



En diversas fechas, fueron presentadas a esta Legislatura del Estado, dos Iniciativas de Decreto, la primera presentada por los CC. Diputados José Ricardo López Pescador, Ricardo Fidel Pacheco Rodríguez, Gabriela Hernández López, Susy Carolina Torrecillas Salazar, Sandra Luz Reyes Rodríguez, Luis Enrique Benítez Ojeda, Rosa María Triana Martínez y Sughey Adriana Torres Rodríguez, Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional de la LXIX Legislatura, que contiene EXPEDICIÓN DE LA LEY DE FOMENTO Y CULTURA DE LA PAZ PARA EL ESTADO DE DURANGO y la segunda presentada por los CC. Diputados Alejandro Mojica Narvaez, Joel Corral Alcántar, Gerardo Galaviz Martínez, Silvia Patricia Jiménez Delgado, Verónica Pérez Herrera y Fernando Rocha Amaro Integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de la LXIX Legislatura, por la que se EXPIDE LA LEY DE LA CULTURA DE LA PAZ DEL ESTADO DE DURANGO; mismas que fueron turnadas a la Comisión de Gobernación integrada por los CC. Diputados Gabriela Hernández López, Mario Alfonso Delgado Mendoza, Gerardo Galaviz Martínez, J. Carmen Fernández Padilla, Marisol Carrillo Quiroga y Luis Enrique Benítez Ojeda; Presidenta, Secretario y Vocales respectivamente, los cuales emitieron su dictamen favorable con base en los siguientes:

### CONSIDERANDOS

**PRIMERO.** - Los suscritos dieron cuenta que la primera iniciativa descrita en el proemio del presente, presentada en fecha 25 de octubre de 2022, tiene como finalidad expedir la Ley de Fomento y Cultura de la Paz para el Estado de Durango.

**SEGUNDO.** - La iniciativa propuesta tiene por objeto la creación de la Ley de Fomento y Cultura de la Paz para el Estado de Durango, misma que permitirá alcanzar las aspiraciones más altas y sensibles de toda sociedad, el respeto a los derechos humanos, la seguridad de la población, así como una educación que abone a la cultura de respeto entre quienes habitamos la entidad, ya que no basta con acrecentar las sanciones o agravar las penas de los delitos, sino que se debe combatir el origen de los actos delictivos y dotar al Estado de herramientas útiles que orienten oportunamente a las personas en sociedad y, a su vez, que inhiban mediante la educación, el deporte y el respeto a la familia, entre otros, la incidencia de actos contrarios a la ley que generen violencia o maltrato entre las personas, o bien, para desalentar actos de injusticia que dañan evidentemente a la comunidad.

**TERCERO.** - De igual forma dimos cuenta que la segunda iniciativa descrita en el proemio del presente, presentada en fecha 15 de febrero de 2023, tiene como finalidad expedir la Ley de la Cultura de la Paz del Estado de Durango.

**CUARTO.** - Las iniciativas propuestas tienen por objeto la creación de la Ley de Cultura de la Paz del Estado de Durango, mismas que permitirán alcanzar las aspiraciones más altas y sensibles de toda sociedad, el respeto a los derechos humanos, la seguridad de la población, así como una educación que abone a la cultura de respeto entre quienes habitamos la entidad.

**QUINTO.** - Las iniciativas antes citadas encuentran su causa y justificación en lo precisado en el decreto 97 de la actual Legislatura, de fecha 17 de febrero del 2022; mismo que fuera publicado el 5 de mayo del mismo año. Mediante dicho decreto, se hicieron diversas modificaciones a nuestra Constitución Política local, para integrar el derecho humano a la paz dentro de la misma y con ello elevarlo a nivel constitucional en nuestra entidad, estableciendo las bases constitucionales que deberá guardar la conducta de todas y todos los duranguenses, al mismo tiempo es una directriz en el actuar de los servidores públicos en todo tiempo y circunstancia.

La redacción contenida en el párrafo cuarto, del artículo tercero de nuestra Carta Magna local, dice:

#### **Artículo 3.- ...**

...

***Para la consecución de la paz, el Estado y sus municipios priorizarán la prevención y fortalecerán el componente reactivo de la seguridad pública, realizarán y promoverán acciones de paz positiva, mediante el enriquecimiento de sus instituciones, el respeto a los derechos humanos, la participación social, cohesión familiar y comunitaria, y la seguridad ciudadana.***

Reforma constitucional, derivada de un trabajo de investigación con rigor científico y metodológico para la obtención del grado de doctora en derecho por la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad Juárez del Estado de Durango de Karla Alejandra Obregón Avelar, bajo la dirección de la Dra. Zitlalli Flores Fernández.

Así mismo, en el decreto mencionado con anterioridad se adicionó un segundo párrafo al artículo 5 de la Constitución local, que a la letra dice:



**ARTÍCULO 5.- ...**

***Todas las personas tienen derecho a la paz, teniendo como obligación procurarla y fomentarla.***

...

**SEXTO.** - De acuerdo con los iniciadores la Paz es ahora un derecho humano reconocido constitucionalmente, pero además constituye una aspiración general de la sociedad y del Estado para con sus gobernados, que se traduce en un bienestar para la población que lo compone, sin embargo, por desgracia se ha convertido ya en una normalidad el crecimiento de actos delictivos en el Estado.

