DE IGUAL MANERA SER
GARANTE DE UNA RELACIÓN RESPETUOSA ENTRE AUTORIDADES. ES
CUÁNTO, DIPUTADO.

PRESIDENTE: MUCHAS GRACIAS, DIPUTADO SECRETARIO.

PRESIDENTE: SE SOMETE A VOTACIÓN EL PUNTO DE ACUERDO EN FORMA ECONÓMICA, PARA LO CUAL SOLICITO A LAS Y A LOS DIPUTADOS MANIFIESTEN EL SENTIDO DE SU VOTO LEVANTANDO SU MANO, Y LES PEDIRÍA QUE TENGAMOS LA MANO LEVANTADA UN MOMENTO MÁS PARA PODER REGISTRAR EL SENTIDO DE SUS VOTOS.

PRESIDENTE: LOS QUE ESTEN A FAVOR.

PRESIDENTE: MUCHAS GRACIAS. LOS QUE ESTEN EN CONTRA.

PRESIDENTE: EN ABSTENCIÓN.

PRESIDENTE: SE INSTRUYE A LA DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA DOMÍNGUEZ, PARA QUE DE A CONOCER EL SENTIDO DE LOS VOTOS A ESTA PRESIDENCIA.



Diputado	Sentido del voto
MARIA ELENA GONZALEZ RIVERA	A Favor
LUIS IVAN GURROLA VEGA	
RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO	A Favor
SANDRA LILIA AMAYA ROSALES	A Favor
CLAUDIA JULIETA DOMINGUEZ ESPINOZA	A Favor
JOSE ANTONIO OCHOA RODRIGUEZ	A Favor
CINTHYA LETICIA MARTELL NEVAREZ	A Favor
KAREN FERNANDA PEREZ HERRERA	A Favor
JOSE LUIS ROCHA MEDINA	A Favor
MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA	A Favor
RAMON ROMAN VAZQUEZ	A Favor
PABLO CESAR AGUILAR PALACIO	
ELIA DEL CARMEN TOVAR VALERO	
PEDRO AMADOR CASTRO	A Favor
DAVID RAMOS ZEPEDA	A Favor
GABRIELA HERNANDEZ LOPEZ	A Favor
ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTINEZ	A Favor
OTNIEL GARCIA NAVARRO	
FRANCISCO JAVIER IBARRA JAQUEZ	A Favor
ALEJANDRO JURADO FLORES	
JUAN CARLOS MATURINO MANZANERA	
SONIA CATALINA MERCADO GALLEGOS	A Favor
NANCI CAROLINA VASQUEZ LUNA	A Favor
GERARDO VILLARREAL SOLIS	A Favor
ESTEBAN A. VILLEGAS VILLARREAL	A Favor

DIPUTADA SECRETARIA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA: CON SU PERMISO, PRESIDENTE, LE INFORMO QUE HAY 19 VOTOS A FAVOR, 0 EN CONTRA Y 0 ABSTENCIÓN. ES CUÁNTO.

PRESIDENTE: MUCHAS GRACIAS, DIPUTADA SECRETARIA.

PRESIDENTE: SE APRUEBA. UNA VEZ APROBADO EL PUNTO DE ACUERDO, SE INSTRUYE A LA SECRETARIA GENERAL, PARA QUE LE DÉ SEGUIMIENTO.

PRESIDENTE: ENTRAMOS AL TEMA DE ASUNTOS GENERALES, PARA LO CUAL HAGO DEL CONOCIMIENTO DEL PLENO, QUE ANTE ESTA PRESIDENCIA SE REGISTRARON LOS SIGUIENTES ASUNTOS: CON EL



TEMA DENOMINADO "DÍA INTERNACIONAL DE LA ELIMINACIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER" PRESENTADO POR LA C. DIPUTADA SANDRA LILIA AMAYA ROSALES, CON EL TEMA DENOMINADO "POSTURA" PRESENTADO POR EL C. DIPUTADO ESTEBAN ALEJANDRO VILLEGAS VILLARREAL, CON EL TEMA DENOMINADO "ERRADICACIÓN" PRESENTADO POR LA C. DIPUTADA ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTÍNEZ, CON EL TEMA DENOMINADO "ADMINISTRACIÓN PÚBLICA" PRESENTADO POR LOS CC. DIPUTADOS INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, CON EL TEMA DENOMINADO "ADMINISTRACIÓN PÚBLICA" PRESENTADO POR EL C. DIPUTADO JOSÉ ANTONIO OCHOA RODRÍGUEZ, Y CON EL TEMA DENOMINADO "GOBIERNO DE MÉXICO" PRESENTADO POR EL C. DIPUTADO MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA.