**SÉPTIMO.** - Coincidimos con los iniciadores en que los sistemas de gobierno deben ser evaluados desde una visión social unidad y exigente para poder crear instituciones sólidas, transparentes y de una gran apertura a la participación social, la cual es la base de éxito de las políticas públicas que buscan apertura e inclusión que son fundamentales para el cambio de paradigma entre las relaciones de sociedad y gobierno.

Así pues, es importante remarcar que es facultad del Estado soberano la de velar, luchar, mantener y preservar el orden en la sociedad, que permita crear y establecer la paz en las comunidades.

**OCTAVO.** - Por lo que se concluye que la Cultura de la Paz consiste en una serie de valores, actitudes y comportamientos que forman al ser humano, previenen los conflictos, fomentan el respeto a los derechos humanos y rechazan la violencia, tratando de ir a sus causas para solucionar los problemas mediante el diálogo y el consenso entre las personas y las naciones, teniendo en cuenta los derechos humanos, la perspectiva de género; pero así mismo, respetándolos e incluyéndose en esos tratados.

Cultura de la Paz no sólo es la ausencia de guerra o de conflicto, es un concepto dinámico que necesita ser aprendido en términos positivos, con sustento en una formación intelectual y moral que estructure y eleve la conciencia de los hombres y las mujeres.

**NOVENO.**- Conviene destacar la importante participación y aportaciones que enriquecieron las labores técnico-jurídicas, de consulta y socialización realizadas como parte del proceso preparatorio a la conformación del presente, ya que con la intención de tomar en cuenta la opinión de instituciones y organismos del sector público, social y privado; se llevó a cabo la consulta respecto de las dos iniciativas propuestas, contando al momento con las opiniones vertidas por parte de Consejería de Asuntos Jurídicos del Gobierno del Estado, Secretaría de Finanzas y de Administración, Secretaría de Educación, Observatorio Ciudadano capítulo Durango y de la Comisión Estatal de Derechos Humanos.

Es este contexto resulta importante destacar la opinión aportada por la Presidenta de la Comisión Estatal de Derechos Humanos, al indicar que:

...

**Quinta.**- Bajo tal contexto, el reconocimiento del Derecho a la Paz como un Derecho Humano en nuestra Constitución Local, mediante reforma aprobada por unanimidad del Pleno el 23 de febrero de 2022 y por la mayoría de los Ayuntamientos y promulgada el 4 de mayo del mismo año, ha sido un precedente histórico, que ha puesto a Durango a la vanguardia en materia de Derechos Humanos; tema que ha venido a transformar, a generar un nuevo paradigma y entendimiento del derecho a partir de la reforma de la Constitución Federal de 2011, mediante la cual México dio un paso trascendental en reconocimiento y garantía de los derechos fundamentales del ser humano.

Cabe destacar que esta reforma constitucional local del Derecho a la Paz como Derecho Humano, que además contempla la paz positiva, conjunta 3 elementos fundamentales para toda norma:

1. Es producto de un **trabajo de investigación con rigor metodológico, científico**, sustentando en indicadores e índices, resultado de una destacada Institución de Educación Superior: La **Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad Juárez del Estado de Durango**.



2. La sociedad y los duranguenses la hicieron suya a través del **Observatorio Ciudadano de Durango, presidido en ese momento por Elier Flores Salas**, convirtiéndose en una **iniciativa ciudadana y movimiento social, que nos demuestra que todos los Duranguenses lo que queremos es un Durango en Paz**, en armonía, que constituya un espacio para el desarrollo de todos y todas y en todos los ámbitos, económico, político, educativo, cultural y social.
3. El Gobierno a través de la LXIX Legislatura del Poder Legislativo conformada pluralmente por duranguenses con visiones distintas, pero con algo en común, nuestro amor y compromiso por Durango, dieron el primer paso del **reconocimiento de un derecho humano fundamental, el Derecho a la Paz**.

Esta reforma de gran trascendencia al legislar en materia de Paz pone a nuestro Estado a la vanguardia no solo a nivel nacional, sino a nivel internacional y mundial, convirtiendo a Durango a un Estado que, en términos legislativos, jurídicos se alinea además a la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible de la ONU, la cual tiene una visión transformadora y de desarrollo, que pone a la igualdad y a la dignidad de las personas en el centro de todas las políticas públicas y como la prioridad del Estado.

**Sexta.-** Aunado a lo anterior, cabe destacar que el **Plan Estatal de Desarrollo 2023-2028, establece como Eje 3 Durango seguro, respetuoso y en Paz**, por lo que la iniciativa que se analiza, desde luego será fundamental para el logro de los objetivos, estrategias y líneas de acción de este Eje, pero sobre todo a la creación, construcción y consolidación del Durango que todos queremos, como una tierra de paz, en la que las y los duranguenses podamos desarrollar y fortalecer nuestra paz interior, nuestra salud mental, y vivir en un entorno seguro, con paz exterior para el ejercicio de todos los derechos humanos, el libre desarrollo de nuestras capacidades y habilidades; además de ser un derecho humano que promueve la tranquilidad interna del espíritu, la reconciliación con uno mismo y la armoniosa y respetuosa convivencia con los demás seres vivos e incluso con nuestro planeta.

**Séptima.-** Las reformas constitucionales requieren ser reglamentadas para facilitar su impacto en la transformación social y en la construcción de mejores entornos, por esto y dada la importancia de todo lo relativo a la Paz, es de trascendental importancia la iniciativa objeto de opinión, por lo que realizado un análisis **consideramos que vendrá a contribuir de manera significativa al Estado de Derecho, a la consolidación de un marco jurídico, a las normas en materia de paz que impacten en la construcción de un Durango más seguro, respetuoso y en paz, y su materialización que nos permitirá transformar nuestra realidad social**.

Si bien el derecho es una base fundamental para la Paz, debemos reconocer que para lograrla debemos hacerlo en todos los ámbitos de desarrollo de nuestra vida, en el diálogo interno con nosotros mismos, en nuestras familias, en las escuelas, en la comunidad, en el trabajo, en la calle, en todos lados. Elijamos convivencia, la amistad, la tolerancia y el respeto. Elijamos la Paz.

No obstante, cabe señalar que la consulta no fenece con la entrada en vigor del presente Decreto, sino que proseguirá para tomar en consideración las sugerencias y consensos para la elaboración y ejecución del Programa Estatal.

**DÉCIMO.-** Una vez analizadas las iniciativas propuestas se deriva un único proyecto de decreto que expide la Ley de Fomento y Cultura de la Paz para el Estado de Durango, el cual tiene por objeto garantizar el derecho humano a la paz, para lo cual, se impulsarán acciones coordinadas entre los ámbitos público, privado y social, para la implementación de políticas, planes y programas en el Estado y en los municipios, que contemplen acciones de promoción y fomento a la cultura de la paz, esperando que de esta manera los duranguenses incorporen valores, comportamientos y conocimientos encaminados a la transformación pacífica de conflictos y a la prevención de toda forma de violencia en los diferentes ámbitos de las relaciones humanas, tal como el educativo, laboral, intrafamiliar, comunitario, etc.

Se promueven algunas líneas de acción, tal como la prevención y eliminación de las formas de violencia derivada de diferencias de género, culturales, las que tiene como origen las disparidades socioeconómicas y la que surgen por acciones que dañan la sustentabilidad ambiental, entre otras.



El dispositivo legal propuesto se basa en la promoción de la paz positiva, es decir, no solo en evitar la guerra o manifestaciones de violencia física, si no en la atención de las causas de la violencia, para que se reproduzcan formas de paz.

**DÉCIMO PRIMERO.-** El proyecto propuesto se integra por 30 artículos divididos en 3 Títulos, el primero denominado Disposiciones Generales que contiene los capítulos Del Objeto de la Ley, De la Cultura de la Paz y los Principios Rectores; el segundo denominado De la Distribución de Competencias cuyos cinco capítulos se denominan De los Entes Públicos, De la Secretaría, De los Municipios, Del Consejo Estatal, De las Atribuciones de los Órganos del Consejo Estatal, respectivamente, y el tercero, el cual contiene el capítulo denominado Del Programa.

Se faculta a la Secretaría General de Gobierno como el ente responsable de establecer, coordinar y conducir la política de cultura de la paz en el Estado.

Se faculta a los municipios para la creación de consejos, dependencias, comisiones y/o unidades administrativas para dar cumplimiento a las disposiciones de la presente Ley.

Se propone la integración de un Consejo Estatal que tendrá carácter consultivo y de coordinación, encargado de contribuir a establecer las bases, principios y mecanismos de colaboración de los sectores público, privado y social.

Como instrumento programático, se elabora el Programa, el cual contiene los objetivos, metas y acciones para instaurar en el Estado y sus municipios, la política de paz en el Estado.

Con base en los anteriores considerandos, esta H.LXIX Legislatura del Estado, expide el siguiente:

#### **D E C R E T O No. 366**

**LA SEXAGÉSIMA NOVENA LEGISLATURA DEL HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE DURANGO, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIEREN LOS ARTÍCULOS 82 Y 182 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL A NOMBRE DEL PUEBLO, D E C R E T A:**

**ARTÍCULO ÚNICO.** – Se expide la Ley de Fomento y Cultura de la Paz para el Estado de Durango, para quedar como sigue:

#### **LEY DE FOMENTO Y CULTURA DE LA PAZ PARA EL ESTADO DE DURANGO**

##### **TÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES**

##### **CAPÍTULO I DEL OBJETO DE LA LEY**

**Artículo 1.** La presente Ley es de orden público, interés social y de aplicación obligatoria en el territorio del Estado de Durango y sus municipios, la cual tiene como fundamento lo contenido en el artículo 3º de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango.

**Artículo 2.** Esta Ley reconoce el derecho humano a la paz, establecido en los tratados, convenciones internacionales y en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Durango.

**Artículo 3.** La aplicación de esta Ley corresponde a la persona titular del Poder Ejecutivo, por conducto de la Secretaría General de Gobierno, así como a los ayuntamientos, en sus respectivos ámbitos de competencia.



**Artículo 4.** El objeto de la presente Ley es garantizar el respeto, protección y promoción del derecho humano a la paz, establecer los principios rectores en materia de cultura de la paz para el estado de Durango, impulsar acciones coordinadas para la implementación de políticas, planes y programas en el Estado y en los municipios que garanticen el debido ejercicio del derecho a la paz.