PRESIDENTE: HAGO DEL CONOCIMIENTO DEL PLENO QUE A PETICIÓN DE LOS DIPUTADOS JOSÉ ANTONIO OCHOA RODRÍGUEZ Y ESTEBAN ALEJANDRO VILLEGAS VILLARREAL, DECLINAN SU PARTICIPACIÓN.

PRESIDENTE: SE LE CONCEDE EL USO DE LA PALABRA HASTA POR DIEZ MINUTOS PARA EL DESAHOGO DEL PRONUNCIAMIENTO A LA DIPUTADA SANDRA LILIA AMAYA ROSALES.

DIPUTADA SANDRA LILIA AMAYA ROSALES: CON EL PERMISO DE LA PRESIDENCIA, COMPAÑERAS Y COMPAÑEROS DIPUTADOS. MUCHO SE HABLA SOBRE LA LUCHA PARA ELIMINAR LA VIOLENCIA EN CONTRA DE LAS MUJERES Y NIÑAS, INCLUSO, HAY QUIENES POLITIZAN ESTA



CAUSA SIN REALMENTE HACER LA PROPIA, ¿CUÁNTOS AGRESORES HAN MANIFESTADO ESTAR EN CONTRA DE LASTIMAR A LAS MUJERES Y NIÑAS ESCONDIÉNDOSE TRAS ESTE DISCURSO? ANUALMENTE, EL 25 DE NOVIEMBRE SE RECONOCE COMO LA FECHA CONMEMORATIVA AL DÍA INTERNACIONAL DE LA ELIMINACIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER, UNA FECHA QUE, SIN DUDA, DEBE SER UN RECORDATORIO PARA LEVANTAR LA VOZ. LA VIOLENCIA NO ES NATURAL, ES INACEPTABLE, NO DEBERÁ SER UNA CONMEMORACIÓN VACÍA. HAY QUE SUBRAYAR QUE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES, CONSTITUYE UN OBSTÁCULO PARA EL LOGRO DE LA IGUALDAD, EL DESARROLLO Y LA PAZ, E IMPIDE TOTAL O PARCIALMENTE A LA MUJER GOZAR DE LOS DERECHOS HUMANOS Y LAS LIBERTADES FUNDAMENTALES. EL PROBLEMA NO ES QUE SEAMOS DIFERENTES LOS HOMBRES Y MUJERES, YA QUE ESO NO LO PODEMOS CAMBIAR, EL PROBLEMA ES QUE ESA DIFERENCIA SE TRADUCE EN DESIGUALDAD Y CONTIENE IMPLICACIONES COMO LA DISCRIMINACIÓN. COMO MUJERES TENEMOS LA RESPONSABILIDAD HISTÓRICA, QUE DEBEMOS ALCANZAR EL PLENO EJERCICIO DE NUESTROS DERECHOS HUMANOS, SE LO DEBEMOS A NUESTRAS PREDECESORAS, SE LO DEBEMOS A TODAS LAS MUJERES QUE LASTIMOSAMENTE YA NO ESTÁN Y NOS LO DEBEMOS A NOSOTRAS MISMAS. DESDE CADA ESPACIO QUE OCUPEMOS, TENDREMOS QUE ASUMIR ESTE COMPROMISO A QUIEN DIGA QUE LAS MUJERES NO PODEMOS UNIRNOS EN LA RESISTENCIA DE ESTA CAUSA, QUIERO DECIRLES QUE ES UNA LUCHA JUSTA Y NOS INCLUYE A TODAS Y TODOS. EMPRENDAMOS ACCIONES CONCRETAS CON EL FIN DE PROMOVER LA CULTURA DE LA NO VIOLENCIA,



SABEMOS QUE LA VIOLENCIA ES UNA CARGA HISTÓRICA, SIN EMBARGO, NOS TOCA HACER UNA CAMPAÑA PERMANENTE PARA PONERLE FIN. CELEBRO EL TRABAJO DE MIS COMPAÑERAS Y COMPAÑEROS DIPUTADOS, MIEMBROS DE ESTA SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA, LOS CUALES ESTÁN COMPROMETIDOS CON IMPULSAR INICIATIVAS DE LEY PARA ERRADICAR LA VIOLENCIA DE TODO TIPO Y EN TODOS SUS ÁMBITOS, PERO TAMBIÉN LES HAGO UN RESPETUOSO LLAMADO A PREDICAR CON EL EJEMPLO. SÉ QUE LOS TIEMPOS HAN SIDO DESAFIANTES, ESPECIALMENTE, LOS ÚLTIMOS MESES. SABEMOS QUE EL CAMINO POR RECORRER ES ARDUO, PERO TAMBIÉN ESTOY SEGURA QUE, DE NUESTRO CORAJE, NUESTRA RESISTENCIA Y NUESTRO ESFUERZO, SAQUEMOS LA FUERZA TOTAL PARA NUESTRA VISION Y LOGRAR QUE HAGAMOS REALIDAD UNA LIBRE VIDA DE VIOLENCIA, PARA TODAS AQUELLAS NIÑAS Y MUJERES QUE HOY ATRAVIESA EN ESTA DIFÍCIL SITUACIÓN. ES URGENTE DEJAR ATRÁS TODOS AQUELLOS PREJUICIOS QUE RESPONSABILIZAN A LAS VÍCTIMAS. LOGREMOS UN VERDADERO EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES, GARANTICEMOS EL ACERCAMIENTO LA BUSQUEMOS TERMINAR CON AQUELLOS CAUTIVERIOS QUE LIMITAN LA VIDA PLENA DE LAS MUJERES Y LAS MANTIENEN EN UNA TERNA OPRESIÓN. LA VIOLENCIA ES UNA HERRAMIENTA DE CONTROL HACIA LAS MUJERES, ES UN SOMETIMIENTO, DEBEMOS DE RECORDAR QUE TODA LA VIOLENCIA ES UNA OFENSA HACIA LA DIGNIDAD HUMANA. EXIJAMOS DE NUESTRAS AUTORIDADES LA ATENCIÓN QUE ESTO IMPLICA, QUE NO TENGA QUE MORIR NINGUNA MUJER MÁS EN NUESTRA ENTIDAD POR SU NEGLIGENCIA E INEPTITUD. QUE SER



MUJER NO SE CONVIERTE EN UNA CAUSA DE MUERTE. PASEMOS DEL DISCURSO A LA PRÁCTICA, LAS MUJERES DEBEMOS TENER EL CONTROL SOBRE NUESTRAS PROPIAS VIDAS. CONDENEMOS A TODOS AQUELLOS AGRESORES QUE LIMITAN LA VIDA PLENA DE LAS MUJERES, TERMINEMOS CON ESE MIEDO DE TRANSITAR LIBREMENTE POR LOS ESPACIOS PÚBLICOS, HAGAMOS EFECTIVO EL ACCESO A NUESTROS DERECHOS, ACABEMOS CON ESE MIEDO DE ROMPER EL SILENCIO. QUIERO DECIRLES QUE SIEMPRE ACOMPAÑARÉ EN ESTA LUCHA, SIEMPRE SERÉ LA VOZ DE TODAS AQUELLAS MUJERES QUE NECESITAN SER ESCUCHADAS Y SI AGREDEN A UNA, NOS AGREDEN A TODAS. ES CUÁNTO, PRESIDENTE.

PRESIDENTE: PREGUNTARÍA A LA ASAMBLEA ¿SI ALGÚN DIPUTADO O DIPUTADA DESEA HACER USO DE LA PALABRA?

PRESIDENTE: DE NO SER ASÍ, PASAMOS AL SIGUIENTE PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA, PARA LO CUAL SE LE CONCEDE EL USO DE LA PALABRA HASTA POR DIEZ MINUTOS PARA EL DESAHOGO DEL PRONUNCIAMIENTO A LA DIPUTADA ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTÍNEZ.

PRESIDENTE: DIPUTADA, LE SOLICITO SI ES TAN AMABLE DE ENCENDER SU MICRÓFONO, PORQUE NO LA ESCUCHAMOS.

PRESIDENTE: ADELANTE.



DIPUTADA ALICIA GUADALUPE GAMBOA MARTÍNEZ: CON EL PERMISO DE LA PRESIDENCIA DE LA MESA DIRECTIVA, DE MIS COMPAÑERAS Y COMPAÑEROS DIPUTADOS. LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES Y NIÑAS ES UNA VIOLACIÓN GRAVE A LOS DERECHOS HUMANOS, SU **INCLUYE** IMPACTO PUEDE SER INMEDIATO Ε MÚLTIPLES CONSECUENCIAS FÍSICAS, SEXUALES, PSICOLÓGICAS, E INCLUSO MORTALES PARA LAS MUJERES Y NIÑAS, AFECTA NEGATIVAMENTE EL BIENESTAR DE LAS MUJERES E IMPIDE SU PLENA PARTICIPACION EN LA SOCIEDAD. ADEMAS DE TENER CONSECUENCIAS NEGATIVAS PARA LAS MUJERES, LA VIOLACIÓN TAMBIÉN IMPACTA SU FAMILIA, COMUNIDAD Y PAÍS. TRAS VARIAS DÉCADAS DE MOVILIZACIONES PROMOVIDAS POR LA SOCIEDAD CIVIL Y MOVIMIENTOS DE MUJERES, SE HA CONSEGUIDO INCLUIR ERRADICAR LA VIOLENCIA DE GENERO EN LAS AGENDAS NACIONALES E INTERNACIONALES, NUNCA TANTOS PAÍSES HAN CONTADO CON LEYES CONTRA LA VIOLENCIA DOMÉSTICA, LAS AGRESIONES SEXUALES Y OTRAS FORMAS DE VIOLENCIA. SIN EMBARGO, CONTINÚAN EXISTIENDO DESAFÍOS EN LA APLICACIÓN DE ESTAS LEYES, RESULTANDO EN UNA LIMITADA PROTECCIÓN Y ACCESO A LA JUSTICIA POR PARTE DE MUJERES Y NIÑAS. ASÍ MISMO, NO SE HACE LO SUFICIENTE PARA PREVENIR LA VIOLACIÓN Y CUANDO ESTO OCURRE, FRECUENTEMENTE, AÚN MUCHAS SIGUEN SIN DENUNCIAR. CADA VEZ QUE UNA MUJER DENUNCIA LA VIOLENCIA DE GÉNERO Y EXIGE RESPETO A SUS DERECHOS, SALTAN CIENTOS DE OPINIONES QUE LA CUESTIONAN, CULPABILIZAN, DESACREDITAN Y JUZGAN, Y RESTAN EL VALOR DE LA IMPORTANCIA A ESE GRITO DE "YA BASTA". EN NUESTRO PAÍS, 7 MUJERES SON ASESINADAS DIARIAMENTE, SIN