**Artículo 5.** Para la consecución de lo anterior, se deberán aplicar las siguientes políticas:

- I. Promover y garantizar el efectivo respeto a los derechos humanos y libertades fundamentales de todas las personas sin discriminación alguna;
- II. Erradicar todo tipo y manifestación de violencia en todos los ámbitos de las relaciones sociales y humanas, especialmente en el intrafamiliar, la que se presente en el sector educativo, laboral, vecinal, y colectivo;
- III. Fomentar y garantizar las prerrogativas de los grupos vulnerables en relación a la cultura de la paz y la no violencia;
- IV. Establecer los principios de las acciones en materia de la cultura de la paz, en conjunto con las dependencias y organismos de la administración pública estatal y municipal;
- V. Consolidar la satisfacción de los derechos económicos, sociales y culturales de las personas contemplados en la Constitución Política Estatal, con la finalidad de erradicar la violencia originada a consecuencia de las desigualdades económicas y sociales; y
- VI. Erradicar todo tipo y manifestación de violencia de género.

**Artículo 6.** Para los efectos de la presente Ley, se entenderá por:

- I. **Consejo Estatal:** El Consejo Estatal para la Observancia de la Cultura de la Paz;
- II. **Consejos Municipales:** Los Consejos Municipales para la Cultura de la Paz;
- III. **Cultura de la Paz:** Conjunto de valores, actitudes, tradiciones, comportamientos y estilos de vida basados en la libertad, justicia, democracia, tolerancia, solidaridad, cooperación, pluralismo, diversidad cultural, diálogo y entendimiento a todos los niveles de la sociedad, el respeto a la vida, el fin de la violencia y la promoción y la práctica de la no violencia por medio de la educación, el diálogo y la cooperación, en cumplimiento de los principios y valores democráticos, indispensables para generar el desarrollo sostenible;
- IV. **Ley:** Ley de Fomento y Cultura de la Paz para el Estado de Durango;
- V. **Programa Estatal:** Programa Estatal de Fomento a la Cultura de la Paz;
- VI. **Espacios de Paz:** Lugar de carácter público para el encuentro colectivo, donde existen diversas interacciones que generan o fortalecen el sentido de pertenencia comunitaria y favorecen la organización social, con el fin de garantizar el derecho a la paz, la seguridad humana y el respeto pleno de los derechos humanos; y
- VII. **Secretaría:** Secretaría General de Gobierno

## **CAPÍTULO II DE LA CULTURA DE LA PAZ Y LOS PRINCIPIOS RECTORES**

**Artículo 7.** La implementación de las políticas y acciones de la cultura de la paz en el Estado de Durango, será de naturaleza transversal tanto a nivel gubernamental como para las relaciones entre los habitantes, misma que se aplicará bajo los siguientes principios:



- I. Respeto de la dignidad humana y derechos Humanos;
- II. Democracia;
- III. Desarrollo y progreso;
- IV. Inclusión;
- V. Igualdad y perspectiva de género;
- VI. Participación Ciudadana;
- VII. Respeto y Tolerancia;
- VIII. Justicia y Equidad;
- IX. Estado de Derecho;
- X. No discriminación.
- XI. Solidaridad;
- XII. Cooperación; y
- XIII. Libertad.

**Artículo 8.** Para el fomento a la cultura de la paz, la presente Ley tiene como objetivos los siguientes:

- I. Promover el respeto a los derechos humanos y libertades fundamentales de todas las personas;
- II. Establecer los criterios y principios rectores que orienten la política estatal para promover y edificar la cultura de la paz;
- III. Establecer las bases generales para la participación y coordinación de los sectores público, privado y social para la definición e implementación de acciones que contribuyan a garantizar la construcción, establecimiento y mantenimiento de la cultura de la paz en el Estado;
- IV. Implementar mecanismos, programas y acciones interinstitucionales que contribuyan satisfacer las necesidades básicas de todas las personas para erradicar la violencia, originada por las desigualdades económicas y sociales;  
  
Diseñar y promover estrategias integrales y métodos de prevención, gestión, resolución pacífica de controversias y manejo de conflictos orientados a superar formas de violencia, intolerancia o discriminación en la sociedad;
- V. Establecer programas, estrategias y metodologías para impulsar la educación para la paz de manera formal en todas las escuelas públicas o privadas, y no formal en comunidades, fraccionamientos, barrios, colonias y ejidos del Estado;
- VI. Garantizar la participación de la sociedad civil en el desarrollo de una cultura de la paz en el Estado, a través de la construcción de espacios de paz, el fortalecimiento de mecanismos de integración social, gestión de presupuestos participativos; formación cívica, y promoción de la creación de observatorios ciudadanos de cultura de la paz;
- VII. Promover ante los medios de comunicación masiva, la difusión permanente de la cultura de la paz;
- VIII. Promover el fortalecimiento de una cultura de la paz y tolerancia a través de las organizaciones políticas;
- IX. Incluir en escuelas para padres temas de cultura de la paz con la finalidad de educar, sensibilizar, promover y fortalecer en niñas, niños y adolescentes, los valores y los principios de la cultura de la paz y mediación de conflictos;
- X. Divulgar la cultura de la paz por medio de metodologías y estrategias destinadas a eliminar todas las formas de discriminación y violencia contra las mujeres;