CONTAR A LOS CIENTOS DE DESAPARECIDAS QUE SE PREVÉ POR SER ENGANCHADAS EN REDES INTERNACIONALES DE TRATA Y QUE AÚN SIGUEN MUCHOS DE LOS CASOS SIN RESPUESTA. LA VIOLENCIA HACIA LAS MUJERES SE HA CONVERTIDO EN UN PROBLEMA DE ENORMES DIMENSIONES SOBRE EL CUAL NO EXISTE INTENCIÓN REAL NI ACCIÓN EFECTIVA PARA ATENDER DE FONDO LAS CAUSAS GENERADORAS DE DISCRIMINACIONES LAS AGRESIONES, EXCLUSIONES, QUE PROPORCIONAN CONDICIONES MÁS QUE ADECUADAS PARA QUE OCURRAN LOS FEMINICIDIOS. ES MUY CLARO QUE LA CRISIS ECONÓMICA HA TRAÍDO CONSECUENCIAS EN EL INCREMENTO DE LA VIOLENCIA Y QUIENES VIVEN CON MÁS DUREZA EL DÍA DE HOY SON LAS MUJERES, RECORDEMOS QUE LA POBREZA ES VIVIDA POR LAS MUJERES CON ANGUSTIA, PORQUE MUCHAS TIENEN QUE HACER FRENTE A LA NECESIDAD DE ALIMENTAR A SUS HIJOS E HIJAS, A BUSCAR UNA FORMA EN QUE EL GASTO FAMILIAR PUEDA ALCANZAR AL MENOS PARA LO BÁSICO, DEJANDO FUERA LA ATENCIÓN ENFERMEDADES Y OTRAS NECESIDADES DEL DÍA. EL DERECHO HUMANO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA CONTIENE LA MÁXIMA ASPIRACIÓN DE LAS MUJERES Y NIÑAS, SU ANHELO MÁS PROFUNDO EL DÍA DE HOY AÚN SIGUE SIENDO VIVIR SIN MIEDO, VIVIR SIN VIOLENCIA. GENERACIONES DE MUJERES VALIENTES HAN LUCHADO POR LA REALIZACIÓN DE ESTE DERECHO Y DEL CONJUNTO DE DERECHOS HUMANOS. EN ESTE SENTIDO, ESTE 25 DE NOVIEMBRE CONMEMORANDO EL DÍA INTERNACIONAL DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER, QUIERO REFRENDAR QUE HE SIDO, SOY Y SERÉ, UNA INCANSABLE PROMOTORA DE LAS REFORMAS QUE FORTALEZCAN EL