- XI. Incluir la cultura de la paz para la creación de estrategias y proyectos de desarrollo dedicados a la sostenibilidad del medio ambiente, incluidas la conservación y la regeneración de los recursos naturales;
- XII. Promover la cultura de la paz desde una perspectiva democrática encaminada al entendimiento, la tolerancia y la solidaridad;
- XIII. Impulsar una cultura de la paz en la cultura física y el deporte;
- XIV. Promover el respeto de las tradiciones de los pueblos y comunidades indígenas;
- XV. Desarrollar programas de cultura de la paz encaminados a la prevención de adicciones en niñas, niños, adolescentes y jóvenes;
- XVI. Impulsar la cultura de la paz desde una perspectiva de solidaridad social con los grupos vulnerables;
- XVII. Promover la cultura de la paz a través de una comunicación participativa y de libre expresión hacia la información;
- XVIII. Combatir la inseguridad en el Estado a través de diferentes mecanismos de cultura de la paz;
- XIX. Promocionar y organizar actividades recreativas, culturales y deportivas para generar cultura de la paz;
- XX. Impulsar la investigación y estudios de paz en las diferentes universidades públicas y privadas del Estado; y
- XXI. Las demás que contribuyan al cumplimiento de la presente Ley.

## **TÍTULO SEGUNDO** **DE LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS**

### **CAPÍTULO I** **DE LOS ENTES PÚBLICOS**

**Artículo 9.** El Derecho Humano a la Paz se constituirá como uno de los ejes principales de las estrategias, políticas, programas y acciones implementadas por los entes públicos del Estado y los Municipios.

**Artículo 10.** Los entes públicos, atenderán los requerimientos de información de la Secretaría, en lo relativo a la política estatal en materia de cultura de la paz, además se coordinarán con la misma para la consecución de los objetivos de la presente Ley.

**Artículo 11.** Los entes públicos del Estado y los Municipios, en el ámbito de su competencia, podrán incluir modalidades en los programas o bien elaborar programas específicos en materia de cultura de la paz, en los términos de la presente Ley.

**Artículo 12.** El Estado y los municipios preverán en sus respectivos presupuestos anuales, recursos para la ejecución de acciones que fortalezcan la implementación de los programas de prevención de la violencia y la delincuencia.

### **CAPÍTULO II** **DE LA SECRETARÍA**

**Artículo 13.** La Secretaría, es el ente público responsable de establecer, coordinar y conducir la política de cultura de la paz en el Estado, las acciones emitidas por la persona titular del poder Ejecutivo en materia de derecho a la paz a fin de integrar de manera progresiva el enfoque del derecho de paz en las acciones de gobierno, en los términos de esta Ley y las demás disposiciones legales aplicables.

**Artículo 14.** La Secretaría tiene las siguientes atribuciones:

- I. Coordinar el diseño, implementación, supervisión y evaluación interna del Programa Estatal;



- II. Promover, apoyar, gestionar, coordinar, realizar asesoría, estudios, capacitación, investigaciones y actividades formativas, en el ámbito estatal y municipal a favor del derecho a la paz;
- III. Promover la colaboración y coordinación entre dependencias y entidades federales, estatales y municipales, así como solicitar su apoyo y participación, en el ámbito de sus competencias para realizar acciones de no violencia y construcción de paz;
- IV. Promover y gestionar la realización de investigaciones, estudios y diagnósticos relativos a las causas de violencia y su prevención en el Estado, así como priorizar las zonas de atención de acuerdo a los diagnósticos y a la incidencia delictiva;
- V. Promover la implementación de programas de capacitación para el desarrollo de proyectos comunitarios en materia de cultura de la paz en zonas con alta incidencia delictiva y en situaciones conflictivas;
- VI. Promover y colaborar con los Ayuntamientos en la creación e impulso de programas y acciones para el fomento de la cultura de la paz en los municipios;
- VII. Coordinación con las diferentes instancias de gobierno estatal para que las acciones, programas y políticas públicas que se impulsen en el Estado, cuenten con enfoque del respeto al derecho a la paz;
- VIII. Promover mesas de trabajo en el Estado y los municipios, a fin de impulsar estrategias y proyectos que ayuden a la consolidación de paz en las distintas regiones del Estado;
- IX. Promover convenios de colaboración con universidades públicas y privadas, para impulsar la realización de proyectos de investigación, estudios, estrategias y metodologías de prevención y atención de la violencia, así como para la construcción de paz en el Estado;
- X. Impulsar la cultura para de paz en el Estado y los municipios de Durango, mediante la educación formal y no formal de la población, para la adquisición y fortalecimiento de valores, competencias, conocimientos, actitudes, habilidades y comportamientos indispensables para alcanzar la paz;
- XI. Visibilizar los espacios de paz en el Estado para hacer un reconocimiento y fortalecimiento de las actuaciones sociales a favor de la paz;
- XII. Establecer indicadores, instrumentos de análisis y sistemas de información en coordinación con los entes públicos estatales y los ayuntamientos, a fin de dar seguimiento a las acciones del Programa Estatal;
- XIII. Incluir la cultura de la paz para la creación de estrategias y proyectos de desarrollo dedicados al cuidado, conservación y en general a la sostenibilidad del medio ambiente;
- XIV. Impulsar acciones para prevenir y erradicar las causas económicas, sociales y políticas de la violencia;
- XV. Promover el respeto y el valor de la interculturalidad en las relaciones comunitarias;
- XVI. Promover la cultura de la paz a través de la participación ciudadana y del respeto a la libertad de expresión;
- XVII. Fomentar la cultura de la paz a través del acceso a la información; y
- XVIII. Las demás que señalen las leyes y los reglamentos aplicables.

### **CAPÍTULO III DE LOS MUNICIPIOS**

**Artículo 15.** Para fortalecer los principios, objetivos y acciones previstos en la presente Ley, los ayuntamientos expedirán reglamentos o disposiciones administrativas de carácter general y elaborarán, programas y acciones que les permitan colaborar con el Estado, en la implementación de la política estatal en materia para garantizar el derecho a la paz, teniendo como bases mínimas las establecidas en este ordenamiento.





En la elaboración de sus presupuestos de egresos del ejercicio fiscal correspondiente, se podrán contemplar partidas presupuestales para cumplir con dicho objetivo.

**Artículo 16.** Los ayuntamientos, serán responsables de realizar acciones de seguimiento y evaluación en materia de cultura de la paz, así como de recolección de información para tal efecto.

Los ayuntamientos podrán conformar las comisiones edilicias, dependencias, unidades administrativas, que estimen convenientes para dar cumplimiento a las disposiciones de la presente Ley, los cuales se vincularán con la Secretaría para el debido cumplimiento.

**Artículo 17.** Se podrán conformar mesas de gobernanza y paz municipales, a efecto de garantizar la representación y participación activa de los sectores sociales para la toma consensuada de decisiones públicas en materia de cultura de la paz en los municipios; elaborar diagnósticos colaborativos sobre la violencia presente en el municipio; generar políticas públicas para visibilizar, fortalecer y garantizar el derecho a la paz desde la gobernanza municipal; así como fortalecer las capacidades ciudadanas y gubernamentales para la construcción de paz en su territorio.

#### **CAPÍTULO IV DEL CONSEJO ESTATAL**

**Artículo 18.** El Consejo Estatal será la instancia de carácter consultivo y de coordinación, encargado de contribuir a establecer las bases, principios y mecanismos de colaboración de los sectores público, privado y social, y concertar e implementar acciones para fomentar la cultura de la paz en el Estado y garantizar el derecho humano a la paz.

**Artículo 19.** El Consejo Estatal estará integrado de la siguiente manera:

- I. Persona titular del poder Ejecutivo, que fungirá como Presidente Honorario;
- II. Persona titular de la Secretaría General de Gobierno, que fungirá como Vicepresidente, el cual suplirá al Presidente en sus ausencias;
- III. Persona titular de la Dirección de Derechos Humanos de la Secretaría General de Gobierno, quien estará a cargo de la Secretaría Técnica;
- IV. Persona titular de la Secretaría de Bienestar Social;
- V. Persona titular de la Fiscalía General del Estado;
- VI. Persona titular de la Secretaría de Educación;
- VII. Persona titular de la Secretaría de Seguridad Pública;
- VIII. Persona titular de la Secretaría de Salud;
- IX. Persona titular del Instituto Estatal de las Mujeres;
- X. Persona titular del Centro Estatal de Justicia Alternativa del Poder Judicial del Estado;
- XI. Persona titular del Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia;
- XII. Persona titular de la Comisión Estatal de Derechos Humanos;
- XIII. Tres vocales del sector privado, que serán miembros distinguidos, designados por las organizaciones empresariales del Estado a convocatoria del Consejo;
- XIV. Tres vocales del sector social, que serán miembros distinguidos designados por las Organizaciones de la Sociedad Civil en la entidad a convocatoria del Consejo; y
- XV. Tres vocales del sector académico, especialistas en materias afines de la presente Ley.

Por cada integrante propietario o propietaria del Consejo, deberá nombrarse una persona suplente que participará en las sesiones en su ausencia, los cuales contarán con voz y voto.



El cargo de integrante del Consejo será honorífico y sus acuerdos serán por mayoría de votos. La persona titular a cargo de la Presidencia dirigirá las sesiones ordinarias y extraordinarias, quien tendrá voto de calidad en caso de empate.

**Artículo 20.** Al Consejo Estatal le corresponde:

- I. Elaborar y aprobar el Programa Estatal;
- II. Evaluar el cumplimiento y eficacia del Programa Estatal;
- III. Cumplir y dar seguimiento al Programa Estatal de Fomento a la Cultura de la Paz;
- IV. Proponer el establecimiento de lineamientos técnicos y administrativos que faciliten la ejecución del Programa Estatal;
- V. Instrumentar proyectos interinstitucionales orientados a la promoción, divulgación y a la definición de políticas públicas desde una perspectiva de cultura de la paz;
- VI. Formular estrategias y métodos de prevención, gestión y resolución pacífica de conflictos sociales;
- VII. Diseñar campañas de fomento a la cultura de la paz dirigida a diversos sectores de la sociedad;
- VIII. Proponer acciones para el fomento de la participación de la sociedad civil en actividades tendientes a la promoción de la cultura de la paz; y
- IX. Realizar los convenios entre las entidades de la administración pública estatal y los gobiernos municipales para la difusión y promoción de la cultura de la paz y en el manejo de conflictos sociales, así como aquellos que estimen necesarios para el cumplimiento de esta Ley.