ESTADO DE DERECHO Y ERRADIQUEN LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER EN SU TOTALIDAD. DESDE AQUÍ, DESDE ESTE CONGRESO HEMOS IMPULSADO DIFERENTES MOVIMIENTOS, INICIATIVAS A FAVOR DE ESTA CAUSA LEGÍTIMA POR LA QUE MUCHAS MUJERES HAN LUCHADO TODOS LOS DÍAS, A TRAVÉS DE ESTE TRABAJO LEGISLATIVO Y GRACIAS A TODOS LOS INTEGRANTES DE ESTA LEGISLATURA, PODEMOS DECIR QUE HOY SOMOS UN CONGRESO COMPROMETIDO CON ESTA CAUSA, HEMOS LOGRADO INCORPORAR Y CASTIGAR PUNTUALMENTE A LA VIOLENCIA POLÍTICA, SIMBÓLICA, MEDIÁTICA CONTRA LA MUJER. DOS, IMPLEMENTAR ESQUEMAS DE TRABAJO OBLIGATORIOS EN MUNICIPIOS PARA PREVENIR, COMBATIR LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER. NÚMERO TRES, TIPIFICAR EN NUESTRO CÓDIGO PENAL LA LEY OLIMPIA, ES DECIR, QUEDA ESTRICTAMENTE DIFUNDIR EN CUALQUIER PLATAFORMA CONTENIDO ÍNTIMO SIN CONSENTIMIENTO. CUATRO, INCLUIR Y CASTIGAR EJEMPLARMENTE AL CÓDIGO PENAL EL FEMINICIDIO EN GRADO DE TENTATIVA. SEIS, REFORMAR LA TIPIFICACIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LA MUJER, EVITANDO SE DISMINUYE EL CASTIGO CORPORAL, OBLIGANDO LA PRISION PREVENTIVA, IMPIDIENDO QUE SE CALIFIQUE COMO LESIONES MENORES AL DELITO DE VIOLENCIA FAMILIAR. SIETE, OBLIGAR A QUE SE INCLUYA A LOS PROGRAMAS DE TRABAJO, CAPACITACIÓN A LOS MINISTERIOS PÚBLICOS, QUE ATIENDAN LOS DELITOS DE VIOLENCIA CONTRA LA MUJER. OCHO, COMPLEMENTAR EL INFORME DE ALERTA DE VIOLENCIA DE GÉNERO EN MATERIA LEGISLATIVA DANDO UN SENTIDO ORDENADO A LAS MEDIDAS DE PROTECCIÓN A LAS VÍCTIMAS Y CLARO, EL NO HACERNOS



CARGO DE LA FAMILIA, TAMBIÉN ES VIOLENCIA DE GÉNERO, POR LO QUE SOMOS INALCANZABLES GESTORES EN LOGRAR LA OBLIGACIÓN DE PROPORCIONAR ALIMENTOS POR CARECER LOS MEDIOS PARA CUMPLIRLO. DETERMINAR UN REGISTRO PÚBLICO DE DEUDORES ALIMENTARIOS MOROSOS DICE, COMO LO HEMOS VISTO EN LA LEY QUEMÓN. OTRO TEMA MUY IMPORTANTE SEGUIREMOS EN LA LUCHA ES QUE LOS AGRESORES ABANDONEN SU DOMICILIO Y NO EXPONGAN A LAS VÍCTIMAS, DEJÁNDOLAS FUERA DE SU DOMICILIO COMO ES COSTUMBRE. Y TRES INICIATIVAS MÁS QUE EL DÍA DE HOY ESTA MAÑANA APROBAMOS EN LA COMISIÓN DE IGUALDAD Y QUE QUIERO NUEVAMENTE DAR LAS GRACIAS TAMBIÉN A TODAS LAS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN, PORQUE HEMOS TRABAJADO SIN IMPORTAR COLORES, SIN IMPORTAR PARTIDOS, SIEMPRE PENSANDO EN EL BIEN DE NUESTRAS NIÑAS, NIÑOS Y TAMBIÉN EN EL TEMA DE LAS MUJERES, Y QUE ESTOY SEGURA QUE EN UN RATITO MÁS LAS PONDRÁN A VOTACIÓN EN EL PLENO Y QUE ESTOY CONVENCIDA QUE ESTA LEGISLATURA SEGUIRÁ SIEMPRE LUCHANDO A FAVOR DE LOS DERECHOS DE LAS MISMAS. SIN EMBARGO, HAY MUCHO POR HACER, REQUERIMOS ACCIONES DE EMERGENCIA, FORTALECER LAS ALERTAS DE VIOLENCIA DE GÉNERO PARA ENFRENTAR CON ÉXITO ESTA PANDEMIA, EN DONDE TENEMOS QUE DECIRLO, TRISTEMENTE LA VIOLENCIA VA EN INCREMENTO Y TAMBIÉN EL ABUSO SEXUAL EN MENORES. PARA CONSEGUIR AVANCES REALES, NO SE TRATA DE COMO LEGISLADORES CONSEGUIR SÓLO HOY, EN ESTE DÍA, EN ESTE MES, EN LAS CAUSAS DE LAS MUJERES Y DAR LA VUELTA A LA PÁGINA, NO SE TRATA DE ESO, SE TRATA DE TRABAJAR CON EL COMPROMISO