**Artículo 21.** El Consejo Estatal celebrará sesiones ordinarias por lo menos de forma trimestral y extraordinarias cuando sea necesario.

Por instrucciones del Presidente o Vicepresidente, el Secretario Técnico convocará mediante escrito, a sus integrantes para la realización de las sesiones ordinarias y extraordinarias que considere necesarias, y podrá convocar a los invitados especiales que estime conveniente para la consecución de la presente Ley, los cuales tendrán derecho a voz.

Las sesiones del Consejo Estatal, se realizarán con la asistencia de la mayoría de sus integrantes y sus acuerdos serán por mayoría simple.

Por cada integrante del Consejo deberá nombrarse un suplente que participará en las sesiones en su ausencia.

La persona titular de la Presidencia o su suplente, dirigirá las sesiones ordinarias y extraordinarias, quien tendrá el voto de calidad en caso de empate.

## **CAPÍTULO V DE LAS ATRIBUCIONES DE LOS ÓRGANOS DEL CONSEJO ESTATAL**

**Artículo 22.** Corresponde a la Vicepresidencia:

- I. Ser representante legal del Consejo;
- II. Rendir anualmente al Consejo un informe de actividades;
- III. Promover la instalación de los Consejos Municipales y los Observatorios Ciudadanos en los municipios;
- IV. Auxiliar al presidente en las encomiendas que el Consejo Estatal Instruya; y
- V. Las demás que el propio Consejo Estatal determine.

**Artículo 23.** Corresponde a la Secretaría Técnica:



- I. Convocar a sesiones cuando menos con treinta días de anticipación, proponiendo para tal efecto el orden del día correspondiente;
- II. Levantar el acta respectiva;
- III. Vigilar el cumplimiento de los acuerdos del Consejo;
- IV. Elaborar el anteproyecto del Programa Estatal para su aprobación por el Presidente del Consejo, el cual deberá someterlo a consideración del Consejo;
- V. Llevar el registro y mantener bajo su custodia los libros que contengan las actas y acuerdos de las sesiones;
- VI. Preparar el informe anual y el informe de actividades; y
- VII. Las demás que el propio Consejo Estatal determine.

**Artículo 24.** Los ayuntamientos podrán conformar los consejos u órganos de colaboración entre el sector público, privado y social, que estimen convenientes para dar cumplimiento a las disposiciones de la presente Ley, los cuales se vincularán con la Secretaría para el cumplimiento de la presente Ley.

**TÍTULO TERCERO**  
**CAPÍTULO ÚNICO**  
**DEL PROGRAMA ESTATAL**

**Artículo 25.** El Programa Estatal deberá contribuir al objetivo general de proveer a las personas el derecho humano a la paz con base en objetivos precisos, claros y medibles, a través de las acciones siguientes:

- I. Incorporar el fomento a la cultura de la paz, como elemento central de las prioridades en el desarrollo del individuo;
- II. Formular, monitorear y evaluar acciones y programas orientados a fomentar la cultura de la paz y de respeto a los derechos humanos;
- III. Promover dentro de la política educativa en el Estado y municipios la educación para la paz, los principios de igualdad, equidad, la ciencia para la paz, la psicología para la paz, no discriminación y el respeto pleno a los derechos humanos, a las diferencias religiosas, ideológicas y el respeto a la diversidad sexual;
- IV. Desarrollar e implementar programas educativos, así como estrategias, que fomenten la cultura de la paz;
- V. Capacitar al personal docente del Estado en materia de educación para la paz;
- VI. Promover campañas de difusión con materiales educativos que promuevan la cultura de la paz e información sobre los servicios en la materia;
- VII. Elaborar un diagnóstico de paz a través del análisis, investigación y estudios al respecto;
- VIII. Incluir diagnósticos participativos en la formulación de programas y acciones para la cultura de la paz;
- IX. Promover congresos, seminarios, conferencias y foros; con el fin de informar a los ciudadanos las bondades de la cultura de la paz;
- X. Realizar campañas de prevención en el tráfico de armas, así como de entrega de armas en poder de civiles en coordinación con las demás autoridades competentes en la materia;
- XI. Realizar acciones tendientes a mejorar las condiciones de las familias que se encuentren en situación de exclusión y de pobreza;
- XII. Realizar programas de cultura de la paz en apoyo a organizaciones no gubernamentales;
- XIII. Capacitar al personal administrativo y elementos del poder judicial en temas de psicología y neurociencias de la paz;
- XIV. El fomento de la capacitación de los servidores públicos cuyas atribuciones se encuentran relacionadas con la materia objeto de la presente ley;



- XV. La movilización y construcción de acciones interinstitucionales que tengan la capacidad para abordar las causas que incluyan a la sociedad civil;
- XVI. Determinar la prevalencia por factores de riesgo y protección relacionados a la conducta adictiva;
- XVII. Diseñar y promover programas y talleres de prevención de adicciones con enfoque de cultura de la paz en la sociedad, con especial énfasis en la juventud;
- XVIII. Proporcionar atención, asesoría en cultura de la paz y jurídica, así como tratamiento psicológico especializado y gratuito a las víctimas de violencia;
- XIX. Programas de prevención en adolescentes para prevenir la trata de personas;
- XX. Promover casas de cultura de la paz en las comunidades de mayor violencia, con apoyo de los gobiernos municipales;
- XXI. Establecer programas de apoyo para los sectores de la sociedad con mayores condiciones de vulnerabilidad que tiendan a fortalecer su desarrollo integral;
- XXII. Diseñar e implementar en coordinación con el ámbito municipal y estatal, los modelos de atención integrales para agresores y víctimas de violencia con enfoque de cultura de la paz;
- XXIII. Diseñar programas de cultura de la paz entre la juventud sobre la mediación de conflictos, educación para la paz y la prevención de violencia en el noviazgo;
- XXIV. Realizar programas a través del arte para expresar su creatividad, ideas y emociones en que muestren sus capacidades, talentos y habilidades, ofreciéndoles un espacio de participación para transmitir mensajes en contra de la violencia;
- XXV. Realizar eventos y escenarios abiertos, polifónicos y democráticos que permitan la expresión de artistas, practicantes y pensadores vinculados a la cultura de la paz y no violencia;
- XXVI. Promover ante el sector salud y la sociedad, programas de atención a la salud con enfoque de cultura de la paz y, la importancia de la sana alimentación en la infancia mexicana, así como los factores asociados a la violencia familiar y su vinculación al área de salud mental; y
- XXVII. Las demás que le confiere esta ley y las demás disposiciones aplicables.

**Artículo 26.** El Programa Estatal contendrá todas las acciones para detectar, prevenir, atender, canalizar y erradicar cualquier manifestación de violencia, promoviendo una cultura de la paz fundamentada en la equidad y el respeto, bajo los siguientes lineamientos:

- I. Los objetivos específicos a alcanzar;
- II. Las estrategias a seguir para el logro de esos objetivos;
- III. Los subprogramas específicos, así como las acciones o metas operativas correspondientes incluyendo aquellas que sean objeto de coordinación con instituciones públicas o privadas;
- IV. La especificación del responsable de su ejecución; y
- V. El seguimiento, monitoreo y evaluación de las acciones y medidas que se ejerzan a efecto de garantizar la erradicación definitiva de manifestaciones de violencia.
- VI.

**Artículo 27.** Los poderes públicos del Estado y los gobiernos municipales se coordinarán para la integración y funcionamiento del Consejo Estatal y aplicación del Programa Estatal.

**Artículo 28.** El Consejo Estatal evaluará las acciones de la ejecución del Programa Estatal respecto a los resultados y avances del año anterior, dicho Programa se establecerá de manera anual.



El Secretario General de Gobierno hará del conocimiento del Ejecutivo del Estado los resultados de la evaluación, a efecto de aplicar las observaciones y recomendaciones necesarias para el mejoramiento de la cultura de la paz en la entidad, a su vez se hará público en los términos que establezcan las disposiciones aplicables.

**Artículo 29.** Para la evaluación y seguimiento de los proyectos y programas de fomento a la cultura de la paz se podrá convocar a organismos públicos y privados de derechos humanos, instituciones académicas y organismos de la sociedad civil.

**Artículo 30.** El Programa Estatal deberá operar a partir de las líneas de acción que se enuncian a continuación, de manera enunciativa mas no limitativa:

- I. Promoción del respeto pleno y del derecho humano a la paz;
- II. Fomentar el respeto y fomento de la igualdad sustantiva entre hombres y mujeres;
- III. Socializar y sensibilizar a la población la importancia del principio de no discriminación y tolerancia en todos los órdenes de la vida;
- IV. Procurar acciones comunitarias que fomenten la solidaridad y la cohesión social entre todos los sectores de la sociedad;
- V. Desarrollar en las personas, a partir de la educación formal y no formal, aptitudes para el diálogo, la formación del consenso y la solución pacífica de todo tipo de controversia; y
- VI. Promover una cultura de respeto al medio ambiente.

#### **ARTICULOS TRANSITORIOS**

**PRIMERO.** La presente ley entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Durango.

**SEGUNDO.** Cuando se publique el presente decreto será determinado “Día de la Cultura de la Paz y de No Violencia en Durango”.

**TERCERO.** A más tardar 60 días posteriores a la entrada de vigencia del presente decreto, la persona titular del Poder Ejecutivo del Estado emitirá el reglamento de la presente Ley.

**CUARTO.** El titular del Poder Ejecutivo integrará el Consejo Estatal a más tardar, dentro de los siguientes 90 días naturales, contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto.

El Ciudadano Gobernador del Estado, sancionará promulgará y dispondrá se publique, circule y observe.



*"2023, Año del Centenario Luctuoso de Francisco Villa"*

Dado en el Salón de Sesiones del Honorable Congreso del Estado, en Victoria de Durango, Dgo., a los (26.) veintiséis días del mes de abril del año (2023) dos mil veintitrés.

DIP. BERNABÉ AGUILAR CARRILLO  
PRESIDENTE.

DIP. ROSA MARÍA TRIANA MARTÍNEZ  
SECRETARIA.

DIP. SILVIA PATRICIA JIMENEZ DELGADO  
SECRETARIA.