DIARIO A FAVOR DE ERRADICAR LA VIOLENCIA COMO LO HEMOS HECHO HASTA HOY. NUEVAMENTE, QUIERO AGRADECER A CADA UNO DE LOS INTEGRANTES DE LA SEXAGÉSIMA OCTAVA LEGISLATURA, POR EL APOYO BRINDADO A TODAS LAS INICIATIVAS EXPUESTAS POR LAS DIFERENTES BANCADAS CON EL TEMA DE ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA, PERO SOBRE TODO, AGRADEZCO A TODOS MIS COMPAÑERAS Y COMPAÑEROS DIPUTADOS POR EL APOYO DECIDIDO A LA COMISIÓN DE IGUALDAD DE GÉNERO, GRACIAS A ESO, HOY EN ESTE MES, DONDE SE RECUERDA, SE CONMEMORA LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA, PODEMOS DECIR QUE ESTA LEGISLATURA HA SIDO O ESTÁ CUMPLIENDO CON LAS MUJERES DURANGUENSES, PORQUE HEMOS NO SOLO PRESENTADO, SINO SE HAN APROBADO INICIATIVAS QUE PUEDEN SER UN ANTES Y UN DESPUÉS EN ESTA COMISIÓN, Y POR ESO TAMBIÉN PEDIRLES QUE EN UN RATITO MÁS NOS APOYEN A PROVEER INICIATIVAS QUE VIENEN **TRES** DE TRES PARLAMENTARIOS DIFERENTES, PERO QUE SIN DUDA ALGUNA, TAMBIÉN GENERARÁN MEJORES CONDICIONES Y SOBRE TODO PODEMOS AVANZAR EN LA ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO EN ESTE ESTADO. NUEVAMENTE, COMPAÑERAS Y COMPAÑEROS, MUCHAS GRACIAS, PORQUE ESTA CONMEMORACIÓN, MÁS QUE EVENTOS, PODEMOS DECIR QUE HEMOS HECHO LO QUE NOS TOCA, QUE HEMOS TRABAJADO A FAVOR DE ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA Y QUE ESTA LEGISLATURA LE ESTÁ CUMPLIENDO EL PUEBLO DE DURANGO. MUCHÍSIMAS GRACIAS POR SU ATENCIÓN.



PRESIDENTE: PREGUNTARÍA A LA ASAMBLEA ¿SI ALGÚN DIPUTADO O DIPUTADA DESEA HACER USO DE LA PALABRA?

PRESIDENTE: DE NO SER ASÍ, ENTONCES PASAMOS AL SIGUIENTE
PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA, PARA LO CUAL SE LE CONCEDE EL USO DE
LA PALABRA HASTA POR DIEZ MINUTOS PARA EL DESAHOGO DEL
PRONUNCIAMIENTO A LA DIPUTADA GABRIELA HERNÁNDEZ LÓPEZ.

DIPUTADA GABRIELA HERNÁNDEZ LÓPEZ: CON SU PERMISO, SEÑOR PRESIDENTE, COMPAÑERAS Y COMPAÑEROS. ESTE FIN DE SEMANA MURIÓ EN NUESTRA CIUDAD UN AUTÉNTICO LÍDER SOCIAL, UN PERSONAJE INDISCUTIBLE EN LA VIDA DE NUESTRO ESTADO, PEDRO ÁVILA NEVÁREZ CUMPLIÓ CON UNA VIDA DE ENTREGA A FAVOR DE DURANGO Y DE LAS Y LOS DURANGUENSES MÁS HUMILDES. MÁS ALLÁ DE QUE FUERA UN DISTINGUIDO MILITANTE DE NUESTRO PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL, FUE UN HOMBRE ÍNTEGRO QUE SIEMPRE LUCHÓ A FAVOR DE DURANGO. SU VISIÓN DE DESARROLLO, POR POCOS COMPRENDIDA, AL SER UN PROMOTOR INSISTENTE DE LA CONSTRUCCIÓN DEL FERROCARRIL A MAZATLÁN, BUSCABA CON ELLO QUE SE REALIZARÁ LA GRAN OBRA DE CONECTIVIDAD EN LA QUE SE SUSTENTARÁ EL DESARROLLO ECONÓMICO DE NUESTRO ESTADO, PUES UNA OBRA DE ESTA ENVERGADURA GENERARÍA EMPLEO, CON DESARROLLO. ÉL TENÍA CLARO QUE LA POBREZA NO SE COMBATE CON LA ASISTENCIA SOCIAL, SINO CON EL DESARROLLO ECONÓMICO QUE GENERE OPORTUNIDADES, PERO EN TANTO ESTO SE LOGRE, LA ASISTENCIA SOCIAL ES SÓLO UN PALIATIVO PARA MEJORAR LAS



CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN QUE MÁS SUFRE. POR ELLO, IMPULSÓ EN SU MOMENTO Y GESTIONÓ COMO DIPUTADO FEDERAL, LA MODERNIZACION DE LA CARRETERA A PARRAL, PUES ESTA VIA ES UNO DE LOS PILARES COMPLEMENTARIOS DEL DESARROLLO DE LA ENTIDAD. LAS Y LOS PRIISTAS, ESTAMOS CONVENCIDOS DE LO GENUINO DE LOS PROYECTOS QUE IMPULSÓ DON PEDRITO A LO LARGO DE SU VIDA, LO VIMOS TRABAJAR, LO VIMOS GESTIONAR, LO VIMOS SIEMPRE HABLAR POR LO DEMÁS. POR ESO, ESTAMOS COMPROMETIDAS Y COMPROMETIDOS A CONTINUAR CON SU LEGADO A FAVOR DE DURANGO Y EN EQUIPO POR NUESTRO ESTADO. POR ELLO PROPONGO Y PONGO A SU CONSIDERACIÓN, EL SISTEMA DE BECAS ANUAL "PEDRO ÁVILA NEVÁREZ", PARA NIÑAS Y NIÑOS POBRES, QUE TENGAN EL MEJOR PROMEDIO EN SU PREPA DE CADA UNO DE NUESTROS MUNICIPIOS, PARA QUE ELIJAN LA UNIVERSIDAD QUE DESEEN Y HAYA UN PREVIO ANÁLISIS DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN, DEL CONGRESO, YA EN PRÓXIMAS SESIONES AMPLIAREMOS Y DETALLAREMOS MÁS EL TEMA, PARA QUE JUNTOS PODAMOS DELIMITAR. DON PEDRO ÁVILA NEVÁREZ ES UN PERSONAJE DE DURANGO DEL QUE NADIE, ESTOY SEGURA, PODRIA OPONERSE A QUE, EN RECONOCIMIENTO DE SU TRABAJO Y ENTREGA, SUS RESTOS EN SU MOMENTO SE DEPOSITEN EN LA ROTONDA DE HOMBRES Y MUJERES ILUSTRES DE NUESTRO ESTADO. EL PROPIO GOBERNADOR LO HA PROPUESTO YA, COMO LO HA MANIFESTADO TAMBIEN MUCHOS DURANGUENSES Y ORGANIZACIONES. POR ELLO, RESPETUOSAMENTE LE SOLICITAMOS AL EJECUTIVO DEL ESTADO, DISPENSE EL REQUISITO DE TEMPORALIDAD PREVISTO EN EL DECRETO QUE CREA LA ROTONDA



DE LOS HOMBRES Y MUJERES ILUSTRES, PUBLICADO EN EL PERIÓDICO OFICIAL DE NUESTRO ESTADO NÚMERO 4 DEL PRIMER SEMESTRE EN 1989, PARA QUE EN CUANTO TERMINE ESTA EPIDEMIA QUE NOS AZOTA, SE LE PUEDE RENDIR EL HOMENAJE DE CUERPO PRESENTE Y LOS HONORES QUE MERECE UN HOMBRE DE LA ESTATURA MORAL, DE UN LÍDER QUE LE SIRVIÓ A SU PUEBLO Y SE ENTREGÓ SIN MEDIDA ALGUNA. ES CUÁNTO, PRESIDENTE, MUCHAS GRACIAS.

PRESIDENTE: PREGUNTARÍA A LA ASAMBLEA ¿SI ALGÚN DIPUTADO O DIPUTADA DESEA HACER USO DE LA PALABRA?

PRESIDENTE: DE NO SER ASÍ, PASAMOS AL SIGUIENTE PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA, PARA LO CUAL SE LE CONCEDE EL USO DE LA PALABRA HASTA POR DIEZ MINUTOS PARA EL DESAHOGO DEL PRONUNCIAMIENTO AL DIPUTADO MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA.

DIPUTADO MARIO ALFONSO DELGADO MENDOZA: CON LA VENIA DE LA PRESIDENCIA. EL PRESIDENTE LÓPEZ OBRADOR ENVIÓ AL CONGRESO DE LA UNIÓN UNA INICIATIVA DE REFORMA A LA LEY DEL INFONAVIT, PARA QUE LOS TRABAJADORES RECIBAN DE MANERA DIRECTA CRÉDITOS Y LOS UTILICEN DE ACUERDO A SUS NECESIDADES. POR FIN SE TERMINARÁ CON LA CORRUPCIÓN Y EXPLOTACIÓN DE LAS EMPRESAS PRIVADAS DE LA CONSTRUCCIÓN, EMPRESAS QUE VENDÍAN VIVIENDAS INHUMANAS, CONSTRUIDAS CON MATERIALES DE PÉSIMA CALIDAD Y EN ZONAS DE RIESGO. CONSTRUCTORES DE



FAMILIARES, AMIGOS Y COMPADRES DE PRIANISTAS SIN ESCRÚPULOS NI CALIDAD MORAL. QUIENES SE ENCARGARON DE MODIFICAR LA LEY PARA QUE LOS PARÁMETROS DE LAS VIVIENDAS FUERAN PRECARIAS. VIVIENDAS DE TAMAÑOS OFENSIVAMENTE PEQUEÑAS, QUE COSTABAN MILES DE MILLONES DE PESOS GRACIAS A LOS INTERESES IMPAGABLES, EL ACTUAL SISTEMA DE INFONAVIT FUE PLANEADO COMO UN GRAN NEGOCIO, QUE CREABAN UN CÍRCULO VICIOSO, PORQUE LA CONSTRUCCIÓN DEL CRÉDITO DE FINANCIACIÓN QUE OTORGABA EL INFONAVIT, ESTABA CREADO PARA HACER QUE LA PERSONA CAYERA EN MOROSIDAD Y POR ENDE NUNCA TERMINARA DE PAGAR SU DEUDA. SI UNA PERSONA SOLICITABA UN CRÉDITO Y SE RETRASAN SUS ABONOS, TERMINARÍA PAGANDO MÁS DEL TRIPLE DEL MONTO OTORGADO, GRACIAS A QUE EL 90% DE LOS PAGOS IBAN DESTINADOS PARA INTERÉS Y NO AL CAPITAL, POR ELLO, CADA AÑO LA DEUDA EN VEZ DE DISMINUIR, AUMENTABA. HOY TODA ESTA CORRUPCIÓN QUEDARÁ EN EL PASADO, PORQUE LA INICIATIVA DEL EJECUTIVO FEDERAL PLANTEA: 1, EL INFONAVIT PUEDA FINANCIAR LA POSICION DE TERRENOS PARA VIVIENDA; 2, EL INSTITUTO PUEDA FINANCIAR PROYECTOS DE AUTOCONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA EN TERRENO PROPIO; 3, SE TERMINA LA LIMITANTE AL TRABAJADOR DE FINANCIAR CRÉDITOS SUBSECUENTES; 4, VIVIENDA PROGRESIVA, ES DECIR, CRÉDITOS QUE VAN DESDE CONSTRUCCIÓN HASTA MEJORAMIENTO DE VIVIENDAS; 5, LA ENTREGA DIRECTA CON TRANSFERENCIAS DIRECTAS A LA TARJETA DEL TRABAJADOR, SIN INTERMEDIARIOS. CON ESTA INICIATIVA, SE GARANTIZA LA LIBERTAD DE ELECCIÓN A LOS TRABAJADORES PARA QUE PUEDAN USAR SU



DINERO EN UN DESTINO DE VIVIENDA SEGÚN SUS NECESIDADES Y NO ÚNICAMENTE PARA ADQUIRIR CASAS MAL HECHAS. POR FIN LOS MEXICANOS TENDREMOS ACCESO A UNA VIVIENDA DIGNA Y DECOROSA, GRACIAS AL PRESIDENTE LÓPEZ OBRADOR. LA "CUARTA TRANSFORMACIÓN" VA CON TODO. POR SU ATENCIÓN, MUCHAS GRACIAS. ES CUÁNTO, DIPUTADO PRESIDENTE.

PRESIDENTE: PREGUNTARÍA A LA ASAMBLEA ¿SI ALGÚN DIPUTADO O DIPUTADA DESEA HACER USO DE LA PALABRA?

PRESIDENTE: DE NO SER ASÍ, PASAMOS AL SIGUIENTE PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA, NO SIN ANTES HACER UNA MENCIÓN CON MOTIVO DEL LAMENTABLE FALLECIMIENTO DEL SR. LIC. JUAN DE DIOS CASTRO LOZANO, ENVIAMOS UNA MUY SENTIDA CONDOLENCIA A LA LIC. MARÍA DEL ROSARIO CASTRO LOZANO POR LA IRREPARABLE PÉRDIDA DE SU HERMANO, ASÍ COMO A TODA SU FAMILIA LE DESEAMOS PRONTA RESIGNACIÓN Y QUE DESCANSE EN PAZ.



PRESIDENTE: HABIÉNDOSE AGOTADO EL ORDEN DEL DÍA Y NO HABIENDO OTRO ASUNTO QUE TRATAR, SIENDO LAS DOCE HORAS CON TREINTA Y TRES MINUTOS (12:33) SE CLAUSURA LA SESIÓN, Y SE CITA AL PLENO PARA EL DÍA DE HOY MARTES (24) VEINTICUATRO DE NOVIEMBRE A LAS DOCE HORAS CON CUARENTA Y CINCO (12:45), ES DECIR, EN QUINCE MINUTOS------

DIPUTADO RIGOBERTO QUIÑONEZ SAMANIEGO. PRESIDENTE.

DIPUTADA CLAUDIA JULIETA DOMÍNGUEZ ESPINOZA. SECRETARIA.

DIPUTADO JOSÉ LUIS ROCHA MEDINA.
SECRETARIO.